

学习与参考

目 录

党政之声

习近平的执政理念 文 秀 (2)

理论之光

2013十大思潮 (一) (6)

党的建设

作风建设：习总书记强调了哪些 韩喜平 (8)

时事热点

2014改革九大“战役” (10)

加强危机管理 筹划国安战略 赵景芳 (11)

“唱空中国”何以长期盛行 梅新育 (13)

正确认识我国经济增速下降 (15)

名词解释

“包子效应”，“裸年”等5条 (16)

习近平的执政理念

文 秀

习近平总书记在俄罗斯索契接受俄罗斯电视台专访时，就自己的执政理念畅谈了感受。他深有感触地讲到：“中国有960万平方公里国土，56个民族，13亿多人口，经济发展水平还不高，人民生活水平也还不高，治理这样一个国家很不容易，必须登高望远，同时必须脚踏实地。”他说：“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”

盘点习近平总书记不同场合、不同时间所阐述的执政理念，笔者发现，总书记反复强调的一些理念弥足珍贵，尤为需要贯彻落实到实践中去。

“凝聚共识的最大公约数”：强调实现中国梦。国家要前行，重要的是全民有共识，形成强大的精神力量，奠定重要的思想基础，只有这样，才会心往一处想、劲往一处使，才会同心同德、同行同向。习近平总书记指出：“凝聚共识很重要，思想认识不统一时要找最大公约数。”“中国梦是一种形象的表达，是一个最大公约数，是一种为群众易于接受的表述。”中国梦既不是虚无缥缈、遥不可及的，又不是你说你的、与己无关。“中国梦归根到底是人民的梦”，是和

每个人的梦息息相关，紧密联系在一起。这就使每个中国人都愿意为这个梦去付出、去奋斗，去加油助力、添砖加瓦。“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。有梦想，有机会，有奋斗，一切美好的东西都能够创造出来。”

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”：强调始终把人民放在心中最高位置。执政为了谁？执政依靠谁？这是摆在执政者面前一个“置顶位置”的头号问题。习近平总书记指出：“作为国家领导人，人民把我放在这样的工作岗位上，我就要始终把人民放在心中最高的位置，牢记责任重于泰山，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，兢兢业业、夙夜在公，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。”民为本、民为贵、民为天，执政为民，天经地义。民如水，既能载舟，亦能覆舟。这是历朝历代正反两方面经验教训得出的基本结论。实践证明，谁把人民放在心上，人民则把他放在台上。全心全意为人民服务，始终把人

民群众放在心中的最高位置，是共产党执政的最大“合法性”，是一代又一代领导人秉持得最一贯、践行得最坚决的大原则，是习近平执政理念中的核心思想。

“在大的问题上不能出现颠覆性错误”：强调稳中求进、事缓则圆。我们是一个大国大党，决不能在根本性、全局性、战略性和方向性的问题上失误、犯错误，一旦出现就无可挽回、无法弥补。正如习近平总书记所指出的那样，“像我们这样一个大国，在大的问题上不能出现颠覆性错误”，“方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能出现颠覆性错误”。要摸着石头过河，重大改革措施必须加强可行性研究，坚持试点先行、取得经验后再逐步推开，积小胜为大胜，以节约执政成本，减少震荡。要注意风险研判，加强顶层设计。推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上谋划。他认为，“中国改革经过了30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都已经吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这就要求我们胆子要大，步子要稳”。“蹄疾而步稳”是习近平执政理念的重要思想。

“一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，锲而不舍向前走”：强调政贵有恒、弛而不息，久久为功、善作善成。干事需要干劲，更需要韧劲；需要动力，更需要定力，不

能“新官上任三把火”，心浮气躁、急功近利，图毕其功于一役，或者搞“张书记种树、李书记砍树”，另起炉灶重新开张。“治大国若烹小鲜”，就是要不折腾，不“翻烧饼”，这是治大国的重要方法。习近平总书记说，“大国政贵有恒，不能朝令夕改，不要折腾。今天喊这个口号，明天换那个口号。这不叫新思想，而叫不稳当”。咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，就没有办不成的事情，这是习近平执政理念的基本要义。

“从最坏处准备，向最好处努力”：强调问题意识、底线思维。问题是时代的声音，是前行的导向。执政最要命的是温水煮青蛙，躺在功劳簿上睡大觉，缺乏忧患意识、问题意识，结果小问题酿成大问题，大问题变得不可收拾。习近平总书记在一次谈到当前经济形势时，曾指出“从坏处准备，争取最好的结果”的思想，这是作决策、谋发展的基本遵循。人无远虑，必有近忧，无论做什么工作，忧患意识丢不得，麻痹思想要不得，要有预案，任何时候都学会从“最坏”的可能来设想、来预警，向“最好”的结果去努力、去争取，做到心中有数、脑中有事、手里有牌，既能出招，又能应招，这样，心里才会有底、做事才能有谱，而且即使碰到风浪，也能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。

“鞋子合适不合适，自己穿了才知道”：强调走自己的路，坚持“四个自信”。“自信人生二百年，会当

击水三千里。”执政需要自信，贵在自信。坚持“走自己的路，让别人说去吧”，这既是一种自信，也是一种定力。习近平总书记说：“我对中国发展前景充满信心。为什么有信心？最根本的原因是，经过长期探索，我们已经找到了一条适合中国国情的发展道路，只要我们紧紧依靠13亿中国人民，坚定不移走自己的路，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，不断取得新的成绩，最终实现我们确定的目标。”无论搞革命、搞建设、搞改革，道路问题是最根本的问题，只有沿着中国特色社会主义这条康庄大道昂首阔步地向前走，始终充满道路自信、理论自信、制度自信，才能最终到达成功的彼岸。

“必须识民情、接地气”：强调想问题、作决策、办事情必须一切从实际出发，实事求是。习近平总书记说：“我会见一些国家领导人时，他们感慨说，中国这么大的国家怎么治理呢？的确，中国有13亿人口，治理不易，光是把情况了解清楚就不易。我常说，了解中国是要花一番功夫的，只看一两个地方是不够的。”“这样一个大国，这样多的人民，这么复杂的国情，领导者要深入了解国情。”这叫“必须识民情、接地气”。他还结合自己的体会，深有感触地谈到：“我曾在中国不同地方长期工作，深知中国从东部到西部，从地方到中央，各地各层级方方面面的差异太大了。”因此，在中国当领导人必须把情况搞清楚。立足国情和民情去

想问题、作决策、办事情，就能够符合实际、接地气，就不会出现偏差。这就得一切从实际出发，实事求是。“始终按实事求是的要求办事”是习近平执政理念的一根主线。

“一分部署，九分落实”：强调空谈误国、实干兴邦。再好的行动纲领、再美的宏伟蓝图，不落地、不落实，都一钱不值。“为政贵在行。”注重落实是为政之要、从政之本，“不干，半点马克思主义也没有”。习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。空谈误国、实干兴邦。”“抓落实，是我们党执政能力的重要展现，也是对各级领导干部工作能力的重要检验。”必须“一分部署，九分落实”，把更多的精力、功夫和更大的本事用在落实上。

“十个指头弹钢琴”：强调统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局。学会十个指头弹钢琴的要义，在于不是也不可能是均衡用力，不是也不应该是眉毛胡子一把抓、西瓜芝麻一起拣，而是突出重点、主次有别，兼收并蓄、综合平衡。习近平总书记指出：“在中国当领导人，必须在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，有的时候要抓大放小、以大兼小，有的时候又要以小带大，小中见大，形象地说，就是要十个指头弹钢琴。”这是重要的领导艺术和工作方法。

“把权力关进制度的笼子”：强调

依法治国、制度建党。治国必先治党，治党必先治吏。“干部清正、政府清廉、政治清明”是治国理政、治党整肃的基本目标，要达到这样一个目标，重要的在于实现国家治理体系和治理能力的现代化，关键在于加强反腐倡廉制度建设，把权力关进制度的笼子。所以，习近平总书记一再强调：“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”要用刚性的法律制度来约束和控制国家权力，约束和控制各级领导干部的权力，而最为刚性、最为坚固的法律制度，就是宪法，正所谓“依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政”。打铁还需自身硬。从严治党，惩治这一手决不能放松，必须铁腕反腐，坚持“老虎”“苍蝇”一起打；必须在“认真”二字上下功夫，以踏石有印、抓铁有痕的劲头抓作风；必须在“常”“长”二字上作文章，经常抓、长期抓，反复抓、抓反复；必须上率下行、上行下效。

“始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓”：强调治国之要，首在用人。“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”“尚贤者，政之本也。”“为政之要，莫先用人。”习近平总书记在用什么人和怎样用人问题上作过一系列深刻阐述，提出了许多重要思想，包括大力培养选拔优秀年轻干

部，确保党的事业薪火相传、国家长治久安，破除唯GDP、唯票、唯分选用干部，等等。特别是鲜明提出了着力培养选拔党和人民需要的好干部，科学回答了“怎样是好干部”“怎样成长为好干部”“怎样把好干部用起来”，提出了树立正确的用人导向，等等。用一贤人则贤人毕至，见贤思齐就蔚然成风。正如习近平总书记所说的：“选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。”

“一个政权的瓦解往往是从思想领域开始的”：强调把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中。“经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”这一定位，是“两手抓、两手都要硬”思想的继承和发展，是党长期执政的根本需要。历史和现实反复证明，能否做好意识形态工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。习近平总书记强调：“一个政权的瓦解往往是从思想领域开始的，政治动荡、政权更迭可能在一夜之间发生，但思想演化是个长期过程。思想防线被突破了，其他防线也就很难守住。我们必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误。”

（摘自《学习时报》）

编者按 2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是党的十八届三中全会召开之年。围绕政治、经济、文化、社会以及党的建设等领导一些重大理论和现实问题，理论界展开了讨论和争论，使得2013年思想舆论市场更加活跃、更多激荡。

《人民论坛》调查中心从关注度、活跃度与影响力三个主要指标监测调查2013年社会思潮的变化。调查结果显示，新自由主义、历史虚无主义、民族主义、创新马克思主义、普世价值论、宪政思潮、民粹主义、新左派、新儒家、伪科学位列2013年度值得关注的前十大思潮。本刊分两期摘登相关观点，以飨读者。

2013十大思潮（一）

1、新自由主义

现实表现：中国新自由主义思潮在党的十八届三中全会召开前夕，表现活跃，它反对政府干预市场，主张打破国企垄断甚至主张国企私有化；美国联邦政府部分“停摆”凸显自由竞争与追求平等这两种思潮较量的恶果；俄罗斯前总理直接把2013年俄罗斯经济增长放缓的主要原因归咎于新自由主义。

核心观点：新自由主义主张完全市场化，认为只要依靠市场的自由交易就能自动实现充分就业和经济均衡。新自由主义推崇市场“原教旨主义”，倡导市场自由的竞争和个人主义，主张经济、贸易和金融自由化与私有化，反对国家干预经济。

新动向：党的十八届三中全会明确指出，要使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。此

后，围绕“决定性”作用和“更好”作用的关系，有各种不同的解读，但主流声音是在充分发挥市场的“决定性”作用的同时，政府要更好地“有为”。

面对复苏的缓慢和艰难，西方的最强声音还是“摒弃新自由主义，实行新的国家干预主义”。比如，美国“奥巴马经济学”明显倾向于新国家干预主义。

2、历史虚无主义

现实表现：2013年正值毛泽东同志诞辰120周年，关于如何评价“文革”及毛泽东晚年错误，社会各界展开广泛讨论。有些人借机否定毛泽东思想的科学价值和指导作用，有人甚至对党的十八届三中全会的公报断章取义，散布“取消毛泽东思想指导地位”的谣言。

核心观点：历史虚无主义，从字

面上解释是否定历史的意思。但是历史虚无主义者并不一般地否定历史，而是通过否定和歪曲某些历史事件或人物，来宣传他们逆时代潮流而动的政治观点。以“还原历史”或“重新审视历史”为幌子，否定革命，特别是无产阶级的革命斗争，否定共产党领导的社会主义制度。

新动向：习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰120周年的讲话中提到：“革命领袖是人不是神。尽管他们拥有很高的理论水平、丰富的斗争经验、卓越的领导才能，但这并不意味着他们的认识和行动可以不受时代条件限制。不能因为他们伟大就把他们像神那样顶礼膜拜，不容许提出并纠正他们的失误和错误；也不能因为他们有失误和错误就全盘否定，抹杀他们的历史功绩，陷入虚无主义的泥潭。”

3、民族主义

现实表现：伴随着中日关系的恶化，中国部分民众反日民族情绪高涨；日本首相安倍晋三不顾及中韩等国的批判，参拜靖国神社，日本民族主义的实践步伐并未停止；“斯诺登事件”将美国“监听盟国”的丑恶行径暴露无遗，也将美国“为维护国家利益而不择手段”的民族主义做法显露出来。

核心观点：民族主义是民族共同体成员对本民族的热爱和对民族生存与发展的追求与理想。中国当代民族主义抵制崇洋媚外心理；维护国家利益，维护国家统一；反对霸权主义，

维护世界和平，建设和谐世界。

新动向：国内，少数学者主张要对少数民族进行全面的强制“同化”，彻底消除少数民族的差异性存在，但尊重文化多样性和少数民族差异仍旧是大多数学者的思想共识和道义主张。日本安倍的民族派民族主义已经成为日本政治和社会一股潮流，而其他的社会民族主义与之相比都相形见绌。

4、创新马克思主义

现实表现：创新马克思主义主张在“马学为体、西学为用、国学为根”这三大知识体系的基础上，以“世情为鉴，国情为据，党情为要”，进行“综合创新”。近年来，这一主张得到了越来越多的认同。不少高校、科研院所在社会科学教学和研究方面，都强调要进行自主创新，反对“洋教条”、“土教条”和“马教条”。

核心观点：在中国特色社会主义发展的基本方向和理论方面，创新马克思主义学派（简称“新马派”）与党中央是真正一致的。在指导思想上，它认为中国必须坚持马列主义及其中国化理论的指导地位；在政治制度上，它认为中国必须坚持工人阶级政党的领导；在经济制度上，它认为中国必须坚持生产资料公有制的主体地位；在奋斗目标上，要实现共同富裕的社会主义本质和原则。

新动向：创新马克思主义主张中国在21世纪发展的社会主义及其科学方向，必须重点发展和完善“制度体系”。它主张，超越西方自由民主的

武器之一，就是使我国的社会主义建设能够在人民自由民主、社会公平正义和国强民富等方面持续做出比其他国家更大的成就，充分发挥出社会主义相对于资本主义的优越性。

5、普世价值论

现实表现：2013年，微博上流传一些观点，一方面把西方制度模式说成是“普世价值”，一方面又把中国一切不好的东西都归咎于制度和体制，鼓吹中国只有接受“普世价值”才有前途。2013年，西方界定的“普世价值”在国际上面对多重困境，不仅在概念上越来越难以形成共识，而且埃及变局也再一次表明，当普世价值变成一种西方模式，那么“水土不服”是注定的结局。

核心观点：“普世价值”论从抽象的人性出发，主张民主、自由、平等是对所有人都普遍适用的价值，否认人的现实阶级性、社会性及历史性。“普世价值”的思潮鼓吹社会主义改革应该与西方资本主义制度接轨，融入西方文明。

新动向：在2013年，国内关于“普世价值”的激烈争论似渐平息，这可能意味着两个方面的效果：一方面，各种观点和辩驳的充分展开，使问题的性质已经明朗化，人们对概念话语的某种迷信已被破除了；另一方面，大家已经感觉到，就“价值”发生的争论，话语本身远不如实际更重要。

（摘自《人民论坛》）

作风建设：习总书记强调了哪些

韩喜平

以更大的政治责任大兴取信于民的纯洁之风

人民群众是党的执政之基、力量之源、胜利之本，开展党的群众路线教育实践活动，应发扬理论联系实际的优良作风，坚持从群众中来，到群众中去的工作方法，以更大的政治智慧向人民群众学习，在全党、全国形成问政于民、问需于民、问计于民的政治气候和社会风尚，这是我党的政治优势，也是来自于实践的最可靠的理论。开展党的群众路线教育实践活动

动，就是要在全党系统来一次大排查、大检修、大扫除，以共产党人坚定的政治信仰和政治良心致力于党员队伍的纯洁性建设。正如习近平总书记指出，最大限度的克服精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败四大危险，根治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风四大毒瘤，彻底清除党员干部队伍中门难进、脸难看、事难办的歪风邪气，正本清源。拨开挡在党和人民群众之间的乌云，拉近党与人民群众的距离，密切党同人民

群众的联系。

以更大的政治胸怀大兴批评与自我批评之风

批评和自我批评是我党抵制各种不良思想的法宝，也是纯洁党员队伍，保持党员先进性的有力武器。在党的群众路线教育实践活动开展之初，习近平总书记要求全党要拿起批评与自我批评的武器，“批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武器，也是清除党内各种政治灰尘和政治微生物的有力武器，所以一定要坚持用好批评和自我批评的武器”。在具体的开展批评与自我批评的过程中，他又具体指出：“只要出以公心，态度诚恳，讲究方法，无论批评还是自我批评都是一剂良药，是对同志、对自己的真正爱护，忠言逆耳，良药苦口。”

以更大的政治觉悟大兴问计于民的学习之风

学习先进的理论和知识，学习成功的实践经验是消减不良作风的重要途径。习近平总书记多次提醒党员干部：“事业发展没有止境，学习就没有止境，要自觉学习、要多学习党章，学习中国特色社会主义理论体系特别是科学发展观，要讲党性、重品行、作表率。”习近平多次强调“全党同志特别是各级领导干部都要有加强学习的紧迫感”，“我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，实践、实践、再实践”。

以更大的政治勇气大兴调查研究

之风

习近平对党员干部提出明确的要求，“各级领导干部切实把调查研究作为做好工作的基本功，深入田间地头、厂矿车间，听实话、察实情、获真知”。“要深入调查研究，要深入基层、深入群众，广泛听取意见。”通过调查研究，拉近了党员干部对基层人民群众疾苦的切实体会，提高了党在人民群众中的威望，密切了党群关系。习近平还向党员干部讲了调研的方法和态度，他说：“下去调研，要去一些困难多的地方、问题多的地方，调研不是光看好的……看了困难多、问题多的地方，才能帮助他们解决问题，也有利于我们正确决策。”可见，调查研究也可以帮助干部纠正和破除教条主义、主观主义的束缚，可以大大提高全党的认识论水平。

以坚定的政治立场大兴锐意进取的改革之风

历史经验表明，改革只有进行时，没有完成时，改革每向前推进一小步，社会就向前跨越一大步，改革每停滞一步，都会带来致命的、系统性的灾难。当前，处于转型期的中国正进入改革的攻坚阶段，党的十八届三中全会作出了关于全面深化改革的重大部署。此次改革难度之大、程度之深、涉及面之广是前所未有的，是对我党执政能力的一次重大考验。这需要全体党员干部以更大的政治勇气和胆识积极推动改革。习近平说：“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和

倒退没有出路。”2013年7月，习近平在武汉调研时强调：“必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发和凝聚社会创造力。”这是总书记对全党全国发出的新一轮改革的动员令。此后召开的党的十八届三中全会做出的改革决定就成为党推进新的更大改革的纲领性文件。

以更大的政治使命大兴圆梦中国的实干之风

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成，“实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力”。中国梦不是在想象、等待和观望中取得的，而是要在肯干、苦干、实干中走出来

的。中华民族百余年的奋斗史表明，空谈误国、实干兴邦，一个国家、一个民族的繁荣富强，从来都是在实干中实现的。习近平多次强调：实干兴邦，空谈误国。中国共产党人正是凭着这种实干精神，取得了建设有中国特色社会主义现代化的阶段性胜利。“喊破嗓子不如甩开膀子”，“真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。我们要在全社会大力弘扬真抓实干、埋头苦干的良好风尚”。全体党员应牢固树立求真务实的工作作风，弘扬艰苦奋斗的政治本色和真抓实干的优良传统，做到知行合一，充分发挥党员先锋模范的带动作用 and 吃苦在前、享乐在后的战斗堡垒作用，以更大的政治使命感践行伟大的中国梦。这既是党员干部职责所在，也是党性使然。

（摘自《人民论坛》）

2014改革九大“战役”

户籍改革：新型制度起步

公安部副部长黄明日前披露户籍改革路线图：到2020年，基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式的新型户籍制度。

养老改革：患寡更患不均

人社部部长尹蔚民表示，2014年将推进机关事业单位养老保险制度改革，着力解决“双轨制”、“待遇差

距”问题。

利率改革：市场化提速

银行副行长易纲近日透露，存款保险制度这一利率市场化的基础性制度正在紧锣密鼓地制定。

工商改革：“一元”可开公司

官方2013年明确，将推进企业注册资本由实缴登记制改为认缴登记制，让“一元办公司”。国家工商行政管理总局局长张茅指出，2014年将

采取系列措施大力推进工商注册制度便利化。

价格改革：做强市场“杠杆”

国家发改委主任徐绍史透露，未来凡是能由市场形成价格的坚决交给市场；暂时不具备放开条件的，要建立健全全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的价格动态调整机制。

财税改革：“钱袋子”更透明

财政部部长楼继伟透露，2014年要深入推进政府和部门预决算公开，实行中期财政规划管理，改进年度预算控制方式。

证券改革：注册制在前方

证监会将告别“保姆”身份，只对上市公司发行申请文件和信息披露

内容的合法合规性进行审核，将价值和价格高低交由市场判断。

土地改革：纠偏跑马圈地

十八届三中全会后，国土资源部和住建部紧急发文，要求坚决遏制在建、在售“小产权房”行为。农业部部长韩长赋也强调，通过试点慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索增加农民财产性收入的渠道。

国企改革：发展混合所有

2013年年末履新后，国资委主任张毅明确国企改革要在积极发展混合所有制经济上下功夫。来年将进一步推进公司制股份制改革，探索混合所有制经济实行企业员工持股。

（摘自《党政论坛》）

加强危机管理 筹划国安战略

赵景芳

在复杂多变的安全环境下，国际危机已逐渐成为暴力冲突和现代战争的重要替代活动之一

当今时代，中国的和平发展已进入以“摩擦崛起”为特征的重要阶段。以美国为代表的西方国家加大了对中国的围堵力度。同时，与中国有领土领海权益争端的邻国也加强了与中国的竞争。在这一背景下，中国周边地区危机频发，中国对外军事冲突的风险显著增大。

可以预计，以各种危机多发、并

发为特征的中国国家安全状态将持续较长一段时间。鉴于此，应更科学地认识危机管理内涵，并善于借助危机实施国家安全战略的管理和筹划。

危机日益成为国家安全常态

冷战结束以来，随着威胁的泛化、敌友界限的模糊和全球性问题的突出，各种类型的突发性危机事件爆发日益频繁，国家安全正遭遇危机的

全方位“围堵”。突出表现为三个方面。一是危机从四面八方涌来，多种多样，既有来自内部的，也有来自外部的，既有来自传统领域的，也有来自非传统领域的。二是危机间的联动性增强，日益复杂，其中既有国际与国内的跨空间联动，也有不同危机之间的跨议题联动，且传统危机与非传统安全危机相互交织渗透。一种危机的爆发会迅速产生传动、外溢效应，从而刺激、引发其他种类危机的发生。比如“天安号”事件所引发或连带产生的中美黄海军演危机、中日钓鱼岛“撞船事件”、俄日南千岛群岛的争端危机、延坪岛炮击，等等。三是危机控制难度不断加大，多数国家在有效应对危机方面的理论准备、机制准备和资源准备都明显不足。危机的常态化趋势，要求在国家安全战略中更加重视加强危机管理的研究与实践。

大国战略博弈重要方式

历史上，国家间博弈往往通过外交和战争两种手段来进行。冷战结束后，在经济依存日益加深、核生化等大规模杀伤性武器不断扩散、国家间关系深度交融的背景下，危机管理日益走向国家间博弈的前台，成为国家获取利益、调节与他国关系的重要方式。

综合来看，危机作为国家博弈手段有四个方面作用。一是通过危机博弈试探对方底线和容忍限度。二是通过危机博弈传递信号，表明己方立场与决心。三是通过危机博弈释放国内压力，获取利益。四是通过危机甚至冲突来间接交手，以

危机博弈代替大战，从而划定彼此利益边界。

简言之，在复杂多变的安全环境下，国际危机已逐渐成为暴力冲突和现代战争的重要替代活动之一，是当事国利益之间相互竞争和协调的过程，各国在进行战略谋划时也都开始把危机管理作为国家安全战略的基本组成部分。

作为维护、实现和拓展国家利益的重要手段，危机管理的本质是瞄向国家利益的。因此，危机管理不单单是操作层面的危机处置和应急响应，更是战略层面的主动设计与筹划。除了危机的遏制与消除，危机管理的内涵还应该包括危机的利导、转嫁，甚至埋伏与制造，即借助危机有计划地将其转化为实现国家利益的战略契机，顺势扩大自身影响。

大力倡导积极管理理念

进入新世纪新阶段，和平与发展仍然是时代的主题。但是，世界处于大发展、大变革、大调整之中，国际形势日趋复杂、敏感和多变。作为迅速发展中的社会主义大国，中国遭遇国际国内危机和冲突的可能性显著增加。

在新形势下，进行积极的危机管理成为中国和平发展的重要战略支点。首先，随着中国和平崛起的速度和力度增大，来自外部力量的警惕、压力、遏制与围堵也将同步增大，突出表现为大国积极插手中国周边问题，努力制造和埋伏针对中国的国际危机。比如，美国在“天安号”事件

中推波助澜，制造东北亚紧张局势；2011年，积极推动南海问题“东盟化”，为干预南海问题埋下伏笔，等等。

其次，随着中国安全利益和经济利益的全球拓展，中国已无法关起门来埋头发展。无论是发生在我们周边的“天安号”事件、撞船事件以及南海争端危机，还是发生在遥远西亚北非的利比亚战争、叙利亚危机和伊朗危机，都与中国关系重大。危机管理已经成为中国国家维护海外战略利益的重要部分。最后，中国改革开放和现代化建设进入了深入发展的攻坚期，许多深层次的问题与矛盾开始凸显出来，内部危机的管理及其与国际

局势的互动正日益成为国家安全的重大问题。

客观上看，目前国内危机意识仍然十分薄弱且对危机的认识存在偏颇，不仅将危机看作是偶然性的、突发的外部事件，而且还固守危机就是“绝对的坏事情”这样的传统看法，其对危机管理更多地强调消极预防和被动应对。

必须清醒认识到，在今后相当长的时期内，树立积极管理、战略管理的危机管理理念，不断提高控制和驾驭危机的能力，降低与其他大国间的冲突风险，将是中国国家安全面临的重大课题。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

“唱空中国”何以长期盛行

梅新育

当前国际市场话语权主要还是掌握在与中国差异甚大，而且存在重大矛盾冲突的西方世界手中，在可预见的未来，中国还将面临“唱空”的声浪压力

近期，国际市场“唱空中国”的声音再度甚嚣尘上。

客观现实非常复杂，对中国如此巨大规模经济体的发展走势存在不同看法和争议，理所当然。而且，不可否认，中国经济社会发展确实存在一系列问题，从地方政府债务、影子银行、房地产泡沫、收入分配失衡到环

境污染，等等，甚至某些问题还相当严重。

然而，如果这些争议的产生频频受到盲从心理、哗众取宠心态、学识思维偏见乃至政治性因素的纠缠和挟裹，那么其结果只能是真相的扭曲和失明。这其中，“唱空中国”者们的两幅“画像”可以说明为何此论调长

期存在。

画像之一：一叶障目不见泰山。当前，由于世界经济走势正在步入低增长时期，特别是整个新兴市场经济体正在结束新世纪前十年的高增长而进入高震荡、分化剧烈的时期，许多研究者、市场参与者对中国的负面因素看得更多一些，这都很正常。

令人遗憾的是，中国与其他新兴市场之间本质的差异，往往笼而统之地被忽视，从而在金融市场表现为典型的“羊群行为”。特别是下面几个因素又会使之更加关注中国的负面因素，认识不到中国迅速变化的现实：

其一，目前国际舆论界和国际市场话语权力主要还是掌握在与中国差异甚大的西方世界手里，它们对中国之大及其复杂性、对中国的抗冲击能力缺乏深入而立体的理解体验，因此一些“人咬狗”式的负面信息往往更能引起它们的注意。

其二，中国国家体量巨大，且区域发展不平衡。但外界观察者往往只能关注于一些特大城市，而资产泡沫、影子银行、商业成本过度上升等一些负面问题恰恰是在这些特大城市表现得比较集中，却难以反映中国经济发展的整体。

其三，简单套用西方流行的看法观点、做法机械地观察中国，忽视这些流行的观点、做法本身是否符合中国现实。

画像之二：哗众取宠谋取私利。

除了认知能力客观存在的局限性之外，某些个人和机构的特定私利与商业化动机也会加剧其“唱空中国”的“音量”。

一是，向庞然大物挑战的形象通常更能吸引人们注意力，更能提升个人形象。因此，如果确定自身不会因此遭遇切切实实的风险，某些个人往往会选择营造自己向庞然大物挑战、指出庞然大物致命缺陷的形象，甚至无中生有或夸大其辞编造故事，以提升自己“品牌”的无形资产。国内外社会生活的各个领域都不乏这样语不惊人死不休的“学者”和媒体人，在国际市场上，夸张地“炮轰”中国存在的问题，以求“声名鹊起”。

二是，某些机构投资者需要不断制造热点话题，以确保维持自己对市场的控制能力。至于这种话题主题是“唱多中国”还是“唱空中国”，无关紧要，什么样的话题能畅销，就兜售什么样的话题。

三是，处于国际竞争需求的政治性动机，又会进一步加剧这种“唱空中国”的声浪。对于守成霸权而言，中国这个新兴大国是其面临的最大挑战，西方内部相当一部分势力必然会寻求充分发挥自己的软实力优势遏制中国，而这种方式对其而言又是最好的方式。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

正确认识我国经济增速下降

我国经济增速已连续两年低于8%的水平，引起国际社会的广泛关注。对现阶段我国经济增速下降需要有正确的认识。

首先，从世界各国的经济发展历程看，没有哪一个国家能够永远保持高速增长。现阶段，我国人口结构变化和劳动力成本上升，传统竞争优势削弱；越来越多的产业达到或接近世界技术前沿，后发追赶空间缩小；高投入、高消耗、高污染的发展模式，造成资源、环境、生态约束日趋增强。与十年前相比，经济增长一个百分点的数量明显不同，实现难度加大。我国经济增速下降在所难免，也符合世界经济发展的一般规律。

其次，从发展趋势看，我国经济发展存在诸多有利条件。譬如，经济体制改革将释放新的增长动力与活力，城镇化潜力依然巨大，居民消费升级方兴未艾，竞争优势并未根本动摇，全球化孕育新机遇等。去年以来，面对经济增长下行压力，政府保持了足够的定力，积极创新宏观调控方式，把工作重点放在转变经济发展方式、调整经济结构、提高经济运行的质量和效益、化解各种矛盾和问题上，这也必将为我国经济长期稳定发展奠定更加坚实的基础。

预计在未来十年中，我国经济将保持7%左右的中高速增长。经测算，

在2014~2020年间，GDP年均增速只要达到6.7%，就能实现比2010年翻一番的目标。如果说我国经济增长最快的阶段已经过去，那么经济发展最富挑战，同时也最激动人心的阶段已经到来，最接近实现工业化，并走向成熟、迈向高收入社会、全面实现小康的阶段正在开启。

其三，与经济增长密切相关的是就业状况。随着经济规模和产业结构的变化，单位GDP增长的就业拉动能力明显扩大。2003年GDP增长一个百分点需要的名义增加值约1500亿元，到2013年，增加到接近6000亿元，是前者的四倍。同时，每亿元GDP，第二产业容纳的就业量约为1058人，第三产业为1348人，后者超过前者约30%。近十年来单位GDP增长拉动新增就业数量总体呈上升态势。2008年以前，GDP增长一个百分点，拉动就业增加不足100万人，而目前上升到140万~160万人。因此，在经济增速有所放缓的情况下，仍能保持就业基本稳定。

其四，虽然经济增速有所放缓，但由于经济规模不断扩大，我国经济增量占全球的份额保持基本稳定，仍然是全球经济增长的主要来源。2013年，我国GDP总量56.8845万亿元人民币，按全年平均汇率1:6.2折算，约合9.18万亿美元，比2012年增加接近1万

亿美元，占全球经济总量的比重超过12%。2010年以来，我国对全球经济增长的贡献保持在20%左右，也就是全球五分之一左右的经济增长来自于

中国，对促进世界经济复苏发挥了重要作用。

(摘自《瞭望新闻周刊》)

名词解释

1、包子效应：2014年新年伊始习近平总书记到庆丰包子铺进餐所带来的官员亲民效应。在包子效应的发酵下，民众开始关注官员的亲民行为，“偶遇”一度成为舆论关键词。1月2日公安部副部长傅政华穿作训服并配枪在王府井大街巡逻，正好被记者偶遇；随后南京市委书记邀请市民参观市委大院也成为新闻。

2、裸年：“往年塞得满满的储藏间空了，今年吃个水果都要自己掏钱买”……马年春节，在中央八项规定下，许多公务员体会了一把过“裸年”的感觉。随之而来，关于“待遇差”“工资低”的吐槽声不绝于耳，不少公务员抱怨“正常福利都没了”，同时以“灰色收入”存在的另一种福利也锐减。

3、人情货币化：指中国社会种类繁多的随礼让人应接不暇，人与人之间的交往越来越货币化，人情消费过度的现象，如压岁钱、生日聚会、百日宴、周岁宴、寿辰宴、升迁宴、

开业宴、升学宴、参军宴、乔迁新居宴等。

4、节后空巢症：春节期间，亲友、子女像燕子归巢一样从四面八方聚到老人身边；春节过后，又像燕子迁徙一样纷纷从老人身边飞走。喜庆、热闹、团圆的家庭氛围骤然消失，一些老年人在情绪和心理上一时难以适应这种反差，于是便出现了心情低落、情绪抑郁、食欲不振、失眠、烦躁等症状，专家谓之“老年节后空巢症”。

5、春节账单：中国传统春节是人们走亲访友的“黄金时间”，而在网上晒春节“账单”的热度也渐渐升温。一条关于“‘80后’春节回家要带多少钱才够”的帖子点击率超过30万，回复中大量年轻人晒出的春节账单让他们叫苦不迭。在具体项目上，孝敬长辈、给晚辈红包、礼品花费等“人情账单”占春节支出的比重较大。