

学习与参考

目 录

党政之声

增强信心 解放思想 谋划大局 习近平 (2)

十八届三中全会精神解读

《决定》涉及的11个重大问题和重大举措 (3)

重大理论创新简析 (5)

重大政策突破摘要 (6)

理论之光

共同拯救我们清新的呼吸 姜泓冰 (8)

破解“扶老人困局”需要三个支点 普沙岭 (9)

党的建设

改作风何以成为变革支点 詹 勇 (11)

时事热点

透视国家安全的时与势 徐剑梅 吴黎明 (12)

上海自贸区将承载怎样的改革使命 周汉民 (14)

名词解释

“中国梦”，“防空识别区”等5条 (15)

增强信心 解放思想 谋划大局

习近平

增强推进改革的信心和勇气。改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。35年来，我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量？靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力？靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势？靠的就是改革开放。

面对未来，要破解发展面临的各种难题，化解来自各方面的风险和挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展，除了深化改革开放，别无他途。

当前，在改革开放问题上，党内外、国内外都很关注，全党上下和社会各方面期待很高。改革开放到了一个新的关键时期。我们在改革开放上决不能有丝毫动摇，改革开放的旗帜必须继续高高举起，中国特色社会主义道路的正确方向必须牢牢坚持。全党要坚定改革信心，以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。

坚持解放思想、实事求是。高举改革开放的旗帜，光有立场和态度还不行，必须有实实在在的举措。行动最有说服力。中央决定用党的十八届三中全会这个有利契机就全面深化改革进行部署，是一个战略抉择。我们要抓住这个机遇，努力在全面深化改革上取得新突破。要有新突破，就必须进一步解放思想。

冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱，解放思想是首要的。在深化改革问题上，一些思想观念障碍往往不是来自体制外而是来自体制内。思想不解放，我们就很难看清各种利益固化的症结所在，很难找准突破的方向和着力点，很难拿出创造性的改革举措。因此，一定要有自我革新的勇气和胸怀，跳出条条框框限制，克服部门利益掣肘，以积极主动精神研究和提出改革举措。

提出改革举措当然要慎重，要反复研究、反复论证，但也不能因此就谨小慎微、裹足不前，什么也不敢干、不敢试。搞改革，现有的工作格局和体制运行不可能一点都不打破，不可能都是四平八稳、没有任何风

险。只要经过了充分论证和评估，只要是符合实际、必须做的，该干的还是要大胆干。

坚持从大局出发考虑问题。全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革。“不谋全局者，不足谋一域。”要从全局看问题，首先要看提出的重大改革举措是否符合全局需要，是否有利于党和国家事业长远发展。要真正向前展望、超前思维、提前谋局。只有这样，才能真正符合党和人民事业发展要求。

全面深化改革需要加强顶层设

计和整体谋划，加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。我们讲胆子要大、步子要稳，其中步子要稳就是要统筹考虑、全面论证、科学决策。经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域改革密切配合。如果各领域改革不配套，各方面改革措施相互牵扯，全面深化改革就很难推进下去，即使勉强推进，效果也会大打折扣。

(摘自《党建》)

《决定》涉及的11个重大问题和重大举措

1、关于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用

基础性作用→决定性作用（注：不是全部作用）

我国社会主义市场经济体制已经初步建立，市场化程度大幅度提高，我们对市场规律的认识和驾驭能力不断提高，宏观调控体系更为健全，主客观条件具备，我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐。

2、关于坚持和完善基本经济制度

坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。进一步推进国有企业改革。

全会决定从多个层面提出鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力的改革举措。

3、关于深化财税体制改革

这次全面深化改革，财税体制改革是重点之一。

主要涉及改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相

适应的制度等。

4、关于健全城乡发展一体化体制机制

全会决定提出，必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

5、关于推进协商民主广泛多层次制度化发展

要构建程序合理、环节完整的协商民主体系，拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。

深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商等等。

6、关于改革司法体制和运行机制

全会决定提出了一系列相互关联的新举措，对确保司法机关依法独立行使审判权和检察权、健全权责明晰的司法权力运行机制、提高司法透明度和公信力、更好保障人权都具有重要意义。

7、关于健全反腐败领导体制和工作机制

反腐问题一直是党内外议论较多的问题。目前的问题主要是，反腐败机构职能分散、形不成合力，有些案件难以坚决查办，腐败案件频发却责任追究不够。全会决定对加强反腐败体制机制创新和制度保障进行了重点部署。

8、关于加快完善互联网管理领

导体制

全会决定提出坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，加大依法管理网络力度，完善互联网管理领导体制。目的是整合相关机构职能，形成从技术到内容、从日常安全到打击犯罪的互联网管理合力，确保网络正确运用和安全。

9、关于设立国家安全委员会

国家安全委员会主要职责是制定和实施国家安全战略，推进国家安全法治建设，制定国家安全工作方针政策，研究解决国家安全工作中的重大问题。

10、关于健全国家自然资源资产管理体制和完善自然资源监管体制

山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。用途管制和生态修复必须遵循自然规律，如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。由一个部门负责领土范围内所有国土空间用途管制职责，对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的。

11、关于中央成立全面深化改革领导小组

领导小组的主要职责是：统一部署全国性重大改革，统筹推进各领域改革，协调各方力量形成推进改革合力，加强督促检查，推动全面落实改革目标任务。

(摘自《人民网》)

重大理论创新简析

治理能力现代化

《决定》摘录：全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

简析 国家治理体系和能力现代化，是从制度层面提出的现代化目标。——中央财经领导小组办公室副主任杨伟民

政府与市场的关系

《决定》摘录：经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

简析 进一步处理好政府和市场的关系，实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。——习近平：关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明

社会主义基本经济制度

《决定》摘录：公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。

简析 由于认识的不足，有些地方也是为了维护既得利益，导致在政策和行动上对非公有制经济的一些歧视性

规定。三中全会明确要鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展，激发非公有制经济活力和创造力。——中国社科院学部委员、著名经济学家张卓元

产 权

《决定》摘录：产权是所有制的核心。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

简析 不断明确产权制度，加强产权制度保护，实际上包括国有经济在内的各类经济实体的制度模式和治理结构都会不断地得以完善，不断地从各自的基点向现代企业制度前进。——国务院发展研究中心研究员张立群

混合所有制

《决定》摘录：允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。

简析 混合所有制经济有可能把二者（公有制经济和非公有制经济）的优势结合起来，形成更大的优势。——国务院发展研究中心企业研究所副所长马俊

现代市场体系

《决定》摘录：完善现代市场体系。

简析 从现实方面说，“建立统一开放、竞争有序的市场体系”切中中国时弊。“没有竞争的市场比没有市场还可怕。”——著名经济学家吴敬琏

政府治理

《决定》摘录：科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

简析 治理体系本身需要完善，应该朝现代化的方向发展。我们不可能搞倒退的制度，要与时俱进，跟上时代步伐，这是一个很宏大的改革命题。——国家行政学院教授汪玉凯

协商民主

《决定》摘录：协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。

简析 如何更好地加强制度建设，

构造规范的制度渠道，引导公民有序参与政治生活，合理化解社会矛盾与冲突，科学民主做出重大决策，是党和人民面临的共同挑战。——中央编译局比较政治与经济研究中心陈家刚

党的建设制度改革

《决定》摘录：紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。

简析 党的建设制度改革涉及党的规章制度问题，要把我们的党管好，不仅需要规章制度，而且这个制度还是一个体系，改革势在必行。——国家行政学院教授许耀桐

(摘自《人民论坛》)

重大政策突破摘要

影响党政干部的10个政策突破

- 1、各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。
- 2、纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。
- 3、推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度。
- 4、推进公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。
- 5、探索实行官邸制。
- 6、改进竞争性选拔干部办法，改进优秀年轻干部培养选拔机制，区分实施选任制和委任制干部选拔方式。
- 7、规范并严格执行领导干部工

作生活保障制度。

- 8、对领导干部实行自然资源资产离任审计。
- 9、推行新提任领导干部有关事项公开制度试点。
- 10、建立全社会房产、信用等基础数据统一平台。

影响全体民众的10个政策突破

- 11、启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。
- 12、研究制定渐进式延迟退休年龄政策。
- 13、探索招生和考试相对分离；探索全国统考减少科目、不分文理科、

外语等科目社会化考试一年多考。

14、不设重点学校重点班，破解择校难题。

15、加快房地产税立法并适时推进改革。

16、废止劳动教养制度。

17、改革信访工作制度，实行网上受理信访制度。

18、逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。

19、允许医师多点执业，允许民办医疗机构纳入医保定点范围。

20、推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格。

影响国有企事业单位的10个政策突破

21、公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分。

22、公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

23、国有资本投资项目允许非国有资本参股。允许混合所有制经济实行企业员工持股。

24、组建若干国有资本控股公司。

25、提高国有资本收益上缴公共财政比例，二〇二〇年提到百分之三十。

26、制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。

27、企业投资项目，除关系国家生态安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批。

28、允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。

29、逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。

30、改革院士遴选和管理体制，实行院士退休和退出制度。

影响农民的5个政策突破

31、允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。

32、赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。

33、保障农户宅基地用益物权，改革完善农村宅基地制度。

34、全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。

35、把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系。

其他

36、编制全国和地方资产负债表。

37、适度加强中央事权和支出责任。

38、对吸纳人口多、经济实力强的镇，可赋予同人口和经济规模相适应的管理权。

39、在推进现有试点基础上，选择若干具备条件地方发展自由贸易园(港)区。

40、减少非战斗机构和人员。

(摘自《人民论坛》)

共同拯救我们清新的呼吸

姜泓冰

人与霾之间，孰进孰退，由谁来决定？选择什么样的发展，选择什么样的生活，就选择了什么样的天空

2013年12月，一场罕见的大范围雾霾笼罩我国，从华北到东南沿海，覆盖了将近一半的国土。严重雾霾笼罩下的这段日子，不仅生出许多幽默段子，也引发深思。

不论是照吃照睡的，还是诚惶诚恐的，恐怕都已被这个刚认识不久的小小PM2.5颗粒物，搅得不能安宁。以PM2.5为祸首的雾霾天气，初登场时似乎还只是个别城市的“独家景观”，霾情却让我们充分认识了它是何等来势汹汹：不仅有上海PM2.5指数直蹿到“爆表”，更有20多个省份、上百座大中城市同时遭遇雾霾的大范围来袭，京津冀、苏浙皖等城市密集地带重度污染警报连片，甚至连不少被称为“好山好水好空气”的城市也难以幸免。中国气象局的数据显示，去年以来全国平均雾霾天数为52年来之最。

“十面霾伏”，当城市变得晦暗不明、口罩再次脱销，这样的字眼开始在报刊网站间跳动。雾霾再次逼使

我们正视现实：经历数十年经济高速增长，环境污染问题已经成为我们这一代人无可回避的烦恼与阵痛。

气象预警、高速封路、机场停摆、工地停工、学校停课、部分公车停驶……面对雾霾侵袭，许多城市纷纷启动应急响应。然而，“外因在天气，内因在污染”，雾霾是由污染物排放和不利气象条件叠加而造成的，再完善的应急预案、应对措施终归有限。这一次的持续雾霾，或许会因为新一波寒流而消散，但把好空气寄望于大风刮出来，要么是对环境病象把脉不准，要么会好了伤疤忘了疼。

在苏北发生的一则新闻里，一边是雾霾浓到让电视记者直播时“见雾不见人”，一边是不远处还有秸秆照烧。这颇具反讽意味的一幕，何尝不是当下许多地方边污染边治理弊端的一个缩影？现在，我们已经知道，雾霾天与工业污染、煤炭燃烧、汽车尾气等干系甚大，但现实中，淘汰落后产能之难、改变能源结构之艰、绿色

出行之不易，又何尝不在一次次警示我们：选择什么样的发展，选择什么样的生活，就选择了什么样的天空。

人与霾之间，孰进孰退，由谁来决定？来自伦敦经济学院的马丁·雅克先生告诉记者，伦敦也曾雾霾严重到让赴剑桥读书的他几乎“伸手看不清五指”——那是上世纪60年代的事。今天的重见天日，在于英国人饱尝雾霾之苦后，咬紧牙关付出了半个世纪的治理努力。这些努力，既包括对工业企业排污的严格控制，也包括对城市居民用灶、购买汽车等日常生活选择的限制与引导。峻法厉策和新技术应用，加上政府、企业到社会各个阶层的合力支持，才赢得了治霾之役。类似的历史剧情和经验，同样发生在美国洛杉矶等城市。这些都告诉我们，形成雾霾非一日之寒，清除雾霾也不可能一蹴而就，从浑浊到清

朗，需要一个社会的普遍觉醒，需要经历一个长期而艰辛的历史过程。

习近平总书记指出，山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。这个生命共同体的任何一部分生病，最终都会引发全身症状。污染是会流动的，某一个部门机构、某一个城市或可做好短期被动应对，治理时却很难单打独斗，也无法独善其身。十八届三中全会已将加快生态文明建设的目标具体化，提出建立系统完整的生态文明制度体系。制度的生命在于落实，实现清新呼吸也在于行动。即便雾霾退去，环境保护的脚步一刻也不能停，合力治污的干劲一点也不能松，人不进则霾逼进，我们面对的是一场事关未来的攻坚战、持久战。

（摘自《人民日报》）

破解“扶老人困局”需要三个支点

普沙岭

积善如登，如果能够积极建构起向善的社会支点，在一次次事件中最大程度地释放善的温度，必能以人性取代冷漠，以理性替代焦虑，培育健康向上的国民心态，从“摔倒”的低地上站起来

综观有关“扶老人困局”的一波又一波舆论热潮，我们不得不承认：人性是多元的，考量是复杂的，很难

指望通过某一个案例，毕其功于一役地在全体国民中实现价值重塑。我们也越来越清晰地看到，走出“扶与不

扶”的困境，需要建构社会向善的支点，这就是：舆论理性、司法中性、内心人性。

舆论理性，是塑造健康价值取向的肌体组织。任何道德判断、价值取舍，都需要建立在坚实的事实基石之上。当下舆论的一个很大弊病，就是习惯以非黑即白的逻辑标签，简单评判某一事件。凡有倒地被扶，我们总想“证明”点什么，要么是增加“好人遭诬陷”的反面案例，要么是多个“还是好人多”的正义标志，价值判断动辄走在事实判断的前头。标签化的最大风险，就是它往往企图以一概全。上海一名骑电动车的男子因意外倒地不起，围观者中有位外国女士蹲下来紧握他的手，陪伴着直到救护车到来；郑州街头老人摔倒无人敢扶，大家在报警后现场守候，等到120赶来……这才是生活的真相，任何拔高与矮化，都是阻碍正确判断的顽石。最大程度地还原真相就事论事，还原热点中不同个体的行为选择，才能正确安放我们心中的价值预期。

司法中性，是塑造健康价值取向的骨骼支撑。道德建设有时候需要通过外在力量，对过错方进行干预、约束与纠偏。司法体系，最应该充当“保护神”角色。很多舆论认为，正是当年“彭宇案”的沸沸扬扬，成为此后大家在“扶人”问题上道德决堤的滥觞。正确的司法站位，能最大程度避免民众的心理迷失。

四川达州三小孩扶起摔倒老太太反被诬陷索赔的消息，在警方发布调查公告、拿出证据为三个小孩证明清白之后，受到舆论普遍赞扬。尽管因老太太有异议还在进一步调查，但在此类纠纷中，充分尊重证据、不预设立场，以公检法的中立站位廓清真相，值得肯定。遵循法治的逻辑，不放过每一个讹诈者，也不冤枉每一个良善者，让恶人现形，给好人撑腰，才能让更多的人在取舍面前不再犹豫。

内心人性，依然是一个健康社会的灵魂与血肉。一个社会要健康运转，必须有一些最基本的观念来支撑。无论有千般万般的外部理由，如何对待一个摔倒的老人，最终都是每个人源自内心的选择。大家有顾虑不假，但要说冷漠至极、道德滑坡，恐怕也并不客观。那些积极报警守护现场的人，那些互相作证积极救助的人，何尝不是闪烁着朴素的道德之光？良心，终究是最终极的信仰，蛰伏在内心深处的宝贵人性总有难以想象的强大力量。燃起一团团良善信仰的内心热火，温暖将接力传播。

“扶与不扶”的纠结，相信在一段时间内还会存在。然而，积善如登，如果能够积极建构起向善的社会支点，在一次次事件中最大程度地释放善的温度，必能以人性取代冷漠，以理性替代焦虑，培育健康向上的国民心态，从“摔倒”的低地上站起来。

（摘自《人民日报》）

改作风何以成为变革支点

詹勇

肇始于八项规定的改作风进程，重塑了新形势下的党建格局，改变着社会风气，掀起了一场影响深远的社会变革

最近，有两组数据引人注目。中央纪委的统计显示，截至去年10月底，各地查处违反中央八项规定精神的问题共计17380起，处理近2万人，给予党纪政纪处分4675人。而远在德国柏林的透明国际组织公布的报告中，中国的清廉评分首次达到“4”这个量级。不同的数字，释放出同样的信息：中国的政治风气正在净化，人们的信心正在提振。

尽管时光不能倒流，但回望能让我们看得更真切。2012年的12月4日，新一届中央领导集体履新20天，中央政治局会议就审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。其时的各界反应，固然颇多赞誉，但也不无“一阵风”的忧虑、“抓小事”的异议、“走着瞧”的心态。

今天，当开道车、特权牌纷纷消失，“光盘”取代了“剩宴”，“泡机关”变成了“下基层”，党风政风的新气象，为我们党赢得了更多社会信任，也留下这样的思考：从作风建设的“小细节”入手，何以能带来党

风政风民风大气候的改变？这种撬动之力，对一个8500多万人的执政党、13亿人的国家，到底意味着什么？

“全党必须警醒起来”、“打铁还需自身硬”、“与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗”，十八大刚刚闭幕，习近平总书记的就职宣示，将党的建设、党与人民群众的关系问题，置于治国理政悠悠万事的中心。正视问题的忧患、从严治党的决心，让接过历史接力棒的执政者们清醒地认识到：警车开道、动辄清场，让干群何其疏远；迎来送往、铺张浪费，使腐败悄然滋长。这一切，使得这样的警思振聋发聩而又切中要害——工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一堵无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

天下大事，必作于细。作风建设的小切口，打开的是越来越大、越来越深的工作面。作风之弊、行为之垢，冰冻三尺，非一日之寒，具有顽

固性和反复性，越是深入治理，就越需对症下药、综合施治。

如果不补足精神钙质，坚定理想信念，改作风何以成为普遍的自觉？如果不建立让好干部“吃香”的选人用人机制，何以树立扶正祛邪的导向？如果没有密切联系群众的长效机制，“血肉联系”何从谈起？如果缺乏“把权力关进笼子里”的制度设计，制约和监督如何体现？如果没有“老虎苍蝇一起打”的铁拳利剑，又怎能释放反腐倡廉的正能量？

一年来，从八项规定到六项禁令，从反“四风”到开展群众路线教育实践活动，从出台《党政机关厉行节约反对浪费条例》、健全党内法规到保持反腐治贪高压态势，无不回答着这些源于现实的问题，从思想、组织、作风、反腐倡廉和制度等方面，全方位重塑了新形势下的党建格局，推进了国家治理体系和治理能力现代

化，让党的建设伟大工程焕发出新的生机活力。政风正则民风淳，改作风的新风劲吹之下，崇清尚俭的社会风气日益浓厚，价值观层面悄然发生着更新。从这个意义上说，肇始于八项规定的改作风进程，可谓“蝴蝶的翅膀”，掀起了一场影响深远的社会变革。随着时间的推移，其积极作用会愈加彰显。

有学者曾指出，中国共产党有一种“内在抗体”，总是能够战胜各种“致命病毒”。今天，在全面深化改革的历史情境中，我们党面临的四种风险、四大考验更为纷繁复杂。这种“内在抗体”，实质上就是不断提升自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，为现代中国锻造更为坚强的领导核心。正如改革发展永无止境，改作风是一次有力的破题，更加精彩的答卷还有待于我们去书写。

（摘自《人民日报》）

透视国家安全的时与势

徐剑梅 吴黎明

银杏叶黄时节，中国筹建国家安全委员会。这条只有一行篇幅的信息，落墨于十八届三中全会5000多字公报的后半部分，如投石入水，在世界泛起涟漪。

纵观世界，美国、俄罗斯、德国

等数十个国家都设立有类似国家安全委员会的架构，各有其成立缘由和时势考量，机制沿革也各具特色。各国国安会架构不同，但宗旨相似：负责协调外交、军事、情报和财政等诸多方面资源，提高国家安全决策效率。

总体来看，国安会的设立是为了让最高层面的安全决策常态化、机制化，更有力地推动多领域安全政策快速整合。这不仅有助于应对突发性安全事件，而且有利于因应国内外安全形势的最新变化，创新顶层设计思路，实时调整国家安全战略。

置身21世纪第二个十年，举目全球，体制机制、利益格局，都处于新旧嬗变的状态，由此催生国家安全新挑战和新理念。全球化、信息化发展到今天，安全威胁之错综复杂，远远超出了传统边界。从海洋、陆地到天空，从核扩散到化学武器，从恐怖袭击到海盗肆虐，从领土纷争到网络监听，从自然灾害到生态环境，从金融产品到能源开发，影响安全的各种常态和非常态因素，传统和非传统威胁，都在跨界“混搭”，纠缠盘绕。

这样的态势和趋势，全球金融危机以来更加明显，使得安全问题日益突出。政治问题经济化，经济问题政治化；国际问题国内化，国内问题国际化，近些年来演变成为一种全球性现象。最直观的后果便是，国内安全、周边安全乃至国际安全；政治安全、经济安全乃至网络安全，其联动、对冲、反弹的时效和实效，都日益加强，导致影响国家安全的大事、难事、急事不断发生，并且显得特别密集、特别复杂，特别棘手。如果完全凭照过去的经验和做法进行处理，成效已难如人意。

这一团团安全的乱麻，在全球化

无孔不入的今天，已经不可能斩断，只能创新战略管理，从“理”上下大功夫。而要梳理这团团乱麻，分清主次，厘清轻重，确定缓急，创新应对，就必须从最高层面进行统筹协调。

因此，中国国安会的成立，实质上是被国内外安全形势倒逼出来的制度创新，并与国际通行的做法接轨。正如习近平主席所指出：“我们的安全工作体制机制还不能适应维护国家安全的需要，需要搭建一个强有力的平台统筹国家安全工作。设立国家安全委员会，加强对国家安全工作的集中统一领导，已是当务之急。”

需要指出的是，中国国安会的设立是制度创新，不是政策改变，目的是确保本国核心利益不受侵犯，和平发展的进程尽可能少受干扰。中国倡导的新安全观没有发生变化，仍然以互信、互利、平等、协作为核心，反对把本国安全凌驾于别国安全之上，谋求通过互利共赢实现普遍安全。

中国的新安全观，是促进亚洲与世界和平发展的共同安全观。显然，中国强化对国家安全事务的统筹协调，有利于把这种共同安全的理念，更好地融入国家的改革开放进程，融入国家的周边与全球外交。这还将更有力地推动中国与世界各国在安全领域的合作。

互信共存是中国的理念，也是世界前进的趋势。从全球角度看，金融危机之后，世界持续震荡，大发展大变革进入了深度调整期，而亚洲正处于这种历史性转变的中心地带。客观

而言，不仅中国的安全压力持续增大，转型中的世界所面临的安全压力都在持续增大。因此，中国如果更安全，意味着世界也将更安全。一个安全更有保障的中国，势将更有能力在国际舞台上发挥负责任大国作用，成为功率更加强大的和平稳定器，亚洲和世界均

将是受益者。

世界时势在呼唤应对安全挑战的创新能力和战略智慧。中国创新国家安全的顶层制度设计，对亚洲和世界爱好和平的人们来说，是重要的利好消息。

（摘自《新华每日电讯》）

上海自贸区将承载怎样的改革使命

周汉民

上海自由贸易区的使命就是以更大的开放促进更深入的改革。不过与前三波浪潮跨度十年乃至更长不同，此次改革更为急迫，作为先行先试的上海自贸区一期，时间只有三年。自贸区没有现成经验可以照搬照抄，没有通行的规则可以一步到位，需要摸索前进。上海自贸区应当在三年内完成三桩事：可复制、可推广、升级版。进一步讲，就是改革突显、谈判突破、政策突围，核心是一个“突”字。

首先，改革正步入深水区，中国新一轮的改革开放需要顶层设计，即目标和时间表。“改革突显”是上海自贸区必须要坚持的主轴，它应成为中国的企业融入世界创新产业链的桥头堡，应成为世界看中国进一步开放，中国看世界进一步改革的窗口。

第二，密切关注三个正在推进的国际谈判。在多哈回合谈判受阻导致多边贸易体制裹足不前的时候，美国开始主导世界经济贸易投资的新规则。第一个是从2009年开始密集推进的跨太平洋战略经济伙伴协议谈判（TPP），第二个是跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP），第三个是诸边服务业协议（PSA）。美国想要达到打破纯亚洲的自由贸易协定谈判、稀释中国在世界和亚洲的贸易影响力的目的，这是美国重返亚洲战略的重要组成部分。“徒善不足以为政，徒法不足以自行”，内外的压力正倒逼改革，中国须有能力和能量将压力转为动力，上海自由贸易试验区应该试着对这三件事情实现“谈判突破”。中美两国互为最重要的贸易伙伴，互为最重要的投资伙伴，三年内我们要突破的谈判是中美双边投资协定谈判

(BIT)。

第三个重要的“突”，那就是“政策突围”。自由贸易区在中国是首家，在世界已经是一个广泛实践。全世界自贸区通常做法是国与国之间的，可以是两国或多国，符合三个条件就行。一地域相邻，二发展相当，三制度可比。1958年成立的欧洲共同市场到今天欧盟28个国家就是这一类，北美自由贸易区以及东盟也是这一类。但是现在国与国的自由贸易安排完全突破这三条，地域可以远隔重洋，制度可以完全不一，发展水平可以根本不相当。在国内将关境和国境

分离，将关境后撤部分区域，在国境内造成一线为国境，二线为关境，两者之间实行优惠政策的做法，这样的自由贸易区在世界上有1200个。40%在发达国家，60%在发展中国家。纽约第49号自贸区，德国汉堡港自贸区，阿联酋迪拜空港自贸区，荷兰鹿特丹自贸区做得非常成功。上海自贸区的总体思路、基本原则与这四家十分相似。中国要向世界学习，以学习的心态、以坚韧不拔的雄心，在改革开放第四波浪潮到来之时将中国的发展不断推向前进。

(摘自《支部生活》)

名词解释

1、中国梦：实现国家富强、民族振兴、人民幸福。2012年11月29日，中共中央总书记习近平带领新一届中央领导集体参观中国国家博物馆“复兴之路”展览时，提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦，并在十二届全国人大一次会议上的讲话中系统阐述了这个思想，在出访俄罗斯、非洲国家和出席亚洲博鳌论坛等讲话中又进一步作了论述。

2、防空识别区：中国国防部2013年11月23日发布划设东海防空识别区(Air Defence Identification Zone-ADIZ)声明。防空识别区是一国根据

自己的空中防御需要划定的一个空中预警范围(early warning sphere)，比领空和专属经济区(exclusive economic zone)的范围要大得多。设置防空识别区有助于对进入识别区的不明航空器提前判定突发情况(emergency situation)，并采取有效应对措施，并不影响国际空域的正常航行和飞越自由，不对他国构成威胁。其主要目的是防止国籍不明的飞行器(unidentified aircraft)侵犯主权国领空，提示或警告进入“防空识别区”的他国军机不要误入或闯入主权国领空。在防空识别区内，一般只要求航空器通报

国籍、方位、飞行计划等信息，以便及时进行识别、监控和处置，并不限制其依照国际法所享有的飞越自由(not affect the freedom of flight in relevant airspace)。中国划设的东海防空识别区，也会遵循这一要求，引导进入防空识别区航空器的飞行活动，减少误判，避免摩擦，更好维护空中飞行秩序。

日本对中国“识别区覆盖钓鱼岛”表示“强烈抗议”(lodge a strong protest)，称中国这一做法“使区域局势不稳定”(destabilize regional situation)。然而，钓鱼岛自古以来就是中国的领土，日本的抗议毫无道理。美国白宫、五角大楼(The Pentagon)和国务院轮番数落中国的不是，称中国使中日两国间的领土争议升温(raise the temperature of a bitter territorial row between China and Japan)，同时重申对其盟友日本的“武力支持”。这种拉偏架(be partial to one side in mediating a dispute/quarrel)的做法甚至遭到本国媒体嘲讽，美国《福布斯》杂志说，“该醒了奥巴马。带着安倍上谈判桌吧”(take Abe to the negotiating table)。

3、土豪：原指在乡里凭借财势

横行霸道的坏人，后引申为无脑消费的游戏玩家。2013年9月9日，微博上发起“与土豪做朋友”以及“为土豪写诗”活动，诞生了“土豪，我们做朋友吧”这句名言，再次加剧了“土豪”的走红，成为十分流行的一个词汇。

4、温和式延迟退休：近期，针对延迟退休的话题，国家发改委有专家指出，人类的平均预期寿命会越来越长，退休年龄延长是一个早晚的事情。“不是说一下子延长，是每年增加一个月或者两个月。比如从今年开始，退休的就是60岁加1个月，后年就是60岁加2个月，这样温和地延长。”有分析称，这种“早起步、慢速跑”的温和模式比一刀切更容易让人接受。

5、体面指数：近期，国内某知名猎头网站发起了“体面指数”的话题。该指数根据带入公式“1-体面开支/收入”(“体面开支”指吃穿住行、旅游娱乐等日常花费)，计算出一线城市中高端人才的体面指数，高于0.7的人就算“土豪”。分析称，相对于国际通用的“恩格尔系数”，“体面指数”更加符合中国国情，也更加亲民。