

# 学习与参考

---

## 目 录

### 党政之声

- 习近平强调：切实增强宪法意识 推动全面贯彻实施宪法 …… (2)
- 习近平强调：共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间  
建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系 … (2)
- 习近平强调：加快实施自贸区战略 …………… (3)
- 习近平视“老同志”为宝贵财富 …………… (4)

### 十八届四中全会精神解读

- 十八届四中全会《决定》核心要义 …………… (5)
- 党的领导与社会主义法治是一致的 …………… 朱景文 (5)
- 依宪治国、依宪执政与西方宪政的本质区别 …………… 马钟成 (6)
- 良法是善治之前提 …………… 肖凤城 (8)
- 打造法治中国建设的升级版 …………… 肖立辉 (8)

### 理论之光

- 中国的安全文明观实现了对西方的超越 …………… 王义桅 (10)
- 网络空间战略博弈的“七种武器” …………… 叶 征 (11)
- 净化“生态”，文艺的作用不可替代 …………… 闫 鸣 (12)

### 党的建设

- 党内法规纳入法治体系意味着什么 …………… (13)

### 时事热点

- 中央政治局确定2015年经济工作六大方向 …………… (14)

### 名词解释

- “白菜价窘境”及“竞争优势效应” …………… (15)

## 习近平强调： 切实增强宪法意识 推动全面贯彻实施宪法

在首个国家宪法日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示。他强调，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法制保证。坚持依

法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威。要以设立国家宪法日为契机，深入开展宪法宣传教育，大力弘扬宪法精神，切实增强宪法意识，推动全面贯彻实施宪法，更好发挥宪法在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国中的重大作用。

## 习近平强调： 共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间 建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系

国家主席习近平向首届世界互联网大会致贺词。习近平在贺词中指出，当今时代，以信息技术为核心的新一轮科技革命正在孕育兴起，互联

网日益成为创新驱动发展的先导力量，深刻改变着人们的生产生活，有力推动着社会发展。互联网真正让世界变成了地球村，让国际社会越来越

成为你中有我、我中有你的命运共同体。同时，互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战，迫切需要国际社会认真应对、谋求共治、实现共赢。

习近平强调，中国正在积极推进网络建设，让互联网发展成果惠及13

亿中国人民。中国愿意同世界各国携手努力，本着相互尊重、相互信任的原则，深化国际合作，尊重网络主权，维护网络安全，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系。

## 习近平强调： 加快实施自贸区战略

在中共中央政治局就加快自由贸易区建设进行第十九次集体学习时，中共中央总书记习近平强调，站在新的历史起点上，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须适应经济全球化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求，以更加积极有为的行动，推进更高水平的对外开放，加快实施自由贸易区战略，加快构建开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

### 机者如神难遇易失

我国是经济全球化的积极参与者和坚定支持者，也是重要建设者和主要受益者。我国经济发展进入新常态，妥善应对我国经济社会发展中面临的困难和挑战，更加需要扩大对外

开放。“机者如神，难遇易失。”我们必须审时度势，努力在经济全球化中抢占先机、赢得主动。

### 要做参与者引领者

加快实施自由贸易区战略，是我国积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权力的重要平台，我们不能当旁观者、跟随者，而是要做参与者、引领者，善于通过自由贸易区建设增强我国国际竞争力，在国际规则制定中发出更多中国声音、注入更多中国元素，维护和拓展我国发展利益。

### 既要谋子更要谋势

加快实施自由贸易区战略是一项复杂的系统工程。要加强顶层设计、谋划大棋局，既要谋子更要谋势，逐步构筑起立足周边、辐射“一带一

路”、面向全球的自由贸易区网络，积极同“一带一路”沿线国家和地区商建自由贸易区，使我国与沿线国家合作更加紧密、往来更加便利、利益更加融合。

### 善于全球配置资源

要建立公平开放透明的市场规

则，提高我国服务业国际竞争力。要坚持引进来和走出去相结合，完善对外投资体制和政策，激发企业对外投资潜力，勇于并善于在全球范围内配置资源、开拓市场。要加快从贸易大国走向贸易强国，巩固外贸传统优势，培育竞争新优势，拓展外贸发展空间，积极扩大进口。

## 习近平视“老同志”为宝贵财富

习近平在北京亲切会见全国离退休干部先进集体和先进个人代表时发表重要讲话。

习近平强调，广大离退休干部是党和国家的宝贵财富。老同志对党中央的大政方针给予了普遍认可、高度评价，对党的领导和中国特色社会主义制度是坚定拥护的，对改进作风、坚决惩治腐败是坚定支持的。

在中共权力传承的政治规则中，“老同志”是一个特殊群体，他们虽已不在一线，但仍不时以各种形式亮相各种重要场合，并在重大问题决策中发挥影响力。广大老同志对惩治腐败的坚定支持，无疑为当下国家反腐工作注入了一剂催化剂。

习近平深知老同志的智慧能量，也对老同志浮沉冷暖有切肤之感，更几十年如一日，把敬老爱老落实到工作和生活的点滴之中。2011年，他在

出席全国老干部工作先进集体和先进工作者表彰大会时也说，尊重老干部就是尊重党的光荣历史。在河北正定时，习近平在重大事项决策前总要把老干部代表请来征求意见。节假日他还常常去老干部家中走访，听取意见和建议。这种作风延续多年，直到他担任十八大报告起草组组长，起草组还专门当面听取老同志的意见。

而习近平第一次在《人民日报》发表署名文章，刊登在1984年12月7日的第四版，题目就是《中青年干部要“尊老”》。习近平在文中指出：在我们干部队伍内部，实现新老交替不是个人或对立集团之间的权力转移，不是什么权势之争，而是为着同一个目标、同一个事业。因此，新老干部的交接班必须是既合作又交替。这里，“尊老”是合作的前提，合作是交替的基础。

# 十八届四中全会《决定》核心要义

**依法治国总目标：**建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

■5个体系：完备的法律规范体系，高效的法治实施体系，严密的法治监督体系，有力的法治保障体系，完善的党内法规体系。

■3个依法：依法治国，依法行政，依法执政。

■3个法治：法治国家，法治政府，法治社会。

实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

**五大原则：**

坚持中国共产党的领导，坚持人

民主体地位，坚持法律面前人人平等，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持从中国实际出发。

**六大任务：**

1、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；

2、深入推进依法行政，加快建设法治政府；

3、保证公正司法，提高司法公信力；

4、增强全民法治观念，推进法治社会建设；

5、加强法治工作队伍建设；

6、加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

（摘自《人民论坛》）

## 党的领导与社会主义法治是一致的

朱景文

社会主义法治必须坚持党的领导。我国是中国共产党领导的社会主义国家，党的领导是中国特色社

会主义最本质的特征。没有党的领导这一政治基础，就没有中国特色社会主义。同时，坚持党的领导是

我国宪法的基本原则。在党的领导下发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家，是坚持人民民主专政的必然要求。西方法治建立在多党制、三权分立的基础上，而中国特色社会主义法治的一个重要前提和政治基础是坚持中国共产党的领导。动摇党的领导，就动摇了社会主义法治的根基，动摇了社会主义法治最重要的保证，就不可能建设社会主义法治国家。

党的领导必须依靠社会主义法治。依法执政是依法治国的关键。坚持依法执政，从本质上说就是用法律来规范和约束公权力，使之在法治的轨道上健康运行。有效制约和科学运用公权力，必须通过法治的方式。党的领导必须依靠社会主义法治，这是当代中国共产党人对党的领导能否和法治相结合的明确回答。

坚持依法治国、依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，又要求党依据党内法规管党治党。《决定》把党内法规体系纳入社会主义法治体系，具有重要意义。中国共产党作为我国的执政党，在保证依法治国、依法执政方面具有决定性作用。建设社会主义法治国家，必须从依法治国与依规治党两个紧密联系的方面同时进行。法律制度是国家制度，是国家制定或认可并得到国家强制力保障的、反映全体人民共同意志的制度；中国共产党的党内法规是由党制定的，反映的是党的意志，受到党的章程和纪律的保证。在考虑我国制度建设、法制建设的总体布局时，必须将法律制度和党的制度、党规党纪联系在一起考虑。

（摘自《人民日报》）

## 依宪治国、依宪执政与西方宪政的本质区别

马 钟 成

党的十八届四中全会《决定》指出，“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”我们讲的社会主义依宪治国、依宪执政与西方宪政有着泾渭

分明、不容混淆的根本差异。

一是理论基础和宪法理念上的差异。一般来说，自由主义和个人主义是“宪政”思潮的理论来源。这就意味着，鼓吹西方“宪政”就必

然要否定马克思主义基本原理。我们讲的依宪治国、依宪执政的“宪”，与西方宪政民主的“宪”有着本质不同。依宪治国、依宪执政所依据的是中华人民共和国宪法。作为社会主义性质的宪法，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，体现了社会主义民主的本质和内在要求。而西方宪政民主之“宪”，是按照以“三权分立”为核心的资产阶级宪法来进行统治，用西方的政治制度和政治模式来管理国家，以达到维护和巩固资产阶级统治这一根本目的。

二是政治主体和利益主体上的差异。在宪政模式中，执政主体实质上是占人口份额极少数的资产阶级及其政党，确保资产阶级在经济层面、政治层面的统治权力。在社会主义国家，由于无产阶级政党团结、领导的劳动人民是一个不可分割的整体，拥有共同的、整体的、一致的根本利益，因此原则上必须只能有一个无产阶级政党来代表人民的根本利益。

三是制度基础和运行机制方面的差异。西方宪政尽管标榜“主权在民”，但是公民选举、政策制定常常被金钱、财团等影响和操纵，成为“金钱的政治”。这种民主本质上是资本的民主，服务于以私有制为核心的资本主义经济基础，保障的是资产阶级根本利益。与西方宪政模式不同，我国国体是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主

专政，它建立在以社会主义公有制为主体的经济基础之上。政体是议行合一的人民代表大会制。党将人民大众组织和团结起来，通过人民代表大会，制定宪法和法律，管理自己的国家，这就是将“党的领导、人民当家作主、依法治国”三者有机统一起来的人民民主。

四是宪法解释权和审查权上的差异。美国所谓的宪政，本质上是由大资产阶级挑选代理人来制定、修改和解释宪法。主导美国法治如何运行的，其实是大资产阶级的人治和专制。而我国宪法规定，人民政府、人民法院、人民检察院都由人大产生，对人大负责，受人大监督。人大则由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。全国人大的职权包括修改宪法、解释宪法，监督宪法的实施等等。

五是司法机构政治属性上的差异。我国宪法规定，全国人民代表大会选举产生最高人民法院院长，并对其有监督权、罢免权。我国的司法制度坚持党和人民对司法机构的领导、监督，从而确保司法公正。在美国宪政模式中，司法机构的确独立于人民，但是并不独立于大财团。美国联邦最高法院就一直是资本的代理人。即便是从垄断财团内部来说，联邦最高法院也并非政治中立和独立的机构，其基本规律是垄断财团中哪个党派派别势力大，它就倾向于谁。

(摘自《光明日报》)

## 良法是善治之前提

肖凤城

党的十八届四中全会在部署全面推进依法治国重大任务时明确要求：“实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。”这一要求蕴含着党中央对推进法治与推进改革之间关系的深刻思想，对于在推进依法治国进程中更好推进改革具有重大指导意义。法治是推进改革的有效途径和有力保障。法治是改革的“天然盟友”。法治从其施行之日起，就因其内在的科学性、民主性、系统性和权威性，从而成为推动改革起步、帮助改革完成的助推器和保险杠。通过法治推进改革是建设法治中国的本质要求。全面推进依法治国正是全面深化改革之必须。依法治国，不仅要贯彻实施好现有的法律制度，更要在国家生活、社会生活各方面的变革中全面运用法

治思维和法治方式，把依法治国的各项工作要求全面落实到国家生活、社会生活的各个环节、各个方面，这样才能切实使依法治国基本方略得到全面、深入的贯彻落实。法治与改革相结合是推进和完善法治的必由之路。改革开放以来，全国人大及其常委会制定的近300部法律中，都不同程度包含着重大改革内容。同时，中国特色社会主义法律体系也正是在推进改革的进程中得到发展和完善，取得历史性成就的。当前，我国各个领域的改革，很多都进入了“深水区”。因此，我们必须贯彻落实党中央的部署和要求，加强对中国特色社会主义法治理论的学习，加深对法治与改革如何结合问题的思考，只有这样才能真正在推进改革进程中运用好法治思维和法治方式。

（摘自《解放军报》）

## 打造法治中国建设的升级版

肖立辉

2011年3月，时任全国人大常委会委员长的吴邦国宣布，中国特色社会主义法律体系已经形成。时隔三年

有余，十八届四中全会提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法

治国家。从“法律体系”到“法治体系”虽一字之差，却反映出执政的中国共产党对法治建设规律认识的深化。

从大历史的角度来看，传统中国并不缺少法律，并不缺少法制。据有的学者统计，中国历史上法律最多的朝代是秦代，法繁刑酷的治国之术使秦成了一个短命王朝。后来的唐宋明清历代王朝吸取前人的教训，省刑约法，德主刑辅，小心翼翼地平衡德与法的关系，形成了丰厚的法律资源。新中国成立后，我们虽然制定了宪法，但一段时间内，法制很不完备，也很不受重视。群众运动式的“大民主”和人山人海式的街头政治，是当时政治生活的常态，这种情形使法治建设的土壤无法形成，人们的法治观念和守法意识无法扎下根来。改革开放之初，小平同志总结过去的历史教训时说，再也不要通过群众运动的办法来解决发展中的问题，强调制度更重要，包括经济政治法律社会等各方面的制度建设更具有根本性、全局性、稳定性、长期性，要求必须加强法治，必须使民主制度化、法律化。这是我国法治建设1.0版，其意义在于从治国方略、执政理念上摆脱了“无法无天”的革命党思维，树立了宪法至上、人民至上的执政党思维。

党的十五大提出依法治国，建设社会主义法治国家，使我国的立法进程提速。经过将近15年的时间，以宪法为统帅，以宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等多个法律

部门的法律为主干，由法律、行政法规、地方性法规与自治条例、单行条例等三个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成。法治建设1.0版的基础性、主干性法律体系，奠定了当代中国国家治理体系的法治根基，它基本上解决了“有法可依”的问题，为法治中国建设提供了可行性条件。

法律的生命在于实施，正如陀螺“旋转”起来才有意义一样。如何让法制的陀螺“旋转”起来，避免静态的法律体系“悬空”，避免法律文本只是权利的宣示，将是法治中国建设升级版需要解决的问题。四中全会就为我们的法治建设顶层设计出带有极强“中国味儿”的法治体系。这一法治体系以国家法律规范体系为基础和主干，以党内法规体系和军事法治体系为补充的整体框架，就构成了中国法治建设2.0版的主要内容。这个升级版的法治建设不是对原有版本个别程序打上“补丁”，而是在以下两个方面实现了有机的整合和融合：

一方面，更加注重法律的实施，更加注重法律制度的执行，使静态的法律体系“动”起来。从国家治理体系和治理能力现代化的角度来看，法律的实施实际上是在考验着执政者法治现代化的能力和水平。治理能力现代化的水平高低，一个很重要的指标就是包括法律在内的制度执行力是高还是低。现实生活中，一些制度为什么没有权威性和公信力，原因在于它只是“印到了书上”、“贴到了墙

上”，没有切切实实地走到人们的日常生活当中。这次四中全会提出在法治建设中，在民主立法、科学立法的基础上，要更加注重执法、司法、守法，鼓励公众对立法的有序参与，鼓励全民树立守法意识，塑造法治精神，更重要的是进一步扎紧了法律制度的“篱笆”，使行政机关的执法行为更加依法公正文明，使司法机关的司法行为更加依法独立公正。这样一来，立法、执法、司法、守法各个环节构成一个完整的统一的链条，这一法治“链条”的有序运转，将成为法治建设2.0版的最鲜明特色。

另一方面，更加注重党内法规制度体系建设，促进国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相

互保障。应该说，党内法规制度体系和国家法律规范体系都是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。作为一个执政65年、拥有8600多万党员的大党，治国理政需要“两手”，即一手抓国家法律法规，依法执政；另一手抓党内法规，依法治党。运用党内法规这一“软法”之手，就能够实现对党员特别是党员领导干部执政行为的“硬约束”。

两手都要抓，两手都要硬，通过整合国家法律和党内法规的法治优势资源，注重国家法律和党内法规的立法、执政、司法、守法的联动，将会极大丰富法治建设2.0版的功能，促进依法治国和依法执政的有效实施。

（摘自《理论视野》）

## 中国的安全文明观实现了对西方的超越

王义桅

中国面临的安全挑战，呼唤中国超越西方安全观，提出顺应时代发展要求的安全文明观。习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上提出的总体国家安全观，是我国在新安全观基础上提出的大安全观，系统回答了安全四维关切：其一，安全观念——树立总体安全观。国家安全包括人民安全、政治安全、经济安全、军事安全、文化安全、社会安全等全

方位内涵，兼顾传统安全与信息安全、生态安全、资源安全、核安全等非传统安全，既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界，实现本国安全与本国安全的共同安全，甚至包括人与自然、国家与国家的总体安全；其二，安全道路——中国特色的国家安全道路，不走西方

安全扩张老路，不重复诸如“修昔底德陷阱”之类的历史安全悲剧，在安全领域增强道路自信，实现可持续发展；其三，安全体制——国家安全委员会，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导；其四，安全目标——命运共同体，摒弃一国安全建立在他国不安全基础上的安全零和思维与对立式安全理念，树立“你安全所以我才安全”的人类新安全观，确立人类共同家园休戚与共的安全新思维。这就真正实现了安全领域的内外兼顾、领域统筹，超越了排斥第三方、甚至针对假想敌的美国双边联盟体系，超越了东亚地区“安全靠美国，经济靠中国”的亚洲悖论，更具时代性、包容性。

从利益共同体到命运共同体，从互利共赢到共同安全，倡导安全共享、安全共担、安全共建、安全共赢理念，中国特色安全观的世界意义不断彰显。总体安全观的丰富内涵和哲学理念表明，中国的安全文明观实现了对西方的三重超越：从起点上超越新旧二元对立；从内涵上看，是与发展对应的安全，而非与和平对应的安全；从原则上看，分享—包容—可持续是安全文明新原则。总体安全观的提出不仅丰富了中国安全思维，也是中国在安全领域国际话语权建设上迈出的又一重要步骤。展望未来，以促进国际安全为依托，中国将不断增加国际公共安全产品的供给能力，以打造平安中国，建设和谐世界。

（摘自《学术前沿》）

## 网络空间战略博弈的“七种武器”

叶 征

从现阶段发展情况看，网络空间战略博弈组织正日益国家化，网络空间斗争已从最初散乱无序的“黑客”行为、企业行为、军事领域专项行动等，发展为“国家主导、军队主体、各方参与”的国家组织行为。主要大国网络空间战略博弈力量均形成了以国家行为体为核心、以国家联合体为补充、以非国家行为体为外围，渗透于政治、经济、军事、外交、文化等

领域的力量体系。

国家行为体，通常由军队和地方两类力量构成。军队力量一般包括网络空间侦、攻、防、控4支力量，地方力量通常包括国家预警监测、安全防护、舆情导控、科研生产等力量。国家联合体，通常存在于具有军事联盟关系的国家之间。美国已多次组织了超过12个国家参与的“网络风暴”系列演习。非国家行为体，是指参与

网络空间斗争的民间力量，通常包括私营IT公司、民间黑客组织、高校院所等。例如，在美国“网络风暴”系列演习中，微软、思科、赛门铁克等著名电脑和软件公司，均全程参与了组织设计、具体行动及总结分析。

在这样的大背景下，网络空间对抗日益常态化，没有了平时战时、前

方后方之分，网络空间战略博弈和安全斗争的内容与形式，也随着网络空间扩展和形势发展起伏跌宕。归纳起来，主要聚焦在网络情报活动、网络攻防对抗、网络实体控制、网络舆情导控、网络价值博弈、网络规则制定、网络技术比拼等7个方面。

(摘自《中国青年报》)

## 净化“生态”，文艺的作用不可替代

闫 鸣

实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，文艺的作用不可替代，文艺工作者大有可为。首先，文艺属于人民，是历届党和国家领导人始终坚持的马克思主义文艺理论核心观点，深刻揭示了社会主义文艺的根本性质。广大文艺工作者“必须自觉与人民同呼吸、共命运、心连心，欢乐着人民的欢乐，忧患着人民的忧患，做人民的孺子牛”，“要把满足人民精神文化需求作为文艺和文艺工作的出发点和落脚点，把人民作为文艺表现的主体，把人民作为文艺审美的鉴赏家和评判者，把为人民服务作为文艺工作者的天职”，为当前和今后一个时期的文艺工作指明了前进方向。其次，“文艺不能当市场的奴隶，不要沾染了铜臭气。”不可否认，当下中国的文艺创作确实存在着一些不良风气，有的文艺作品脱离现实、虚无缥缈，有的文艺作品

美丑不分甚至以丑为美、拿无聊当有趣，还有的文艺作品甚至大肆宣扬错误的世界观、人生观和价值观。这些在市场经济大潮中迷失方向的文艺作品日益侵蚀我们健康的文艺肌体和民族精神，不仅败坏道德风气、瓦解社会凝聚力，甚至成为滋生“四风”、腐败等社会问题的渊藪。第三，文艺是铸造灵魂的工程，文艺工作者是灵魂的工程师。好的文艺作品，要传递真善美，传递向上向善的价值观，引导人们增强道德判断力和道德荣誉感，向往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活。优秀的文艺工作者，必须勇立全面深化改革、深入正风反腐的时代潮头，高扬社会主义核心价值观的旗帜，以净化“生态”的宏大视野，重塑是非荣辱善恶美丑的价值取向，构建廉荣贪耻、风清气正的社会文化。

(摘自《中国纪检监察报》)

## 党内法规纳入法治体系意味着什么

十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》在关于全面推进依法治国总目标的表述中，首次将“党内法规体系”同“法律规范体系”、“法治实施体系”、“法治监督体系”、“法治保障体系”一起，纳入“中国特色社会主义法治体系”。这一表述意义重大。

中共中央党校教授蔡志强认为，十八届四中全会最伟大的贡献之一，也是极为有效的制度安排，就是把党内法规体系的完善，纳入全面推进依法治国总目标当中。

国家行政学院教授许耀桐认为，党规党法和国家法律是一致的，而不是对立的。将党规党法纳入中国特色社会主义法治体系，构成“五大体系”之一，是一个创新。“它们之间是包容一致、互相促进的关系”。

“党内法规体系是用来规范党的组织和组织成员之间责权利关系的，用以保证中国共产党的主张变成具体行动。中国共产党作为执政党，党内法规体系必须符合全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的基本需要，符合并能有效维护宪法与法律的

尊严。”蔡志强认为，党的组织和党员领导干部，必须在宪法和法律框架内活动；党内法规体系也要与宪法相契合。

“党的一部分主张和意志能够直接体现为国家法律。另一部分，特别是与党组织内部要求有关的制度安排，则是从执政党的先进性和保障自身运行有效性的纪律要求出发的，可能与宪法的具体条文并不完全一致。但在法理和价值取向上，它们是相通的、一致的。”蔡志强说。

有关专家均认为，党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系之后，党规党法与国家法律之间的联系更紧密了，将涉及党规党法同国家法律的衔接和协调问题。

“党规严于国法。党规党法列入法治体系，但不是要推广去管人民，而是要把党内的每一个党员管好。”许耀桐说，“党规党法不影响国家法律效力，一定要避免党的领导凌驾于国家法律之上。党领导依法治国，不等于党高于法律、凌驾于法律之上。党员干部首先要遵守党法党规，也要遵守国家法律，推进依法治国。”

（摘自《瞭望新闻周刊》）

## 中央政治局确定2015年经济工作六大方向

中共中央政治局在去年12月召开会议，分析研究2015年经济工作。

会议强调了我国进入经济发展新常态，经济韧性好、潜力足、回旋空间大，为2015年和今后经济持续健康发展提供了有利条件。同时，也要看到，经济发展新常态下出现的一些趋势性变化使经济社会发展面临不少困难和挑战，要高度重视、妥善应对。

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年，做好经济工作意义重大。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转方式调结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

要保持稳增长和调结构平衡，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

要推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，逐步增强战略性新兴产业和服务业的支撑作用，着力推动传统产业向中高端迈进，促进大众创业、大众创新，积极发现培育新增长点。要稳定粮食和主要农产品产量，加快转变农业发展方式，从主要追求产量增长和拼资源、拼消耗的粗放经营，向数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重可持续的集约发展转变。要优化经济发展空间格局，继续实施区域总体发展战略，推进“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设，积极稳妥推进城镇化，坚持不懈推进节能减排和生态环境保护。要加强保障改善民生工作，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定，特别要重视做好就业和扶贫工作。要坚定不移推进经济体制改革，推出既有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措，提高经济体制改革方案质量，抓好经济体制改革措施的落地。要释放内需潜力，促进进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡。

(摘自《瞭望新闻周刊》)

# 名词解释

1、“白菜价窘境”：有媒体报道，2014年上半年，重点统计钢企的钢材销售结算价格降至3212元/吨，相当于每斤1.6元，与超市白菜价格相差无几，媒体戏称钢铁价格陷入“白菜价窘境”。到8月末，钢铁协会钢材综合价格指数已跌至90.63点，为2003年6月以来的最低水平，然而就在国产钢材价格“跌跌不休”的同时，我国每年都要用“白金价”进口大量国外钢材。可见，钢铁业藏着真金白银的市场空白不少，“白菜价窘境”说到底还是结构的问题，是质的问题。

其实，这些年陷入“白菜价窘境”的基础工业不仅仅是钢铁产业，水泥、玻璃、纺织、多晶硅……这些头顶规模“世界第一”桂冠的行业，都在遭遇“白菜价窘境”。从根本上讲，“白菜价窘境”反映的是产业与市场需求变化之间的脱节。我国一些产业的中低端产能严重过剩，生产了不少低技术含量的“白菜货”。这些“白菜货”适应了過去几十年我国大规模基础建设的海量需求，适应了从短缺经济向总量平衡的阶段性需求，却难以满足近几年我国制造业向专业化、精品化、差异化转型升级的高新

需求。随着前期刺激政策的逐步退出与生态环保约束的逐步升级，仅凭大投资、大厂房，靠“白菜货”轻松挣快钱的日子自然渐行渐远。

今后，“白菜货”卖“白菜价”可能是我国基础工业的“新常态”，作为产业链的前端，基础工业企业应该在深入调查市场需求的基础上，以新需求筹划新结构，树立科学的发展规划，提高自己的研发能力和生产工艺，改进管理水平，以增强企业的竞争力。唯有如此，这些基础工业企业才有希望早日走出“白菜价窘境”。

2、“竞争优势效应”：心理学上有这样一个经典的实验。让参与实验的学生两两组合，但是不能商量，各自在纸上写下自己想得到的钱数。如果两个人的钱数之和小于或等于100元，那么，两个人就可以得到自己写在纸上的钱数；如果两个人的钱数之和大于100元，比如说是120元，那么，他们俩就要分别付给心理学家60元。结果几乎没有哪一组的学生写下的钱数之和小于或等于100元，他们都不得不付给心理学家钱。

心理学家认为，人们与生俱来有一种竞争的天性，每个人都希望自己

比别人强，因此，人们在面对利益冲突的时候，往往会选择竞争，就算是拼个两败俱伤也在所不惜；即使在双方有共同利益的时候，人们也往往会优先选择竞争，而不是选择对双方都有利的合作。这种现象，被心理学家称为“竞争优势效应”。

心理学家认为，个人利益不能最大化是竞争优势效应出现的原因。此外，缺乏沟通也是人们选择竞争的一个重要原因，如果双方就利益分配问

题进行充分商议，并达成共识，合作的可能性就会大大增加。例如在上面的那个经典实验中，如果每对参与实验的学生都事先进行商议，那么实验的结果可能就会是另外一副样子。心理学家还指出，要消除“竞争优势效应”的负面作用，还需要大力弘扬“双赢”的理念，让大家明白，虽然竞争可以让自己获得眼前的好处，但合作却可以让人获得更长久的收益。