

# 学习与参考

---

## 目 录

### 党政之声

习总书记最受关注的10个新论断 ..... (2)

### 十八届三中全会精神解读

谈论改革应当注意的几大问题 ..... 韩庆祥 (3)

2014, 哪些改革举措将影响我们的生活 ..... (6)

### 理论之光

走符合中国国情的城镇化道路 ..... 厉以宁 (7)

中国模式打破西方迷思 ..... 宋鲁郑 (8)

从苏联改革教训看中国改革的正确 ..... 田文林 (9)

上海国企改革观察 ..... 陆红军 (9)

### 党的建设

衡量党性强弱的根本尺子是公私二字 ..... 王建太 (11)

### 时事热点

强力清扫“官场雾霾” ..... 杨晏凌 (13)

2014年经济政策新信号 ..... (14)

### 名词解释

“三拍干部”, “官德效应”等8条 ..... (15)

# 习总书记最受关注的10个新论断

1、要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打。从严治党，惩治这一手决不能放松。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。——在十八届中央纪委二次全会上的讲话（2013年1月22日）

2、要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善做善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。——在十八届中央纪委二次全会上的讲话（2013年1月22日）

3、共产党要容得下尖锐批评。对中国共产党而言，要容得下尖锐批评，做到有则改之、无则加勉；对党外人士而言，要敢于讲真话，敢于讲逆耳之言，真实反映群众心声，做到知无不言、言无不尽。——在中南海与各民主党派中央、全国工商联新老领导人和无党派人士代表座谈时指出（2013年2月6日）

4、官商不要“勾肩搭背”。面对纷繁的物质利益，要做到君子之交淡如水，“官”“商”交往要有道，相敬如宾，而不要勾肩搭背、不分彼此，要划出公私分明的界限。——在参加十二届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调（2013年3月8日）

5、中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦。中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大，我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。——在十二届全国人大一次会议闭幕式上的讲话（2013年3月17日）

6、没有理想信念就会精神“缺钙”。“功崇惟志，业广惟勤。”理想指引人生方向，信念决定事业成败。没有理想信念，就会导致精神上“缺钙”。——在同各界优秀青年代表座谈时的讲话（2013年5月4日）

7、不能简单以国内生产总值增长率论英雄。要改进考核方法手段，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了。——在全国组织工作会议上的讲话（2013年6月28日至29日）

8、决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。——在亚太经合组织工商领导人峰会上的演讲（2013年10月7日）

9、市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。理论和实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。——关于十八届三中全会《决定》的说明

(2013年11月15日)

10、改革开放只有进行时、没有完成时。改革开放只有进行时、没有完成时。解决我国发展面临的难题，不深化改革不行，深化改革力度小了也不行。全党同志对把改革蓝图变成现实要有信心。无论遇到什么困难，无论出现什么干扰，都要坚定不移推进改革。——在山东考察时强调（2013年11月26日）

(摘自《人民论坛》)

## 谈论改革应当注意的几大问题

韩庆祥

### 改革中的“变”与“不变”

改革当然意味着变，它要革除各方面的体制机制弊端，破解固化的不合理的利益格局，破除发展进程中面临的突出矛盾和问题，改变陈旧思想观念、思维方式和落后做法，改变广大人民群众不满意的社会现象等。

变与不变是辩证统一的。所谓“变”，主要指“改变和革除”。在改革中，在注重变的一面的同时，也要注意某些不该变的方面，正确处理变与不变的关系，不能只注重变而忽视不变。正如习总书记指出，不能改的任何时候都不能改。改革中不该变的方面，主要是我们党所坚持的根本原则与优秀成果：新时期我们党确定的根本方向；中国特色社会主义道路、理论体系和制度；我们党所坚持的正

确立场、观点、方法；对中国发展产生积极影响的人类文明优秀成果；中国文化中优秀的思想资源；延续下来且被实践证明的优秀历史传统；被实践长期证明且受人民群众欢迎的好的做法与经验，等等。如果不顾这些根本原则和优秀成果，一味强调变，就很容易割断中国优秀的历史文化遗产，使人们面对着一个碎片化的社会，从而缺乏恒定统一的方向感，社会心态变得浮躁，心灵无所归依，甚至会引起社会的某种不稳定。

### 改革中的“前进”与“回归”

改革是为了更好的前进，是往前走。它既要为前进破除障碍、注入发展动力和创新活力，也要在前进中不断增加和谐稳定因素，还要为全面建成小康社会、实现中华民族的伟大复兴

兴、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家开辟路径、增强动力。

然而，不容忽视的是，在我国改革中也有“回归”的方面。这种回归具有“拨乱反正、正本清源”的特征。它既有回到原原本本的马克思主义本质上来，澄清一些人对马克思主义产生的种种误解；也有回到马克思、恩格斯和列宁晚年所讲的社会主义本质上来，理清一些人对社会主义产生的某种曲解；又有回到社会主义现代化建设所内在要求的体制机制上来，改革被扭曲的体制机制弊端；当然还有回到中国共产党的本质上来，重塑被一些人丢掉和损害的党的威信和形象；甚至在某种意义上还要回到绵绵延续且在今天改革实践中能发挥补偏纠弊作用的优秀历史文化传统上来，找回被一些人丢弃的传承。没有前进的改革不是真正的改革，只有前进而没有回归的改革，也不是真正的改革。

### 改革中的“进步”与“代价”

改革是为了进步，历史和实践证明，改革也确实促进了中国进步。改革要破旧立新，它使我们与时俱进地跟上了时代发展步伐；改革要破除僵化保守，它推动马克思主义、社会主义、中国特色社会主义的创新和发展；改革要披荆斩棘，攻坚克难，是攀登人迹罕至的高山，它不断提升着中国共产党的执政能力。

但不能否认，改革也会有代价。任何发展总会有代价，任何改革也总会有代价。缺乏科学分析、研究和论证的改革常常会出现失误，违背科学

方法的改革会付出代价，把握不好改革发展稳定关系的改革会给发展和稳定带来阻碍，胆子不大的改革会错失机遇，步子不稳的改革会走弯路，割断优秀历史文化传统的改革会使人们迷失方向，利益格局调整的改革会使某些人作出牺牲，等等。我们在看到改革取得进步的同时，也要看到改革可能会付出代价。承认改革中的代价，实质上也是为了做好少犯错误、减少代价的准备，把代价限制在最小范围之内，更好地促进社会进步。

### 改革中的“中央”与“地方”

我国的改革是由中央发动、组织的，它既涉及到党和国家层面，也涉及到地方政府部门层面。在改革中，既要树立中央的威信和权威，从而有效实施中央对改革的强有力领导、组织和推动，又要推进国家和地方层面的改革。

十八届三中全会《决定》指出：“全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来，正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系，正确对待利益格局调整，坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移地实现中央改革决策部署。”对此，习总书记特别加以强调。

现在的问题是，在改革中，一些地方政府部门为了保护其既得利益或部门利益，往往是口头上说要与中央倡导的改革保持一致，实际上却极力保护其部门利益，没有全国一盘棋观念。这种改革，往往是一些政府部门



高举改革的旗帜，但在行动上却迟迟不动，甚至有时借改革之名行固守固化其部门利益之实，这无疑会败坏改革的名声，拉改革的倒车。对此，我们要倍加警惕。

### 改革中“政府力量”与“市场力量”

十八届三中全会的一个重大突破，就是确定使市场在资源配置中起决定性作用。这一突破实际上设定有边界，即市场只限于在“资源配置”中起决定性作用，而不是在一切方面都起决定性作用。

然而，在对“使市场在资源配置中起决定性作用”这一论断的理解中，一些人认为，市场力量应在各个方面发挥决定性作用。这实际上就是让市场力量没有边界，可以越“资源配置”的位。对“使市场在资源配置中起决定性作用”这一论断的正确理解应当是：市场只在资源配置中发挥决定性作用，而这既是为了增强市场活力，也是为了让政府在为市场提供公平竞争的环境和为社会提供公共服务方面发挥更好的作用。这里，政府力量不会因市场力量的增大而削弱，反而会在该发挥作用的领域和地方更加增强。

### 改革中的“政治宣传”与“学理支撑”

中央作出改革部署之后，就需要动员、组织和推动改革。在这种情况下，往往需要通过媒体报道、专家解读等途径做好政治宣传工作，既使人民群众了解改革精神，又动员和组织人民群众参与改革。这是非常必要的。

然而，如果仅仅满足于政治宣传而使改革缺乏学理支撑，仅仅让专家学者解读改革精神而不积极吸收专家学者的科研成果，宣传就可能仅仅成为一种宣传。不仅不能奏动员和推动之效，还会导致一些专家学者对改革缺乏共识。由此，在对改革的政治宣传中，我们既要为其提供科学的学理支撑，又要积极吸收专家学者有价值的科研成果，还要善于把政治宣传话语转化成为学术话语和大众话语，以建构起被政治家、专家学者和大众都认同接受的哲学社会科学话语体系。

### 改革中的“物象世界”与“观念世界”

改革在表面上直接改变的是物象世界，从深层上则是要改善人的观念世界。如果人的观念世界没有在改革中得以改善，物象世界的改变就是不彻底的。不改变错误的思想，就永远改变不了不尽人意的物象。比如，关于经济体制改革，直接来看是要处理好政府与市场的关系，深层上却是要消除“官本位”的思想观念；关于文化体制改革，从表层上看，应改变的是不好的文化产品、文化现象，从深层上看，却是要丰富和增强人的精神世界。

然而，在我国改革进程中，人们往往把改革停留在物象世界层面，多注重解决物象世界的问题，而不注重解决人们精神世界的问题，不触及人们的价值取向、思想观念、思维方式和社会心理。实际上，在改革进程中，思想的力量是无穷的。如果人们的精神世界、思想观念得不到真正完

善，物象世界最终是难以彻底改变的；只触动物象世界而不触及观念世界的改革，往往是不彻底的，甚至会恶性循环，用陈旧落后的思想观念和思维方式来解决因陈旧落后的思维方式而产生的改革问题。这样的改革往

往会事倍功半。因此，改革，既要解决物象层面的问题，也要解决思想观念、价值取向、思维方式、社会心理的转变问题，既要注重物的力量，也要注重思想的力量。

(选自《人民论坛》)

## 2014，哪些改革举措将影响我们的生活

**单独两孩政策“落地”。**2014年，我国“单独二孩”政策将陆续在各省份“落地”。

2013年底，全国人大常委会审议通过国务院关于调整完善生育政策的议案，同意启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。据了解，黑龙江、上海等地正在组织开展摸底调查，北京、云南等地已启动立法程序。

**高考改革方案公布。**2014年上半年，教育部将发布考试招生制度改革的总体方案及高考改革等各领域改革实施意见。这些改革举措旨在从根本上解决一考定终身的弊端，搭建人才成长的“立交桥”。保证公平公正、不拘一格选拔人才的高考时代，令公众满怀期待。

**不动产统一登记制度将实施。**根据《国务院办公厅关于实施〈国务院机构改革和职能转变方案〉任务分工的通知》，明确2014年6月底前出台并实施不动产统一登记制度，出台并实施信息网络实名登记制度。尽管不动产登记制度本身算不上典型的房地产调控，但其对房地产市场的影响却是

人们首先想到的问题。

**法院裁判文书全面上网接受公众监督。**根据《关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定》，从2014年1月1日起，除了4种情况外，法院生效判决书应当在互联网全面公布。为了确保法院在互联网公布的裁判文书的真实性，规定强调当事人实名公开，并且与送达当事人的一致，原则上不得修改、更换和撤回。

**760多种进口关税将下调。**根据财政部发布的《2014年关税实施方案》，我国于2014年1月1日起对进出口关税进行调整，760多种进口商品将享受低于最惠国税率的年度进口暂定税率，其中部分与人民群众生活密切相关的生活用品以及与公共卫生相关产品的进口关税将降低，促进改善居民生活水平。

**卫视每天每小时最多播3分钟电视购物广告。**根据新闻出版广电总局《关于进一步加强卫视频道播出电视购物短片广告管理工作的通知》要求，自2014年1月1日起，全国各卫视频道每天每小时播出电视购物短片广

告不得超过1次，每次不得超过3分钟，每天播出同一内容的不得超过3次，并且，每天18点至24点时段内不得播出电视购物短片广告。

**600万户小微企业暂免征税。**2013年7月24日召开的国务院常务会议决定：从2013年8月1日起，对小微

企业中月销售额不超过2万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人，暂免征收增值税和营业税。据财政部消息，这将为超过600万户小微企业带来实惠，直接关系到几千万人的就业和收入，预计年减税规模近300亿元。

(选自《新华时政》)

## 走符合中国国情的城镇化道路

厉以宁

中国不能走同西方城镇化一模一样的道路。因为西方的工业化和城镇化是平行发展的，到后来渐渐出现了问题。而中国在加快工业化的阶段，农村一直比较落后。现在中国的城镇化率据说已经超过50%了，但是很多人不信。因为这个统计数据把在城市住了半年以上的农民工都算作城市人口。此外，有些农民工在城市住了二三十年还是农民身份。如果按城市户口计算，中国的城镇化率只有30%多。跟美国相比差得太远了，西欧发达国家的城市化率也达到80%。按这个比例计算，假定再过一二十年中国人口达到15亿，就需要12亿人住在城镇。现在6亿多人住在城市中已经很拥挤了，如果再增加5亿多人，城市建设怎么也跟不上，城市生活水平将大幅下降，谁也不愿意搬到城里，所以一定要走适合中国国情的道路。

中国的城镇化道路应该是“老城区+新城区+新社区”。新社区是中国城

镇化的最大特色。现有的老城区要将工厂搬出去，要改造棚户区，变成商业区、文化区和服务区以及居住区。新城区在城郊，或者是城镇附近可以用来建工业园区、高新技术开发区、试验区，还有物流园区的地方，但那里也要有商业，要有居民，而不能到了夜晚就成为空城。老城区和新城区一定要发展民营经济，发展小微企业，发展个体工商户，没有这些，这个新城区就没人气，到晚上漆黑一片。有了这些，城区就发展起来了。但重点在新社区。新社区是中国城镇化特创的，国外没有。就是先建立新农村，在新农村的基础上，要园林化，光有几栋居民楼不行；要循环经济化，走绿色经济道路；还要有到位的公共服务和城乡社会保障趋向一体化，同时还要将村的建制改为社区自治。农民会在这个过程中很快融入新社区。新社区下一步的发展，就是新的小城镇。但要注意一个问题，中国农民的市民化也就是户口合二为一不是简单的事情。



要实行双轨制：积分制和分区推进并存。大城市实行“积分制”。为什么要有积分制呢？比如在上海，工厂的熟练工人、班组长以上的骨干力量，包括车间主任，都是农民工，他们可能20年前就进了城，一直干到现在。但是他们的农民身份未变，其子女也不能就近进入公立学校等问题，都使他们游离于城市之外。如果这些人走了，上海的制造业就成了空架子。如果把

学历、经历、业绩都计算为积分，积分够了就可以解决户口问题，这样这批人就稳住了。由新农村改成的新社区，包括部分新城区，可以在条件大体成熟时实行“分区推进”，即一个地区、一个地区地解决户口一元化问题。一定要双管齐下，才能实现城乡户籍一元化。当然，这件事要量力而行，是水到渠成的问题。

（选自《时事报告》）

## 中国模式打破西方迷思

宋鲁郑

如果说过去中国落后的时候对西方抱有迷思还可以理解，但在中国表现优异、西方加速衰落的今天，再有这样的迷思显然是不应该的。多种模式比较而言，西方是定期的换人换党、中国是定期的换人但不换党、阿拉伯社会既不换人也不换党。结果是西方陷入百年一遇危机、阿拉伯社会是革命动荡，只有中国保持总体稳定和高速发展。原因在于一个制度既要有灵活性也要有延续性，西方有灵活性但缺乏延续性，阿拉伯社会有连续性但缺乏灵活性，只有中国两者兼备。今天的中国问题虽然看上去十分严重，像环境污染、严重雾霾以及腐败和贫富差距，但从人类历史来看，任何一个国家只要从农业社会走向工业社会都会出现上述问题，这都是常态、常规的，并无什么特殊难解之处。只要

工业化阶段结束，上述问题都自然会得到解决，对于中国来说并不是什么致命的挑战。再看看西方模式，美国以借债消费拉动经济增长的方式却找不到解决之道，欧洲福利型模式也同样不可持续。虽然解决之道实际上非常简单——或者增税，或者减少福利。但是增税，资本不答应，减少福利，拥有选票的大众不会接受。西方面临的矛盾至少从目前来看是无解的。西方梦实际上建立在如下三个支柱之上：资本的垄断权，即只有西方才有贷款的能力；工业产品制造的垄断性；原材料产品的定价权。但中国崛起以后，中国的贷款能力超过世界银行，中国制造的工业品物美价廉，中国对原材料的巨大需求打破了西方的定价权，从而逐渐瓦解西方模式存在的基础。

（选自《观察者网》）



# 从苏联改革教训看中国改革的正确

田 文 林

首先，守住了意识形态底线。苏联之所以最终在改革中解体，首先就是意识形态领域出了问题。赫鲁晓夫时期，用“全民党”思想取代“无产阶级政党”概念，这种对苏联共产党的再定位，偏离了列宁主义的建党原则，并开启了苏联共产党转向“权贵化”的大门。戈尔巴乔夫干脆将利益诉求主体从本民族扩大至全人类，提出“全人类利益高于一切”，并大肆宣扬“人道的民主的社会主义”。中国的改革开放事业则守住了意识形态底线。其次，守住了政治制度底线。戈尔巴乔夫政治体制改革的最大问题，就是他对苏联政体的优势缺乏认

知，将西方政治制度奉为圭臬。中国坚守政治制度底线，绕开了苏联以及当前埃及堕入的民主化陷阱，为深化改革提供了坚定的政治制度保障。第三，守住了公有制经济为主体的底线。戈尔巴乔夫提出取消公有制“垄断”地位，将公有企业私有化的方案，使财富在短期内集中到少数权贵手中，整个国家则经济恶化，普通百姓生活困苦。公有制经济是社会主义制度的经济前提。中国守住了社会主义制度的经济基础，绕过了可能将中国置于万劫不复之地的私有化陷阱。

（选自《思想政治工作研究》）

## 上海国企改革观察

陆 红 军

存量型经济中心的潜能转为增量型金融中心。这一轮新的国资国企改革是从“管企业”转变为“管资本”，将极大地激发企业家和经理人队伍，实现资产、资本、资金和资源的良性循环，可称为“四资循环链”。即由国资引领、助推产业结构调整 and 重组并购，形成资本市场新的血液，引入各类资金

池，最终极大地吸引国内外人才资源参与上海“四个中心”建设，尤其是将推动上海国际金融中心的增量资源。

分类监管改变国资管理格局。上海国资改革将分类监管进一步分为三种类型：竞争型、功能型和公共服务型，根据类型进行分类监管。这种分类监管是符合我国现阶段国

资国企特点的一种较为科学的管理模式，对于优化完善国资管理起到了深化作用。

分类监管不仅是将单一的国资管理模式深化为多样化的管理体系，更重要的是为企业家队伍提供了一种新的视野。即竞争型的企业必须具有高度的市场化理念，而功能型和公共服务型的则应在关注经济效益的同时注重社会效益。

在新一轮上海国资改革的目标中，还明确提出了健全国有资本收益保障机制。到2020年国有资本收益上缴比例不低于30%，并按照产业调整、基础设施、民生保障各1/3的比例安排支出。这是我所见到的国有资本收益上缴最高的目标值。随着国资改革的深化和国企的成熟，功能型企业也将逐步引入竞争机制，未来上海将有80%的国资集中在新兴产业、先进制造业和现代服务业方面。

**国资流动平台带来市场配置资源新机制。**国资管理体系改革的一个难点就是如何完善国有资产流动平台的定位和盈利机制，充分发挥市场配置资源的核心功能。国资流动平台可以按竞争型、功能型和公共服务型三种类型来统筹设置，也可按不同的行业规划设计，当然也可将两者有机结合。在组建国资流动平台中，推动国有控股上市公司、非上市公司开放性市场化的重组整合。

在上海新一轮国资改革中，明确提出了要形成2—3家符合国际规则、有效运营的资本管理公司。这将在原

有的若干国有资产管理公司的基础上，进一步调整完善，而这个过程中最关键的还是取决于配置合适的领军人物和经营团队。

国资流动平台的建立，将对国资管理产生重大的积极作用。主要表现在两个方面：一是实现政企分开、政资分开、所有权与经营权分开，形成产业与金融结合，加快产融资本优化；二是优化国资监管方式，如公司章程是出资人、董事会、管理层和员工等各类治理主体行为规范的主要依据。国有资本流动平台的建立，有利于出资人和董事会等依法制定公司章程、规范各类执行主体的履职行为。

**薪酬激励机制市场化将真正到位。**在新一轮国资改革中，上海将推进市场化选人、用人机制和薪酬激励机制。比如竞争型企业负责人的薪酬主要由基薪、绩效薪和中长期激励组成，功能型和公共服务型企业负责人的薪酬主要由基薪、绩效薪和专项奖励结合。这已成为本市国资国企管理的制度安排。

需要重点解读的是国企领导人员的任期制契约化管理。企业人员任期契约是由出资人、董事会、经营层明确“责任、权利、义务”，通过年度契约和任期契约的方式，严格管理任期目标考核。在市场化程度高的企业，积极推行职业经理人制度。在董事会层面也能按市场化选聘经理，有利于建立一支真正的企业家队伍。

(选自《东方早报》)

## 衡量党性强弱的根本尺子是公私二字

王建太

习总书记在十八届中央纪委第三次全体会议上的重要讲话，站在党和国家全局的高度，以党风廉政建设和反腐败斗争为主线，科学回答了如何落实“党要管党、从严治党”这一重大理论和实践问题。

习总书记的重要讲话科学回答了“党要管党、从严治党”怎么抓的问题。一是运用两种力量。即以正确的理论体现的真理力量和以优良作风体现的人格力量。从严治党，要用真理的力量坚定理想信念。理想信念是共产党人精神上的“钙”，理想信念坚定，骨头就硬，对党和人民的事业就敢于担当；人格力量就是以优良作风把人民紧紧凝聚在一起，夯实党执政最牢固的根基。二是落实两个责任。即党委的主体责任和纪委监督责任。明确了“党要管党、从严治党”谁来抓的问题。三是采取两种方法。即以上带下和扶正祛邪。“党要管党、从严治党”怎么抓？十八大以来党中央从中央政治局抓起，以上带下，发挥表率作用，为全党作了示范，指明了方向，提供了动力，正所谓“子帅以正，孰敢不正？”开展党的群众路线教育实践活动就是解决作风问题的战略举措。四是坚持两种态度。一方面，对腐败问题和不正之风以“零容忍”的态度，以猛药去疴、重典治乱

的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去。另一方面，坚持抓早抓小，有病马上治，发现问题及时处理，不能养痍遗患。要让领导干部心存敬畏，不要心存侥幸，“见善如不及，见不善如探汤。”五是抓好两个关键。即在“常”“长”二字上下功夫。党风廉政建设和反腐败斗争一个是要经常抓，一个是要长期抓。经常抓体现工作的频次和节奏，着眼于从每一个重要时间节点抓起，注重一个节点接着一个节点抓，一个问题接着一个问题抓；长期抓体现工作布局的整体性、系统性，一个环节一个环节，一个阶段一个阶段抓，坚持不懈、一抓到底。

习总书记的重要讲话科学回答了“党要管党、从严治党”抓什么的问题。一是抓作风建设，进一步密切党同人民群众的血肉联系。十八大以来党中央突出强调党要管党、从严治党，并决定从作风问题抓起。抓作风建设，首先要坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求。在作风问题上，起决定作用的是党性，衡量党性强弱的根本尺子是公私二字。作风问题很多是因公私关系没有摆正而产生的。公款姓公，一分



一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。解决作风问题，大问题要抓，小问题也要抓，严肃查处和曝光各种违规行为，通过抓党风政风带社风民风，努力营造廉洁从政的政治生态。二是抓严惩腐败，坚持“老虎”“苍蝇”一起打。坚定不移惩治腐败是我党有力量的表现。从严治党，惩治这一手决不能放松。要以零容忍的态度惩治腐败，对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个，不管是谁，不管地位多高、权力多大，只要触犯国家法律和党的纪律，就要一查到底、决不手软。三是抓规划落实，努力构建惩治和预防腐败体系。建立健全惩治和预防腐败体系是国家战略和顶层设计。中央印发的《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》，是开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件。四是抓强化监督，促进权力规范运行。把权力关进制度的笼子里，首先是笼子要建得好，笼子太松了，牛栏关猫，或者笼子很好但门没关住，进出自由，就起不了什么作用；强化制约，合理分解权力，科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制；强化监督，着力改进对领导干部特别是一把手行使权力的监督，加强领导班子内部监督；强化公开，让权力在阳光下运行，保证权力正确行使。五是抓改革创新，不断铲除腐败滋生蔓延的土壤和条件。改革党的纪检检查机制，完善反腐败体制机制；推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程；

深化各个领域的改革，在破旧立新的过程中注意配套和衔接、时序和步骤，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，同防范腐败同步考虑、同步部署、同步实施，避免出现制度真空，堵塞一切可能出现的腐败漏洞。

习总书记的重要讲话科学回答了“党要管党、从严治党”靠什么的问题。习总书记强调，党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。一是加强党性修养，对党忠诚。党性说到底就是立场问题。无论是想问题、搞研究，还是作决策、办事情，都必须站在党和人民的立场上，而不能把个人利益放在第一位，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。二是遵守组织制度，接受监督。党的力量来自组织，组织能使力量倍增。严明纪律首要的是严明政治纪律。党章规定的“四个服从”既是基本原则也是最基本的组织纪律，民主集中制、党内生活制度等党的组织制度都非常重要，必须严格执行。各级领导班子和领导干部要严格执行请示报告制度。三是加强组织管理，敢抓敢管。引导党员、干部正确对待组织的问题，言行一致、表里如一，讲真话、讲实话，讲心里话，接受组织的教育和监督。四是执行组织纪律，说到做到。遵守党的纪律是无条件的，不能搞特殊、有例外。要有纪必执、有违必查，不能把纪律作为一个软约束或者束之高阁的一纸空文，对问题突出的



要启动问责机制，追究责任，防止“破窗效应”，确保纪律刚性约束，使纪律真正成为带电的高压线。

落实“党要管党、从严治党”，必须以习总书记重要讲话为行动指南，全

面贯彻十八届中央纪委三次全会精神，切实把思想和行动统一到党中央对形势的判断和任务部署上来，坚决把党风廉政建设和反腐败工作进行到底。

(摘自《人民论坛》)

## 强力清扫“官场雾霾”

杨晏凌

“没想到落实力度这么大”，这是《瞭望》新闻周刊记者采访时听到基层干部说得最多的话。基层干部普遍反映，2013年一年间，八项规定不断丰富完善，从八条“高压线”变成一张“高压电网”，倒逼党政干部切实转变思想理念，改进工作作风。

2013年，中央领导率先垂范，层层跟进因地制宜施策。采访中，河北保定、邯郸多位县级干部认为，以习近平为总书记的党中央领导集体，不但强调领导带头，而且身先士卒，言出必诺，锲而不舍。从中央部委到各地各部门，一系列新规定新举措横空出世，打出了一套环环相扣、持续发力的“组合拳”，整顿群众强烈不满的不良风气，一股简朴务实的政务新风扑面而来。

一年间，从抓具体事件入手，建立刚性约束机制，强力推进政风改善。细化八项规定的政策措施不断出台：各级党政机关5年内一律不得以任何形式和理由新建楼堂馆所；制止豪华铺张，提倡节俭办晚会；坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风；出台会议费管理新规，狠刹会议费支出；

严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品、严禁元旦春节期间用公款购买赠送烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼；发布实施《党政机关厉行节约反对浪费条例》；对公务接待管理、党政干部带头推动殡葬改革、带头禁烟等提出明确要求，等等。一系列新规“以严以细立威”，对于容易钻空子的环节，在律令的制定上下“细功夫”，不留灰色空间，对公职人员的行为规范明确画出不敢碰、不能碰、不想碰的制度“红线”。

一年间，强化查处机制和社会监督，以高压态势遏止侥幸和观望之风。“吃顿大餐，进回娱乐场所等就能丢掉乌纱帽，在今天已不奇怪。”中央纪委发布的统计数字显示，仅截至2013年10月31日，各地查处违反中央八项规定精神的问题共计17380起，处理19896人。处理近2万名干部的背后，是对公款浪费、奢靡腐败等官场顽疾的重拳震慑。同时，党内和社会监督层层加压，从中纪委、中组部到各地纷纷开通举报热线、网络监督等，少数不法干部的违规违法风险率正不断提高。

(摘自《瞭望》新闻周刊)

# 2014年经济政策新信号

中央经济工作会议传递出2014年经济工作六大新信号。

**信号一：继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策 寓改革于调控之中**

【中央经济工作会议】做好2014年经济工作，必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。无论是实施积极财政政策和稳健货币政策，还是其他各项政策，都要同全面深化改革紧密结合，用改革的精神、思路、办法来改善宏观调控，寓改革于调控之中。

【解读】国家信息中心经济预测部主任祝宝良分析，实施积极的财政政策，意味着将继续实施结构性减税，有利于促进企业发展；还意味着保持适当的赤字规模，有利于加大对基础设施、社会保障等的投资支出，有利于改善民生。货币政策之所以要稳健，是因为货币池子里的“水”已够多，再放会加大通胀风险，而在经济下行压力仍存的情况下也不能收，必须坚持稳健。

**信号二：对GDP认识更加深化着力纠正不正确的政绩导向**

【中央经济工作会议】要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，不能把发展简单化为增加生产总值，抓住机遇保持国内生产总值合理增长、推进经济结构调整，努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。强化教育和考核，从思

想上纠正不正确的政绩导向。

【解读】中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军表示，发展不仅包括GDP增长，还应包括结构调整的推进、民生的改善、社会公平正义的实现、生态环境的保护等。我国经济进入增速换挡期、转型升级关键期，要更深入地认识GDP增速，并把这种新认识通过政绩考核的指挥棒来确保实现。

**信号三：强调保障国家粮食安全**

【中央经济工作会议】必须实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。要依靠自己保口粮，集中国内资源保重点，做到谷物基本自给、口粮绝对安全。

【解读】专家认为，这体现了中国粮食安全战略的新思路。城镇化率快速提高、粮食消费持续增长、资源环境约束加剧，使得连年增产的粮食仍处于紧平衡状态，粮食安全这根弦始终不能放松。

**信号四：产业结构调整双管齐下**

【中央经济工作会议】要着力抓好化解产能过剩和实施创新驱动发展。坚定不移化解产能过剩，不折不扣执行好中央化解产能过剩的决策部署。化解产能过剩的根本出路是创新，包括技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新、市场创新。

【解读】国务院发展研究中心产业

经济研究部部长冯飞认为，我国经济过去的拉动力量和比较优势在减弱，必须靠创新来形成新的比较优势，最终要向产业链和价值链的中高端升级。

### 信号五：防控地方债风险首次列入经济任务

【中央经济工作会议】要把控制和化解地方政府性债务风险作为经济工作的重要任务，把短期应对措施和长期制度建设结合起来，做好化解地方政府性债务风险各项工作。加强源头规范，把地方政府性债务分门别类纳入全口径预算管理，严格政府举债程序。明确责任落实，省区市政府要对本地区地方政府性债务负责任。

【解读】这是中央首次把防控地方债务风险列为经济工作主要任务之一。财政部财政科学研究所所长贾康认为，虽然目前我国地方政府性债务总量仍然在总体可控的安全区间内，但要注意在局部地区和具体项目上做好风险防范，防止演化成全局性问

题。从长期看，解决地方政府性债务问题的根本在于深化财税体制改革。

### 信号六：全面深化改革 让老百姓得到实实在在的好处

【中央经济工作会议】把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。要注重实效、取信于民，做到言必信、行必果，积小胜为大胜，让老百姓得到实实在在的好处，让全社会感受到市场环境、创业条件、干部作风在一天天好转。对方向明、见效快的改革，属于地方和部门可以授权操作的改革，2014年可以加快推进；对涉及面广、需要中央决策的改革，要加快研究提出改革方案，制定具体改革策略，全面统筹和审定后，2014年适时加以推进。

【解读】中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，这些提法释放了全面深化改革的两个重要信号，一是坚定推进改革的决心，二是务实推动改革的作风。

（摘自《时事资料手册》）

## 名词解释

1、“三拍干部”：指的是不负责任的领导干部，即不下基层，不搞调研，上情不明，下情不清，在重大问题上靠拍脑袋决策，在决策进行可行性论证时靠拍胸脯作保证，因决策失误而造成重大损失后就拍屁股走人。这种领导干部拿行政工作当儿戏，拿为民办事当过家家。受制于现行干部任免制度和考核制度，为官一任者必

须在三五年内做出光鲜的政绩，方可能获得升迁，导致很多官员急功近利，寅吃卯粮，举债建政绩工程，最后留下一个烂摊子拍屁股走人，被群众戏称为“三拍干部”。

2、“官德效应”：在工作中，人们经常会见到这样两种截然不同的情况。有些领导干部，业务很精，能力很强，也非常敬业，但群众就是不认



可，工作难以开展；相反，有些领导干部，在能力上、业务上并不是特别优秀，但群众却很拥护，工作完成得很出色。这就是“官德效应”。

3、“人体光环效应”：指人的心态就像一个“光环”，能反映其内心的情感、价值观、生活态度及道德修养，并能在无形中感染他人的现象。美国心理学家鲍威尔博士认为，人体“光环”是一个人灵魂的指示灯，能展现他的精神财富。这也是人们为何会对素未谋面的人产生莫名其妙的好感或厌恶感的原因。当一个人拥有平和、慈祥、乐观、宽容等“幸运面相”时，会让身边人感到温暖、舒适的同时，也会使人们更愿接近他，为他提供更多帮助和机会。简言之，保持乐观、积极的心态，理解、尊重他人，其面容也会变得和善、好看，好运自然也会紧紧跟随。

4、精神离职：是指职场员工中存在的“出勤不出力”、“人在心不在”、“力在使不上”等现象。精神离职有较强的隐蔽性，会导致企业发展缓慢甚至无法发展。

5、“脖子规则”：感冒时运动，要遵循“脖子规则”，这是美国医学博士理查德·贝瑟提出的一个概念。如果感冒症状在脖子以上，仅仅是打喷嚏、鼻塞或流鼻涕，仍然可以锻炼至出汗；如果出现的是脖子以下的症状，如恶心、反胃、胸闷、猛烈干

咳、身体和肌肉疼痛等，则必须暂停锻炼。

6、“10%先生”：“10%先生”是一位网友自创漫画中的人物，“他看起来大概比我高10%，年龄也恰好大我10%，薪水比我丰厚不止10%，饭量更是盖过我不止10%，他的知识面永远比我多覆盖10%，连人际圈子都比我广泛10%，他爱我更是比我爱他还多10%，生命力也必须要比我持久10%”。很多网友表示赞同，成为女性继“经济适用男”之后的又一新择偶标准。

7、“癌症性格”：统计显示，癌症患者一般有某些特定的性格特征，这使他们较其他性格的人容易患癌，因此这种性格被称为“癌症性格”，也称“C型性格”。其多表现为：性格内向，表面逆来顺受，背后却怒气冲天、痛苦挣扎；常常抑郁，生闷气却不爱宣泄；容易紧张，一件小事便可使其焦虑不安；害怕竞争，逃避现实；不善与人交往等等。专家指出，防癌首先要学会清理“情绪垃圾”；其次要学会“慢生活”。

8、微遁族：远离微群，不看发言但又不好意思退群的一群人。随着微信的普及，很多人加入的微信群越来越多，手机每天响个不停；半小时不看手机，打开微信就有上百条信息；总想消除群标志上那个红数字；被动加入好多群，又不胜其烦，于是这群人只好选择微遁，做一个潜水者。