

学习与参考

目 录

党政之声

十八大以来中央领导集体治国理政总体思路 韩庆祥 (2)

十八届三中全会精神解读

系统改革论是一个重大的战略思想 谢志强 (3)

安放乡愁, 共享红利, 成就梦想 (5)

负面清单让政府市场各就各位 马洪超 (7)

理论之光

从新华社评出的十大新闻倾听2013中国足音 黄 冠 (8)

把“中国梦”刻写在新的年轮上 米博华 (9)

养老, 不能只是口头重视 封寿炎 (10)

党的建设

好干部标准的时代内涵 戴焰军 (12)

治党务必从严 王玉玲 (13)

时事热点

新一轮改革面临三大“关口”考验 (14)

名词解释

“社会主义核心价值观”, “正能量”等5条 (16)

十八大以来中央领导集体 治国理政总体思路

韩庆祥

一是主题：坚持和发展中国特色社会主义。在坚持和发展中国特色社会主义的总体框架内推进理论创新和实践创新，治国理政主要围绕坚持和发展中国特色社会主义进行。二是目标：实现中国梦。从国际维度看，中国梦就是和平发展之梦、合作共赢之梦；从国家和民族维度看，中国梦就是国家富强、民族振兴、人民幸福；从民众和公民个人维度看，中国梦是构建一个公平正义的社会；从所要达到的目的看，提出中国梦，是为了使实现中华民族伟大复兴赢得广泛认同。三是理念：人民幸福。坚持人民主体地位这一中国特色社会主义的首要要求。在国家、民族、人民三者关系中，国家富强、民族振兴是前提和基础，人民幸福是落脚点和目的。四是保障：打铁还需自身硬。“攻坚克难”，讲的是“打什么”；“敢于担当”，讲的是“是否敢打”；“凝聚力量”，讲的是“如何打”；“从严治党 and 科学治党”，讲的是“把铁打好”。

五是路径：破解“四大危险”、唱响“中国声音”。以鲜明的“问题意识”、对党和国家前途命运“敢于担当”的精神，直面我们党面临的“精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败”四大危险，以大无畏的勇气，把破解“四大危险”并使自身硬，作为治国理政的切入点和突破口。注重从正面唱响中国梦，彰显“中国元素”，树立“中国形象”，坚定“中国自信”。六是重心：处理好改革发展稳定关系。力求用积极方式来解决消极问题。以政治上的“硬”、文化上的“聚”、社会上的“和”，攻经济上的“坚”；通过全面深化改革，释放发展活力，促进社会稳定。七是支点：促进公平正义。发展是党执政兴国的第一要务，发展起来以后要更加注重公平正义。以促进公平正义，作为实现中华民族伟大复兴中国梦的坚实根基。

（摘自《光明日报》）

系统改革论是一个重大的战略思想

谢志强

系统改革论是武装全党的理论，动员群众的理论，凝聚共识的理论，破除阻力的理论，是全面指导我国现在和今后改革发展的理论

细细领会三中全会全面深化改革的《决定》和习近平对《决定》的说明，以及习近平和其他中央领导同志在许多重要场合的一系列重要讲话，不难发现，新的中央领导集体改革发展的思路已经十分清晰，治国理政的特点越来越凸显，系统改革论的思想和理论正在成为我们全党的行动指南。

系统论的基本原理要求系统具有整体性、层次性、开放性、目的性、动态平衡性、时序性、结构性、自组织性、同构同态的相似性等。

一、整体性是系统改革论的核心思想和要求

这次会议确定的主题是全面深化改革，十一届三中全会以来的前6次三中全会尽管都与改革有关，但主题是某一或某些方面的改革，这次则包括了经济、政治、文化、社会、生态文明以及国防和军队改革、党的建设制度改革，而且对各部分各层次之间协同改革的原则和重要性等也进行了深入论证，提出了具体措施。系统性、整体性、协同性是本次改革的总体要求，《决定》指出，“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同

性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明”。系统性的根本要求就是整体性，协同性也是一个良好系统的内在要求，实际上上述“三性”可以归结为一性，即系统性。《决定》所显示出来的整体性，以及它所展示的“全面深化改革”的全部内容，都充分表明了其系统改革论思维。

二、目的性是系统改革论的重点要求

《决定》对此十分明确。全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。目的就是方向，也是凝聚全国人民共同前进的动力。

三、系统改革论是全面的改革，也是有重点的改革

有点有面、点面兼顾的改革才能将改革不断引向深入。全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。把经济体制改革作为全面深化改革的重点，要发挥其对其他领域改革的牵引作用。15

个改革任务中，6个是经济，生态文明体制也与经济密切相关，经济占了所有改革任务近一半。

四、“全面深化改革”中的“深化”二字，以及《决定》中对各项改革的深刻阐述，充分体现了系统性改革所要求的层次性、结构性、关联性

对于如何统筹城乡，打破城乡二元结构，全会提出：“城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制机制。”打破城乡二元结构，涉及到方方面面和各个环节，联动性很强，没有改革的深入深化，没有攻坚克难，改革就是肤浅的。“稳增长、调结构、促改革，沉着应对各种风险挑战”，全面推进社会主义各项建设，就是追求一种系统改革的动态性平衡，是正确处理改革发展稳定三者关系的另一种诠释。

五、系统改革的思想 and 理论要求改革必须具有时序性

全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，同时提出到2020年，要在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更

加定型。这个时间表，与全面建成小康社会的时间表是一致的。

六、开放是对一个系统的基本要求，同样也是对系统改革论的基本要求

《决定》既坚持了改革开放三十多年来的基本原则和基本思路，同时又提出了新要求，推出了新举措，是一份新的施政纲领。一个充满生命力的社会机体，必然是开放的，它需要和外部环境有良好的互动。经济的全球化，世界的一体化，需要中国和世界保持密切的联系，这样的系统才是可持续的，才是安全的。中央对此是十分清醒的，一年多来创造性地处理好了与周边国家、与大国、与发展中国家的关系，为国内发展赢得了良好的外部环境。一年多来，中央对外关系上的一系列新举措、上海的自由贸易区建设等，就是这一系统改革论思维的切实体现。

七、两个机构的设立，极为显著地表明了新一届领导集体的系统改革观

为了“充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党的领导水平和执政能力，确保改革取得成功。中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实”，由此从组织上充分保证了系统改革思想和目标的实现。设立国家安全委员会，就是为了整合各个方面的相关力量，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。两个机构，一内一外，内政

外交，相得益彰。这样的力量整合，能促使社会稳定、外部安全，为有效推动整个社会、整个系统的平稳健康运行提供了坚强的组织保证。

八、系统改革论作为一个重大战略思想和指导方针，不仅仅指导当前，也指导未来

习近平指出：“全党全国各族人民要坚定不移走改革开放的强国之路，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，做到改革不停顿、开放不止步，为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化而团结奋斗。”改革没有完成时，改革永远是进行时。即使到了第二个一百年，即新中国成立一百年，中华民族实现现代化的时候，我国的社会主义制度还要不断完善和发展，还要进行改革开放，那时改革开放的系统性将会更强，系统改革的要求将会更高。

九、系统改革论体现了理论与实践的统一

系统性思维强调的是理论性和逻辑性，改革则更多的是强调探索和实

践，两者的统一有利于改革的设计者在思路在思想上达到一种新的高度的统一，从而大大增强了改革的可操作性，有利于中央的宏观决策和顶层设计。因此系统改革论这种提法本身，具有科学性、辩证性和系统性，达到了理论和实践的有机统一。

十、系统改革论来自中国三十多年的改革实践

系统改革论有雄厚的实践基础和历史底蕴。系统改革论凝聚了全党全国人民的智慧，特别是凝聚了以习近平为总书记的新一代中央领导集体的智慧，它是实践的升华，认识的再飞跃，理论的再提升，是对中国特色社会主义的继承、丰富和发展。系统改革论作为一种改革的思想 and 理论，能够指导实践，因为它源自实践又高于实践，它是一种科学的顶层设计，可以使我们的认识走在实践的前列，使我们逐渐从摸着石头过河的思维和探索中举拔出来，完成从理论追随实践到理论全面指导实践的伟大转变。

（摘自《人民论坛》）

安放乡愁，共享红利，成就梦想

“记得住乡愁”这神来之笔，不仅仅是文风的改变，而是执政者人文情怀的自然彰显，是“以民之所望，为施政所向”的逻辑延伸

“望得见山、看得见水、记得住乡愁”，如此洋溢人文情怀、如此

“接地气”的文字，出现在历来“公报式”的中央重要会议报道中，给

2013年的岁末注入了一种特别的温暖。

在中国经济转型升级、城镇化飞速推进的紧要时刻，最高决策者提醒各级主政者，城镇化切切不可被“水泥钢铁森林”迷失了眼，“不能一边是高楼林立，一边是棚户连片”，而要尊重自然、顺应自然、融入自然，以人为核心，让民众“记得住乡愁”。“乡愁”，给“城镇化”这个似乎无关“温度”的经济学词汇，赋予了一种温热的人文气息。

“记得住乡愁”这神来之笔，不仅是文风的改变，更是执政者人文情怀的彰显，是“以民之所望，为施政所向”的逻辑延伸。

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”“中国梦归根到底是人民的梦”——为了人民过上安放“乡愁”的美好生活，为了“庙堂”与“草野”无缝对接、同心共力成就梦想，改革开放依然是决定当代中国命运的关键之一。

整个2013年，以习近平同志为总书记的党中央践行承诺，敢于涉险滩、敢啃硬骨头，改革不停顿、开放不止步，不仅点燃亿万人民的改革热情，绘制出可操作的改革“路线图”，更言出必行、壮士断腕，以坚定、稳健的“削权”和“自我革命”，改革行政体制、简政放权，“把错装在政府身上的手换成市场的手”，聚合各项相关改革协调推进的正能量，让“改革红利”逐项释放。

“喊破嗓子不如甩开膀子”，只要

是民之所盼、民之所望，再艰难再复杂的改革，也要甩开膀子干。2013年，密集的好消息让民心为之一振：“单独二孩”放开了，劳教制度废止了，高考改革提速了，办证办事容易了……

“甩开膀子”有胆魄，关键是“打铁还要自身硬”。

“老虎苍蝇一起打”，掷地有声的反腐誓言与行动，震慑着贪腐官员，提振了人民对党和政府的信心；坚决落实“八项规定”，群众路线教育实践活动正深刻地改变着吏治。给权力涂上防腐剂，织密制约权力的“笼子”，为政清廉取信于民、秉公用权赢得人心，改革才能突破利益固化的藩篱，收获更多的红利。强力荡涤“四风”，不仅清明了官风政风，也改变了社会风气。扫除奢靡之风，与体现民间自觉的“光盘行动”，同声相应，同气相求，“以气召气”，给整个民族打开了抵御“物质主义”的精神天空。

发展依靠人民，发展为了人民，所以不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。不可逾越的红线，在2013年画得更粗更重。治国理政惦记人民的“乡愁”，为经济社会发展画出一抹亮色。

从安全生产铁令到“空气保卫战”，让人民感知到，党和政府焦虑着我的焦虑，烦忧着我的烦忧。共同生活在祖先埋骨之地的我们，“同呼吸、共努力”的命运共同体意识，在

党和政府温热的关怀中，所激发出的凝聚力与创造力，将长久造福于我们的时代，厚泽我们的后人。

改革很温热，“乡愁”很温热，“常回家看看”入法同样很温热。有“温热施政”导向，风行草上，社会层面的价值重建可期，温暖必定驱走冷漠，唤回纯美善良。东北街头那位被撞大爷“我有医保、你快走”的善良“谎言”，融化了“讹”寒，让

“老人摔倒不扶”者汗颜。

“信心是命运的主宰”，中国梦激起千层浪，2013年，因“改革红利”而更加彰显“三个自信”的中国，对“合脚的鞋子”更加珍惜。

安放“乡愁”，共享“红利”，成就梦想。共和国每一幢房顶上的袅袅炊烟，都是我们温暖的家，都给远行的人以力量。

（摘自《瞭望东方周刊》）

负面清单让政府市场各就各位

马洪超

党的十八届三中全会指出，实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。这让“负面清单”这一较为专业的词汇，被越来越多的民众所了解。有了负面清单，政府和市场的职能定位均可以更加明确。一方面，哪些领域不可以做、存在哪些限制，政府在给市场主体划出一条清晰的政策底线后，可以将精力更多从事前审批，转向事中和事后监管，为企业公平公正竞争，更好发挥市场机制的优胜劣汰作用，提供良好的外部环境。另一方面，企业能做什么，该做什么，可以根据法律法规和市场实际，作出自己的判断，不必过多考虑政策或财政支持等因素的影

响。企业选择在适合的领域自由投资，必定会激发其作为市场主体的创造活力。从具体操作过程来看，负面清单的制定需要政府尊重经济社会发展规律，根据市场发展实际，科学合理地制定。清单制定后，减少了审批，政府将主要做好事中事后监管、提供公共服务、维护市场环境等工作；至于企业间的竞争，则主要是市场机制起决定性作用，若触犯了法律和市场规则，政府出手治理。综合来看，这能够更好地处理政府和市场“两只手”的关系，既“使市场在资源配置中起决定性作用”，也能“更好发挥政府作用”。

（摘自《经济日报》）

从新华社评出的十大新闻 倾听2013中国足音

黄 冠

中国的2013年，作为新梦想的播撒之年、新希望的耕种之年、新气象的收获之年，却注定长留在我们的记忆中。

“新闻是历史的草稿”，一年间，国家通讯社新华社每天播发的一篇篇报道，忠实记录了2013年的中国。“历史是经过提炼的新闻”，年终岁末，新华社从千千万万的新闻事件中，评出的国内十大新闻——国家机构换届顺利完成，神十天宫对接嫦娥玉兔奔月，群众路线教育实践活动展开，《大气污染防治行动计划》打响呼吸保卫战，薄熙来案终审、反腐力度加大，中国（上海）自贸区成立，十八届三中全会部署全面深化改革，青岛、德惠发生特大安全事故，划设东海防空识别区强化维权，中央首次召开城镇化工作会议——帮助我们读懂2013年的中国，读懂2013年在共和国发展进程中的历史方位。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”作为党的十八大完成伟大接力之后的开局之年，2013年的中国，被寄予更多期待。国家机

构换届顺利完成，党和政府以民之所望为施政所向，甩开膀子调结构、稳增长、惠民生，克服国际和国内诸多不利因素的影响，中国经济走上了换挡升级挤水分的可持续发展方向，民生得到进一步改善，人民生活中感受到更多的实惠。“嫦娥”携“玉兔”奔月，五星红旗闪耀广寒宫，成为中华儿女2013年永不忘怀的美好记忆。

让人民生活得更美好，必须解决影响发展的的问题。问题倒逼改革，整个2013年，以习近平为总书记的新一届中央领导集体，敢于涉险滩、敢啃硬骨头，聚合推进改革的正能量，改革旗帜在中国道路上高高飘扬。如果说，中国（上海）自贸区成立是改革不停顿、开放不止步的标志性进展，十八届三中全会则从顶层设计上凝聚了全党全国人民的智慧与共识，部署了全面深化改革的蓝图，成为中国特色社会主义道路上的又一个里程碑。

让人民生活得更美好，需要一个有凝聚力、有战斗力的党。“打铁还需自身硬”，开展群众路线教育实践活动，荡涤“四风”，“照镜子、正

衣冠、洗洗澡、治治病”，作风建设踏石留印、抓铁有痕，党的肌体上的污垢得到强力扫除，解决了一大批群众反映强烈的突出问题，党和人民的血肉联系得到修复。薄熙来案终审、十余名省部级高官因严重违纪违法被查处，“老虎”、“苍蝇”一起打，让腐败分子胆寒，让民心大振。

让人民生活得更美好，必须推进以人为本的城镇化。“望得见山、看得见水、记得住乡愁”这样的文字出现在中央城镇化工作会议的报道中，温暖留在人们心中。

让人民生活得更美好，另一场“战斗”也在打响。国务院发布《大气污染防治行动计划》，为了人民健康，打响了“空气保卫战”。

让人民生活得更美好，必须坚定

维护国家的主权利益。划设东海防空识别区，彰显了一个负责任大国的尊严。

让人民生活得更美好，发展依靠人民、发展为了人民，就不能不惜一切代价。青岛、德惠发生的特大安全事故，再次警示：发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。这三个“不能”，如三道红线，在2013年画得更重。

人民对美好生活的向往，写在“中国梦”里，中国梦归根到底是人民的梦。从新华社评出的2013年国内十大新闻，我们倾听到2013年中国的足音，怀揣更美好的梦想，以更明朗的心情，迎来2014年更加灿烂的阳光。

（摘自《新华每日电讯》）

把“中国梦”刻写在新的年轮上

米博华

年轮，之于苍茫宇宙并无特殊意义，纪年而已；而对一个国家和民族，有时则意味着一次转折、一种命运。

“岁不我与，时若奔驹，有来无反，难得易失”。时间，无声无息，无相无形，却承载着个人和国家的悲欢离合、兴衰荣辱。反超或者落伍，往往在倏忽之间。

具有悠久历史的民族，往往对一些重要时间节点刻骨铭心：公元14世纪欧洲文艺复兴，18世纪工业革命奠基。然而，随后的几百年，时间的流逝仿佛独与中华民族无关，也因之造成了近代中国的命运：1840年鸦片战争，1895年台湾被割让，1900年八国联军攻占北京，1901年签订辛丑条约……屈辱和辛酸，正是旧中国的真实

写照。历史无法重来，后人却应该反思。如果能够跟上潮流，抓住机遇，当今世界的政经格局，或许是另外一番景象。

伟人总是对时间有着特别的敏感。时代的流转演进，时期的阶段特征，时机的清醒判断，时间表的精明排序，构成了物质运动和社会发展基本形态。1978年无疑是一个重要的转折点。改革开放大幕开启，“三步走”战略目标提出，清晰标注出两个10年和一个50年的宏伟构想。35年过去了，中国经济总量已跃升至世界第二位，用几十年时间走完了发达国家上百年才走过的历程。抚今思昔，我们更深切地体会到邓小平“一天也不能耽误”的历史主动性，具有怎样深远的意义。

以“两个一百年”为经，以民族复兴为纬，新一届中央领导集体，继续延展着“三步走”的新篇章：2021年建党百年和2049年新中国成立百年，分别刻写着“全面建成小康社会”和“实现现代化”的铮铮誓言。这个被誉为“中国梦”的宏伟构想给予我们极其重要的启示。

时间对我们有利，后发优势愈益凸显。和平发展犹如一场世纪“马拉松”，我们已完成蓄势的准备，加速并起飞。这不仅是因为中国的幅员辽阔、人口和经济规模巨大、人民勤劳智慧，更因为中国特色社会主义释放出巨大活力。这个总趋势不以任何人意志为转移。我们的远邦近邻还需要一段时间适应并接受中国崛起的现

实。只要平平稳稳发展几十年，中国老百姓就会生活得更富裕更幸福更安全。

有利因素化为发展的优势，最为宝贵的是时间资源。不懂得四时的变化，就不晓得农耕之事；不了解战机妙处，就无法用兵打仗。解决许多矛盾和问题，往往与时机有关；把握主动和占领制高点，又总是和时间、地点等具体因素紧密联系。中国体量巨大，和平发展必然会引起世界格局的多方面变化，摩擦、挤压、碰撞，应是力量消长过程中的常态，我们必须因势利导、趋利避害，在适当的时间节点做适当的事情，才能更加有所作为。

外面的世界很精彩，也有诸多的无奈。但把中国事情办好，就能够立于不败之地。坚信中国特色社会主义的选择，珍惜已经取得的伟大成就，抓住难得的战略机遇期，再扎实地干上几十年，我们就一定能到达成功彼岸，为世界和平与发展做出更大贡献。

孟子曾提出“天时地利人和”的时空概念，认为这是构成国家民族生存发展的基本要素。新年试笔，用中国人特有的眼光盘点眼下和展望未来，我们清醒地感到，近代中国一路下滑的时代早已一去不复返了，从“天地人”各方面来看，是到了“贞下起元”的重要时刻。我们应该拥抱充满希望的2014，将“中国梦”的光荣刻写在新的年轮上。

（摘自《人民日报》）

养老，不能只是口头重视

封 寿 炎

在“走基层”期间，笔者真切感受到养老问题的严峻紧迫。然而，无论是政府、社会还是家庭，似乎都没有做好足够的准备。养老关系千家万户，关系每一个人，是最重要的群众工作之一。而且鉴于其形势，它又应该是政府在群众工作方面，需要优先解决的重大问题。否则任其发展下去，可能会引发严重的经济社会问题。

在“蹲点”的街道办，其辖区内60岁及以上老年人26000人左右，占社区人口的比例已经达到26%，其中90岁及以上高龄老人659人。与庞大的老年人口相对应，该街道办辖区内的一所敬老院只有90多个床位，远远供不应求，所以只有高龄、失能、失智的老人才具有申请入住的资格。至于能否真正入住，还要看“运气”。

即使是成功入住敬老院的少数“幸运儿”，其处境也只能说是差强人意。当然，敬老院也有自己的难处。据了解，住院条件从单人间到四人间不等，最好的单人间月住院费也只有2000多元。住院费勉强可以维持敬老院的日常运转，房租、硬件设施的添置改善要靠财政补贴。所以，如果财政没有大规模增加资金投入的话，敬老院就很难扩建，或者增加床位。即使是维持目前的规模，经费也有点捉襟见肘。敬老院聘用了20名护工，对

90多位老人进行24小时护理，工作很辛苦，收入却并不高，工资加上夜班补贴和加班费，每月也只有2000元出头，所以留人、招人越来越难。有一位护工直言不讳地对笔者说：“养老问题远远没有足够重视，或者说只是在口头上重视。”她也抱怨收入实在太低，与付出的劳动根本不相称，并表示之所以至今还没有离开，主要是对这些老人怀有感情，割舍不下。“如果我也走了，那谁来照顾他们呢？”

对于没有入住敬老院、居家养老的部分老人则由街道办的民政口和社区服务中心为老服务部指导辅助，为老年人提供送餐、购物维修、清洗衣服、陪同看病、家庭护理和巡访察看等服务。然而，有些服务目前还没有达到全覆盖，比如2013年的全年目标，就是力争30%以上的居民区实现为老服务预约管理，所以在为老服务的广度和深度方面，都有待进一步拓展。

当然，无论从财力、物力还是职能来说，政府都不可能对养老问题做到大包大揽，社会力量的参与也很重要。然而，无论是社会层面的公益理念，还是个人层面的志愿理念，在当前情况下都没有充分发育、成熟完善。所以，希望社会力量开办非营利机构性质的养老院，或者招募志愿者来大规模解决养老问题，从当前来看

也并不现实。对于养老工作而言，社会力量只是政府养老和家庭养老的一个补充部分。

除了政府和社会之外，毫无疑问，家庭应该在养老中承担更重要的责任。然而实际情况也不全乐观。在辖区内的26000名老人当中，纯老户（家里除老人以外没有其他人）人数4190人，独居老人（不仅子女离家，而且丧偶，属于极其弱势的群体）1227人。这些老人即使有家属，也很难得到家属的赡养照顾。一些家属确有客观困难，比如子女已经出国，或者子女虽然住在本市，但生活居住地太远，或者经济条件很差而有心无力；也有不少老人的子女家属，即使有赡养能力，却以各种理由推卸赡养照顾责任，尤其没有给予老年人陪伴和情感关怀。一些老人在家中猝死，最早发现的是巡访察看的社工，而不是子女家属。

由于政府、社会和家庭三方，至今没有形成相互衔接、协同配合的养老体系，随着老龄人口日益增多，养老问题逐渐成为改善民生条件方面的

突出问题。在走访考察养老工作的时候，笔者脑中不断浮现香港电影《桃姐》的情景。这些老人在生命中经历过最艰难的岁月，在风烛残年之际，依然晚景凄凉，令人同情。在经历了几十年经济高速增长、物质富足程度今非昔比的当下，我们有太多的理由，把养老工作做得更好、更完善，让这些为今天的富足贡献了毕生精力的老人，过上更美好的生活。

而且，问题并不仅仅存在于当下。二三十年之后，老龄化将成为整个国家层面重大的社会问题。所以今天没有解决好的养老问题，不但不会随着时间的推移而淡化，反而有可能越来越严重，甚至有可能成为经济社会发展的沉重包袱。所以，从制度体制构建、政策制定、资金投入、社会舆论和家庭伦理等等方面全方位着手，制订实施系统性的法规、政策和措施，已经成为刻不容缓的任务。唯有如此，才能在“银发浪潮”呼啸而至之际，让更多老人老有所乐、颐养天年。

（摘自《解放日报》）

好干部标准的时代内涵

戴焰军

要选好用好干部，首先是选人用人的标准要正确、科学。中国共产党讲的德才兼备，其内涵与党的基本性质、根本宗旨，以及所要实现的目标相一致。但是，在不同的

历史时期，由于党体现自己基本性质的具体形式不同，落实自己根本宗旨的具体途径不同，实现自己目标的具体任务不同，在选拔任用干部的具体要求方面必然会有所侧重

和有所不同。对于当前新形势下干部选拔任用德才标准的具体含义，习近平总书记把它概括为五个方面，即信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，体现了好干部标准的时代内涵。

我们党当前是在改革开放和社会主义市场经济条件下长期执政，环境的变化、任务的变化，必然带来对干部在政治素质、工作能力、工作作风、道德操守等各方面新的更高的要求。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的历史任务，缺乏坚定的理想信念，就很难保证在任何情况下都站稳党性立场，坚持正确方向，不为各种乱象所迷惑，不为任何困难所动摇，坚定不移地带领群众走中国特色社会主义道路；缺乏为民服务的宗旨意识，就很难在当前社会利益关系发生重要变化的新形势下，始终把人民利益放在心中头等位置，时刻想群众之所想，急群众之所急，密切联系群众，实实在在为群众谋利益；缺乏勤政务实的工作作风，就很难抵抗追名逐利、浮夸躁动的社会风气影响，很难抵抗各种政绩工程形象工程等形式主义带来的功利诱惑，就有可能去干那些劳民伤财的蠢事；缺乏敢于担当

的责任意识，就很难担起领导群众锐意改革的重任，就会在工作中畏首畏尾、推诿拖拉、放弃原则、明哲保身，在大是大非面前糊里糊涂，在危机当头时退却畏缩，在工作失误情况下百般推卸，在歪风邪气盛行时丧失立场，在矛盾突出时以“好人”自居；缺乏清正廉洁的品格，作为执政党的干部，那就危害更大，会导致滥用权力、贪污受贿、徇私枉法等现象。试想，如果我们在选用干部的问题上不能根据时代要求坚持严格的标准，我们党的事业将会出现怎样的情况？

好干部的时代内涵，是由时代特征所决定的。它反映的是党处于这一时代特定历史方位的客观要求，反映的是广大人民群众对党的干部队伍整体状况的期望，同时它也是党完成自己所肩负历史任务的基本条件。所以，对这样的时代内涵，我们必须通过健全完善的干部选拔任用制度来体现，必须用制度来保证我们把合乎时代要求的好干部选拔到各级领导岗位上来。只有这样，才能保证党始终走在时代发展前列，保证党在执政中的先进性。

（摘自《学习时报》）

治党务必从严

王玉玲

党的十八大对全面提高党的建设科学化水平作出了新部署，进一步明

确了“党要管党、从严治党”的方针，十八大之后，习近平总书记又多

次对此进行了深刻阐述。

治好党才能应对风险和挑战。习近平总书记多次强调：“打铁还需自身硬。”今天的中国共产党所面对的问题、考验、挑战前所未有，治党不严、治不好党，不仅解决不了面对的问题，在考验和挑战面前还有可能败下阵来。

治好党才能巩固党的执政地位。任何执政的党都想长期执政，并且具有可能性。若把可能变为现实，唯一的条件就是执政党要得到广大人民群众的理解、支持和拥护。中国共产党也是如此。

治党务必从严。习近平总书记说，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。要从严教育，对于

党员干部的党性教育、理想信念教育一刻都不能放松；从严管理，像习近平总书记所说的那样，将从严治党落实到党员队伍的管理中去，既把好党员入口关，又按规定处理不合格党员，同时把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，让付出更多辛劳、接受更严格约束成为每位干部的自觉遵循；从严约束和监督，严格按党章、党规办事，牢固树立制度面前没有特权，制度约束没有例外的观念，把权力关进制度的笼子里；从严惩处，习近平总书记强调，从严治党，惩治这一手决不能放松，我们党面临的“赶考”远未结束，要以反腐败的实际成效取信于民。

（摘自《学习时报》）

新一轮改革面临三大“关口”考验

1、“发展与转型”关

从2013年秋冬之交至今，挥之不去的雾霾一再肆扰中国。对处在转型关口的中国，雾霾绝非仅是环境的灾害，更是对中国高能耗增长模式的严重警示。

十多年来，我国屡屡加大淘汰落后产能的力度，但却陷入“产能越去越多”的怪圈。

“在钢铁产能严重过剩情况下，一些地方仍在上马大型钢铁项目，有的甚至以绿色钒钛等名称包装。”

去年6月，发酵于银行间的“钱

荒”现象，将隐藏在中国经济背后的地方债务激增、影子银行、房地产泡沫等风险问题放大，暴露出更多中国经济转型必须直面的痛处。

尽管中央提出“不以GDP论英雄”，但不少地方领导口头上讲转变发展理念，实际上走的还是投资为主、追求GDP高增长的老路，喜快忧慢。

中国（上海）自由贸易试验区的启动，成为中国打破体制机制壁垒的新突破。十八届三中全会释放更多财税、金融、土地、价格等体制机制改

革动力，正为中国经济升级转型保驾护航。

2、“政府与市场”关

青岛市高新区2013年推出一项重要改革：原先管委会大包大揽的六大政府职能，如今“掐掉中间，只留两端”，将科技园区建设、融资、评估、运营四大环节交给市场，政府更多注重做好规划和服务。

如何厘清政府和市场的界限，用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”，这是处在深水区的中国改革必须跨过的难关。

当前，我国行政审批事项依然过多，少数地方、部门设置审批、许可的随意性大，程序不规范。

不仅如此，占中国企业总数九成以上、总量突破千万家的民营企业发展仍面临诸多障碍。

厘清政府与市场的界限，从根本上转变“万能政府”形象，建设服务型政府，并非易事。“推动政府自身改革，等于拿刀子割自己的肉，每走一步都不容易。”

随着新一轮行政体制改革开启大幕，推进国务院机构改革、取消下放数百项行政审批事项、实行公司注册资本“零门槛”、叫停公款考察性出访、大力度反腐倡廉……诸多改革释放出调整利益动真格的攻坚信号。

触动利益比触及灵魂还难。晒“三公”经费细账、推官员财产公示、减并政府机构、打击贪污腐败……面对一个个“硬骨头”，改革期待进一步突破。

3、“公平与正义”关

近一段时间，养老金改革成为社会争论的焦点。除了养老金缺口巨大引发社会担忧，更多争论是针对双轨制带来的社会不公。各界期待新一轮改革能推进这一问题的解决。

“公共产品短缺正成为当前社会的突出矛盾。”随着经济社会的进步，人们对教育、医疗、社会保障等问题更加关注，对公平有了更高更迫切的要求。

历经35年改革开放，中国解决了物质短缺，提高了百姓物质生活水平，但教育、医疗、社会保障等公共产品的短缺成为社会发展的新矛盾。城乡二元关系更导致一系列起点不公平问题。

实现公平正义，是发展的活力源泉与社会和谐稳定的基础，也是中国在社会转型期必须跨过的关口。

2013年，国家出台了一系列保障起点公平的改革举措，提高重点高校招收农村学生比例；推进公平市场准入；营造公平的就业环境……传递出促进权利公平、机会公平、规则公平的改革方向。最高人民法院出台了一份旨在推进公正司法、提高司法公信力的改革意见，引发广泛关注。“冤假错案是司法公信力的大敌。”最高人民法院研究室主任胡云腾说，下一步将深化司法改革，让“法律之门”向公众敞开，实现司法为民，公正司法。

（摘自《党政论坛》）

名词解释

1、社会主义核心价值观——三个“倡导”、三个“层面”：党的十八大提出，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。这与中国特色社会主义发展要求相契合，与中华优秀传统文化和人类文明优秀成果相承接，是我们党凝聚全党全社会价值共识作出的重要论断。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则。这24个字是社会主义核心价值观的基本内容，为培育和践行社会主义核心价值观提供了基本遵循。

2、正能量：“正能量”本是一个物理学名词，目前它已经上升成为一个充满象征意义的符号，当下用来形容所有积极的、健康的、催人奋进的、给人力量的、充满希望的人和事。2013年，大众媒体及微博等社交媒体也热衷于给各种创造正面能量的事件贴上“正能量”的标签，借此希望社会上出现越来越多的正能量，对这个社会每一个人带来积极的影响。

3、中国大妈：“中国大妈”绝对是今年的一个热词。她们“懂经

济”，抄底黄金、转战比特币、瞄准国外房地产市场……无所不能。2013年4月国际金价大跌，中国大妈疯狂抢金一战成名，她们与资本大鳄的角力被无限放大。《华尔街日报》甚至专创英文单词“dama”来形容“中国大妈”，称大妈为“大战华尔街金融精英”。

4、“霾单” 网民为霾买单8.7亿：淘宝网的数据显示，2013这一年全国的淘友们花了8.7亿元在口罩、空气净化器、室内跑步机等对抗雾霾的用品上，共买了450万次，其中购买口罩的人比前一年多了181%，购买空气净化器的人也多了131%。改变的不只是数量，还有地域。江浙沪和北京，今年冬天因雾霾问题走到了一起——去年在购买口罩等防护用品上遥遥领先的北京网购人群，今年悄然被江苏人民超越了。“这一年，是全民开始为雾霾买单的一年。”有网友表示。

5、快餐观点：是从别人那里听到的不加思考就拿过来用的观点，快餐观点没有经过调查研究，不含独立的思想、智慧，或自创的成分。现代人接收的信息比以往任何一个时代的人都多，但是很多人只是被动地“接收”和“转发”信息，并没有自己动脑子加以思考，言谈当中也都充斥着“快餐观点”。