

学习与参考

目 录

党政之声

- 习近平：改革要聚焦聚神聚力抓好落实 (2)
- 习近平：金砖国家要做世界经济稳定之锚、国际和平之盾 (3)

理论之光

- 纪检改革拱卫全面改革大棋局 (4)
- 走出人情与制度困境要克服六大瓶颈 公方彬 (5)
- 游走在道德边缘的“次道德” 张 笛 (8)

党的建设

- 使党的组织活动与建设更能团结人 田应奎 (8)
- 让党内生活“活”起来 肖纯柏 (10)

时事热点

- 依法治国：四中全会筹备期释放的强烈信号 封丽霞 (11)
- 户籍制度改革破冰前行 张程程 (13)
- 日本“外侵基因”复活的借口 (14)

名词解释

- “BMW族”，“小私生活”等5条 (16)

习近平：改革要聚焦聚神聚力抓好落实

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平在中央全面深化改革领导小组第三次会议上发表重要讲话。他强调，改革要坚持从具体问题抓起，着力提高改革的针对性和实效性，着眼于解决发展中存在的突出矛盾和问题，把有利于稳增长、调结构、防风险、惠民生的改革举措往前排，聚焦、聚神、聚力抓落实，做到紧之又紧、细之又细、实之又实。

习近平在讲话中指出，财税体制改革不是解一时之弊，而是着眼长远机制的系统性重构。主要目的是明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，加快形成有利于转变经济发展方式、有利于建立公平统一市场、有利于推进基本公共服务均等化的现代财政制度，形成中央和地方财力与事权相匹配的财税体制，更好发挥中央和地方两个积极性。

习近平强调，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。总的政策要求是全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳

步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。要促进大中小城市和小城镇合理布局、功能互补，搞好基本公共服务，还要维护好农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。

习近平强调，完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理、设立知识产权法院，都是司法体制改革的基础性、制度性措施。试点工作要在中央层面顶层设计和政策指导下进行，改革具体步骤和工作措施，鼓励试点地方积极探索、总结经验。

习近平指出，中央全面深化改革领导小组第二次会议召开以来，各地区各部门按照中央部署，推进各项改革任务，工作抓得比较紧。总的看，改革势头较好。目标是否坚定，决定改革的成败；落实能否到位，决定蓝图的实现。各地区各部门要敢于担当，积极有为推进改革攻坚。推进改革既要管宏观，也要统筹好中观、微观。要突出具有结构支撑作用的重大改革，把握好重大改革的次序，优先推进基础性改革。中央有关部门要加强对地方改革的具体指导，明确改革政策各个环节的衔接配合关系。各牵头单位要加大年度工作要点的推进落

实力度，到人到事，凡事都要有人去管、去盯、去促、去干。要抓紧对领导小组工作要点落实情况督促检查和

对账盘点，成熟一个，审议一个，出台一个。

（摘自《新华网》）

习近平：金砖国家要做世界经济稳定之锚、国际和平之盾

在金砖国家领导人第六次会晤时，国家主席习近平发表了题为《新起点 新愿景 新动力》的主旨讲话，总结金砖国家合作经验，提出今后合作方向，表示中国将继续参与金砖国家合作，为维护世界和平、促进共同发展作出更大贡献。

习近平强调，金砖国家在许多重大国际和地区问题上共同发声、贡献力量，致力于推动世界经济增长、完善全球经济治理、推动国际关系民主化，是国际关系中的重要力量和国际体系的积极建设者。

习近平指出，金砖国家应该秉持开放、包容、合作、共赢精神，在总结过去5年经验基础上，规划新的合作蓝图，发展更紧密、更全面、更牢固的伙伴关系。具体说来，应该在以下几个方面作出努力。

第一，坚定不移推动经济可持续增长，通过必要的经济改革，增强内生增长动力，坚持包容性增长理念，用社会政策托底宏观经济政策，推动经济从量的增长转向质的提升，协调经济发展、社会发展、环境保护，拓展更大发展空间。

第二，坚定不移开展全方位经济合作，在贸易和投资领域探索建立一体化大市场，在货币金融方面构建多层次大流通，在基础设施建设领域形成海陆空大联通，在人文领域推动各国人民大交流。推动金砖国家开发银行和应急储备安排尽早投入运作。

第三，坚定不移塑造有利外部发展环境，推动完善全球经济治理，把增加发展中国家代表性和发言权的有关共识和决定落到实处，推动加强全球宏观经济政策协调。

第四，坚定不移提高金砖国家道义感召力，在国际事务中共同提出方案，伸张正义，践行平等，共同维护国际公理，推动建立全球发展伙伴关系。

在讨论政治协调问题时，习近平指出，金砖国家既要做世界经济稳定之锚，也要做国际和平之盾，把自身发展同世界和平稳定结合起来，做世界和平的维护者、全球安全的促进者、国际安全秩序的建设者，将共同打击恐怖主义和维护网络安全作为重点合作领域，倡导新的安全观，共同

维护以联合国为核心的国际安全合作体系。

在谈到可持续发展和包容性增长议题时，习近平强调，要巩固金砖国家发展强劲势头，坚定对金砖国家经济前景的信心。我们要调整经济

结构，实现更高质量发展，建立更紧密的经济伙伴关系，推动构建开放型世界经济，建设全球发展伙伴关系。

（摘自《中国党政干部论坛》）

纪律检查体制改革要放在全面深化改革的大局中作通盘考虑，要与全面深化改革的精神保持高度一致，优先处理影响全面深化改革的重点和突出问题

纪检改革拱卫全面改革大棋局

中国反腐败核心制度——《党的纪律检查体制改革实施方案》（以下简称《方案》）出台。《方案》的核心要义在于：党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分。

这句话，对于理解今天中国的廉政建设和纪律检查体制改革的方向至关重要：纪律检查体制改革要放在全面深化改革的大局中作通盘考虑，要与全面深化改革的精神保持高度一致；通过纪律检查体制的改革，为全面深化改革的顺利进行提供保障，优先处理影响全面深化改革的重点和突出问题；要与全面深化改革中的其他内容相适应，采取系统化的思维，与其他方面的改革相冲突的改革不被采纳。

在总体方向的指引下，《方案》

明确了相对具体的改革目标。

一是从权力监督的源头出发，填补纪检监察体制中的制度（机制）空白。其中重点在于探索“两个责任”的实现机制，即党委在党风廉政建设中的主体责任和纪委的监督责任。

针对中国目前腐败案件多发但责任追究还不够的现状，各级党委（党组）特别是主要领导必须树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，主要领导是第一责任人，领导班子成员对职责范围内的党风廉政建设负领导责任。对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位，实行“一案双查”，既要追究当事人责任，又要追究相关领导责任。

二是从纪委与党委的关系出发，

破解权力监督中的制度困局。其中最核心的内容当属对双重领导体制的改革，在这一体制下，纪委由于受同级党委尤其是“一把手”的制约，无法有效发挥同级监督的作用。

针对这一问题，改革推动了党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导，建立健全报告工作、定期述职、约谈汇报等制度。查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时，必须向上级纪委报告。各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。

三是立足纪检监察工作的实际情况，强化以往权力监督中的薄弱环节——已存在相对完整的制度安排，但缺乏落实监督执行力的机制性要素。相关改革的主要内容之一是突出主业，着力完成纪检监察部门的中心任务。

长久以来，纪检监察部门扮演着“救火队”的角色，承担了许多与反腐败斗争形势不相适应的工作。为此，纪检监察部门开展“三转”：转

职能、转方式、转作风，聚焦主责、抓好主业。纪检监察部门参与的议事协调机构从125个清理至14个，并在机构、编制和人员数量不变的情况下，中央纪委增设了4个纪检监察室。

在很长一段时间内，派驻部门受所驻在部门的制约，无法有效发挥权力监督的能力。有鉴于此，改革着力于进一步提升派驻部门的监督能力。如，改革方案指出要全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理；派出机关要加强管理，完善考核、激励和责任追究机制；派驻机构要对派出机关负责，全面履行监督职责，纪检组长在党组中不分管其他业务工作，等等。

凡此种种，无一不是运用改革利器，从制度上为党风廉政建设和反腐败斗争提供制度保障。同时，我们务必清醒：推进党的纪律检查体制改革只是刚刚开始；狠抓落实，才是真正的考验。

（摘自《瞭望东方周刊》）

走出人情与制度困境要克服六大瓶颈

公方彬

中国共产党要提升执政能力，摆脱人情与制度的困境，不转变作风是没有出路的。在这一点上，人情

与制度的困境折射出的是转作风和反腐败的必要性。人情与制度的矛盾体现出传统农业社会和现代工业

社会最大的差异，即农业社会是靠人情运转，工业社会是靠规则来运行。如何走出这种困境，有几大瓶颈必须突破。

第一，不增强政治信仰，转作风和反腐败就缺少精神支撑和道义感召。我们讲的信仰跟西方的不一样，西方是宗教信仰，我们是政治信仰。如美国总统大选候选人都不谈政治，主要谈民生问题和国际关系，而中国共产党的重要会议没有一个不讲政治的，旗帜、道路、理论、制度，每次必讲。政治信仰对保持政党的强大很重要，但必须承认，我们今天的信仰出了“危机”，原因有三。一是信仰产生的路径和条件环境发生了变化。革命时期党为人民谋利益有牺牲，有牺牲就有神圣，有神圣就强化信仰，现在没有牺牲了，信仰怎么强化？二是利益关系发生了变化了。革命时期党组织内的成员没有个人利益，这是信仰和客观环境决定的。执政以后党的成员有了个人利益，和老百姓如果发生了矛盾，这个利益能不能切割开？三是理论问题。革命时期是社会主义消灭资本主义，最终实现共产主义，执政以后我们的理念在逐渐变化，提出了命运共同体的概念，讲跳出冷战思维零和博弈，中国梦和美国梦是相通的。过去说消灭资本主义，现在成为命运共同体了，革命道路走不通了，新的道路在哪里？所以说，信仰共产主义，不解决路径问题，再美好也不行，不怕遥远，就怕解释不清楚。

第二，不从制度角度固化转作风的成果，反腐败就有一个无法逾越的鸿沟。人情说到底就是满足对方，我的欲望与你的欲望兑换，真正的潜规则都是物化的东西存在。真正认识到这一点，有一些制度才能建立起来。约束权力不是因为党滥用权力，而是党的某些成员滥用权力，因此，人与制度、人与党要分开，才能使制度的作用凸显出来，只有感受到制度的存在，从人情转向制度才会有根本动力。

第三，不改善官员的价值观，转作风、反腐败就只能借助外部压力而非内在支撑。现在社会上的“官本位”思想十分严重，人们评价一个官员往往不是看他道德不道德，而是看他升官了没有。这个评价标准相当要命，是让中国官员痛苦的渊源，没人跳得出来。北京市曾经做过调查，60%以上的人想当官，并且想当市长以上的官。所以，价值观必须解决人为什么活着，怎样活着，什么是价值，如何实现价值，什么是幸福，怎样活得幸福。习近平总书记说，要学习雷锋的幸福感，其实是解决精神和物质的平衡问题。党员领导和基层党员是一样的，如果不能平衡好精神和物质的需求，使他发自内心的产生认同，永远也解决不了人情里面丑陋的东西。

第四，不改变利益关系，转作风、反腐败就不能进入良性循环。邓小平同志曾说过，只讲奉献精神，不讲物质利益，是唯心主义，对少数人

可以，对多数人不行，短期可以，长期不行。中国优秀大学生里面想当官的占大多数，因为政府手里掌握着强大的资源，存在巨大的权力寻租空间，充满着诱惑。所以，利益关系不改变，就意味着大家仍然无法跳出利益诱惑和追逐利益，只要追逐利益必然蔑视制度，就会推倒规则，强调人情关系，就很难发挥制度的约束效力。

第五，不建设官场新规则和新规范，转作风与反腐败就可能与廉政、勤政成为此消彼长的关系。在过去，树立模范干部是我们经常使用的方法。习近平总书记在兰考就强调了焦裕禄精神，这个必须坚持。与此同时，进入今天这个多元社会，还必须建立新的规则规范，对公众的要求与对官员的标准是不同的，比如老百姓出钱帮助穷人是没问题的，大家会认为他道德很高尚。官员掌握着公权力和资源，随便滥用公权力，即使帮助穷人也不行。所以，我们要把过去有效的方法传承下来，但一定要注入新的元素，这样才能解决人情向制度的顺利转型。

第六，不提升大众的人文品质和理性，转作风和反腐败就很难做到零容忍，留有余地风气必然又重起。由于中国民众没有经历过西方的启蒙运动，民众缺少理性、妥协和契约精神。如果民众理性，且善于妥协以换取社会的进步，以契约实现显规则抵

制潜规则，中国的反腐进程会大大加快。民众最大的理性是价值观的改变，更普遍的更高尚的价值观念确立起来后，对官员贪腐必然会产生强大的抑制力；同时，大众不再成为行贿的主体，不再容忍贪腐，也就不会创造贪腐产生的土壤。

问题很多，但我们有理由重拾信心，这个信心是由新一届中央领导集体迎难而上、对症下药，并已经产生成效而来。

其一，把理想信念建设上升到一个新的高度来抓。全党开展群众路线教育实践活动以来，一再强调信仰信念的重要性，只要给予足够的重视并坚持下去，信仰问题一定能得到解决。

其二，把抓党风建设与培育社会主义核心价值观结合起来。党风决定政风，政风影响着民风。有什么样的风气就会形成什么样的社会环境，进而塑造出秉持什么价值观的人。中央八项规定开启新风尚，此后一系列针对“四风”而来的制度和作风建设，越来越发挥出重要作用。

其三，严厉惩治腐败分子，让民众看到希望。党的十八大以来，我们坚持“老虎”“苍蝇”一起打，官员贪腐的嚣张气焰大大收敛，人们越来越相信中央的反腐决心，有信心就会凝聚起力量，就会扭转腐败风气。

（摘自《时事报告》）

游走在道德边缘的“次道德”

张 笛

在实际生活中，触犯规范的“不道德”行为可以说较少，更多游离于道德和不道德之间的是“次道德”。“次道德”是一种既无法说它特别坏，但也绝不是好的行为，比如在餐厅里，一张纸可以擦干净，却用很多张纸；认为资源短缺、环境污染这些公益问题跟自己无关；为了某种利益而假离婚或假结婚，等等。“次道德”可以说就是在不违反法律规定或者不

直接影响他人利益的情况下，为了自身利益或出于某种不光彩的心理降低契约精神或荣誉责任。简单说，“次道德”就是人人心中都有的“小黑暗”。“次道德”行为不违法，但是带有那么点“不光彩”、“上不了台面”的味道。“次道德”不会直接使人变坏，但会使人的格局慢慢变小，甚至会成为一种社会风气。

(摘自《红旗文稿》)

使党的组织活动与建设更能团结人

田 应 奎

中国共产党历经革命、建设、改革，建立了科学严密的组织体系，具有强大的动员能力，有着巨大的组织优势。组织建设问题说到底是如何把中国共产党的信仰者组织起来，形成强大的社会组织力量，来为其远大和近期政治理想提供实践的力量。组织建设问题关键在于如何团结人和服务人，避免组织涣散，避免党员无组织、无纪律，避免党内关系利益化。

组织建设工程的灵魂是如何不断增强党组织活动的吸引力和凝聚力。组织建设的实质就是如何用更加系统配套、有效力的办法，开展基础组织

活动，来把共产党员组织起来，更好地成为中国工人阶级、中国人民、中华民族的先锋队，发挥其应有的领导核心作用。

中国共产党基层党组织与基层党员的模范带头作用，是中共执政的根基。根基不牢或不在，其执政的生命力和持久性必然下降。现阶段基层党组织建设存在的突出问题，主要是活动任务不明确、机构设置不完善、人员配备不得力、经费保障不到位、形式单一不创新等。其深层根源在于市场经济的多元化发展，就业多元化、利益多元化、选择多元化，给中国共

产党集中统一的组织需求带来了越来越大的经济基础、群众基础、思想基础等方面的时代性现实性的尖锐挑战。

从组织管理学的角度来看，共同的利益诉求、共同的生活方式、共同的生产方式，容易带来共同的政治信仰和共同的组织行为。现在，随着我国就业、居住、迁徙、学习等流动性不断增加，跨部门、跨行业、跨地域以及出国越来越频繁便利，相对固定、比较稳定的党员组织管理条件越来越困难，如何加强和改善基层党员的组织管理，越来越成为一个非常现实、突出的重大党建基础工程难题。

着力推进党员队伍建设，从数量粗放型向质量集约型转变。目前中共党员有 8600 多万人，如此数量规模庞大的中共党员，其自身的组织管理、活动成本和社会形象等问题，越来越成为重大的党建工程难题。在 13 亿多人口大国执政，推进改革发展需要一定数量规模的党员队伍，但是数量规模的背后关键是一个党员质量的问题。中国共产党的战斗力和执政力，关键在于党员的素质和质量。党员素质和党员质量问题必须提升到党建工程的重要议事日程，必须进行科学系统的顶层设计，同时进行严格的党员队伍的质量化管理。

对此，需要深度研究和解决若干具体难题：一是一些党员单位变动带来的组织管理难题；二是一些党员地域变动带来的组织管理难题；三是一些党员出国带来的组织管理难题；四

是一些党员信仰变化带来的组织管理难题；五是公有组织与非公有组织的党员管理难题；六是法定工作时间内与业余时间的党员组织活动难题；七是党员组织活动的资金、人员、场所和方式方法等难题。

加强基层党组织建设需要从以下四方面来着力进行：一是加强国有部门基层党组织建设，尤其是党员组织管理工作，充分发挥国有部门诸多便利的组织建设条件；二是创新和探索非公经济部门的基层党组织建设途径和方式；三是创新和发展城镇社区和农村党组织建设；四是加强和完善基层党组织建设的经费、人员、场所以及活动内容和方法等。

基层组织建设的议题是如何增强党员的组织归属感。党员的归属感越强，基层党组织的吸引力就越大。因此，不断增强基层党员的组织归属感，是提升党员政治信仰、增进党组织吸引力号召力的关键。基层党组织建设应该紧紧围绕不断增强党员归属感这一核心议题来深度开展。

首先，要努力创造条件为基层党员的政治参与提供便利性，努力增强基层党员的政治认同感。基层党组织建设要进行形式多样的有效的政治活动，使党员精神面貌焕然一新，组织行为焕然一新。

其次，要给予基层党员尤其是困难党员以有效的组织关怀和温暖，努力增强基层党员的政治被关心感。只有更多的组织关怀和温暖，才有更多的人团结在共产党周围。

最后，要深度回应和解决好“入党和不入党一个样”的问题。一方面要充分发挥党员领导干部的政治先进性，另一方面要建立健全有效的党员退出清理机制。加大对政治信仰不坚定、入党动机不纯的不合格党员，尤

其是党员领导干部的甄别淘汰力度。对于中国共产党这个真正的政治信仰组织来说，其党员的质量从来都是第一位重要的。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

让党内生活“活”起来

肖纯柏

党内生活，要突出一个“活”字。“活”就是要激发出组织的活力，激发出每个党员的活力，防止庸俗涣散、一潭死水，形成严肃活泼、团结统一的生动局面。

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”批评和自我批评是党的好作风，善于自省自新是中华民族的好传统，这两者构成了党内生活的活水源头。儒家倡导“修身、齐家、治国、平天下”，孔子要求“吾日三省吾身”，知耻者勇，子贡称赞这种精神是：“君子之过也，如日月之食焉：过也，人皆见之；更也，人皆仰之。”批评和自我批评是党内生活的闪光点 and 强大优势。敢于在众人面前自我批评，是一种人生境界；敢于在党内开诚布公地批评同志，是一种党性风骨。批评和自我批评的完美结合，构成党内生活的辩证法，构成中国共产党的重要特色。

坚定的理想信念是党内生活的活性基因。理想信念的“钙”补足了，

党内生活的活力才能充足。党性修养，重在补“钙”，重在养气正骨，防范红色基因突变，防止潜规则成为调节党内生活的“看不见的手”，成为明知不对却不愿反对、表面反对却暗中效仿的“规矩”。健康的党内生活，就是要让党性修养成为共产党人的生活方式。党性修养没有上下班，没有双休日和节假日，也没有离退休，不断坚定理想信念是与党员生活形影不离的终身课题。

党内生活要保持适当火候，“火”起来才能“活”起来。火辣的内容是党内生活的清醒剂。但是，有的党组织中却出现了“沉默的多数”，是非问题不开口，话到嘴边留半句，遇到矛盾绕着走。有的喜欢拿假话当真话说，喜欢讲对自己有利的话；有的台上台下不一样，嘴里心里不一样，领导面前和群众面前不一样。消除这些负能量，领导就要出以公心，带头讲真话，讲心里话，讲触及实质的话，讲对党和人民负责的话。领导

带头承担责任展示的是一种真理的力量、人格的力量。公心如火，襟怀似水。无私才能无畏，有公心才会有公道话，才能以民主之火点燃批评之灯，激活党内生活。

灵活鲜活的形式是党内生活的润滑剂。党员职业不同、能力不同，收入有差距、观念有差异。照本宣科、我念你听、简单灌输的教育形式，已不能适应新形势新要求，需要打破关门学习、板脸讲话、低头记录的组织生活形式。党内生活不能只是对“台本”、念“台词”，党员不能简单成为“传声筒”、“记录员”和“话剧演员”。要与时俱进探索党内生活的新形式、新途径，灵活利用党员生活空间、基层民俗、节日场所、微信微博

等载体，用生活语言讲党的理论，用群众故事讲中央精神，接地气、暖人心，让党员听得进、用得上。

群众是看实践的。党内生活的鲜活形式和火辣内容，一定要转化为活灵活现的效果。“三会一课”，红脸出汗，敢“放炮”、有“辣味”，是党内生活的起点，而不是终点。要防止“脸上火辣辣、心里热乎乎、手腿懒洋洋”，“说起来清楚，做起来不清楚”，防止只有心动、没有行动，不想腐也不作为。党内生活的最终目的是锤炼无私心、有担当的好党员好干部，让群众满意，这是党内生活的主旨所在、活力所在。

（摘自《求是》）

把依法办事、遵守法律作为考察干部的重要条件，把遵纪守法作为衡量干部德才的标准，把依法行政状况作为衡量干部政绩的指标

依法治国：四中全会筹备期释放的强烈信号

封丽霞

中共中央政治局决定今年10月在北京召开中共十八届四中全会，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究全面推进依法治国重大问题。改革开放以来历次党的全会中，以“依法治国”作为主题还是党史上的第一次。

与此同时，因涉嫌严重违纪，中共中央决定对周永康立案审查。刮骨

去腐，刑无上限，这意味着“刑不上大夫”的法治死角并不存在。

梳理十八大以来的重要节点，“依法治国”贯穿其中。党的十八大提出“全面推进依法治国，法治是治国理政的基本方式”。

十八届三中全会强调“建设法治中国，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持依法治国

家、法治政府、法治社会一体建设”。

而此次中共中央政治局会议进一步指出，依法治国“是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求”。

可以这样认为，全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，须依法治国；全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，须依法治国；提高党的执政能力和执政水平，更须全面推进依法治国。

依法治国，须更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用。当前，我国正处于改革开放的深水期、社会转型的关键期，各种利益冲突频繁、社会矛盾凸显。人民群众在物质生活条件不断得到改善的同时，民主法治意识、政治参与意识、权利义务意识等也得以普遍增强，对于社会公平正义的追求越来越强烈，对于更加发挥法治在国家治理和社会管理中的作用也越来越期待。

尽管我国社会主义法治建设取得巨大成就，但各级党政机关依法处理政务的能力与民众日益增长的依法治国的需求之间，还存在距离。现实生活中，有法不依、执法不严、违法不究、徇私枉法、司法不公的现象仍然存在，以权压法、以言代法、信访不信法的情况时常发生。

可以说，现在比以往任何时候都更加需要发挥法治在国家治理和社会管理中的作用，比以往任何时候都更加需要国家机关、社会组织和全体人民共同参与、共同建设、全面推进社会主义法治国家建设。

依法治国，须善于运用法治思维来引领改革。全面深化改革，更加要求各项改革举措的全局性、系统性、长期性和协调性，偏离法治轨道的做法，必然会遭到社会各界的诟病指责，也必然会使改革的合法性与正当性遭受到严峻挑战和普遍怀疑，自然也会加大改革的风险与阻力。这就要求我们必须明确，改革与创新必须在法治框架内进行，同时，法治也必须服从和服务于改革的需要。

善于运用法治思维引领改革，是构建改革与法治的良性互动关系的必然要求，也是当前推进国家治理体系与治理能力现代化的要义所在。这就要求我们做到：

首先，要把握好改革进程与法治进程的同步性和互动性，将改革决策与法律的立、改、废结合起来。对于滞后于社会发展、阻挠改革进程的陈旧之法要做到及时废止，为改革扫清道路。对于已经被实践验证的成功的改革经验与成果也要及时通过创制新法确定下来。

其次，改革要尽量避免与现行法律法规的直接冲突。如果确实要突破或变通法律规定，应事先获得权力机关的特别授权或专门授权，以便为改革争取合法的依据。

再次，对于严重违反宪法和法律的行为，对于打着改革的大旗破坏法治的行为，应予以及时纠正和阻止。对于造成严重社会后果的违法做法，要通过司法途径判决其行为无效并追究其法律责任。

依法治国，须提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力。各级领导干部是党依法执政、政府依法行政的中坚力量。他们的法治意识、法治素养、依法办事的能力如何，直接决定党依法执政理念的落实程度，直接影响各级党政机关依法行政的效果，直接关系到整个社会主义法治国家建设的成败。

要充分认识到，领导干部手中的权力不仅是一种政治责任，也是一种法治责任。领导干部要带头成为法治精神的践行者、捍卫者。唯有他们善于运用法治思维和法治方式，努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐，才能对其他社会成员产生潜移默化的示范和感化作用。唯有他们事先正己，用

行动作出表率，才能将依法治国贯彻到治国理政的具体行为中去，才能对全社会形成法治氛围起到滴水穿石之效。

提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力，很重要的一点是，各级组织部门要把能不能依法办事、能不能遵守法律作为考察识别干部的重要条件，把遵纪守法作为衡量干部德才的标准，把依法行政状况作为衡量干部政绩的指标，这样才能强有力地推动领导干部带头学法、带头知法、带头用法、带头守法、带头护法，才能促使领导干部自觉运用法治思维和法治方式调节社会关系、协调各种利益冲突、化解社会矛盾、维护公平正义。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

户籍制度改革破冰前行

张程程

7月30日，国务院正式印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》。这次户籍制度改革与有关领域改革统筹协调配套、协同推进，涉及的面之广、人员之多、力度之大，前所未有。

众所周知，户籍制度改革是块硬骨头。它既是一项单项改革，更与工业化、信息化、城镇化、农业现代化等一系列制度密切相关，是各项改革的配套和基础，关系全面深化改革的总体进程。

改革开放以来，户籍制度改革一直在进行，也取得了一定成效，但一些深层次矛盾和问题还没有解决。

其一，长期以来，以户口登记为依据的二元户籍制度分割了城乡劳动就业、社会保障体系，户籍在管理的过程中又被附加上了过多的社会福利。户籍上附着的利益较多，仍需逐步剥离。

其二，当前，一些大城市吸引大量流动人口聚集，环境污染、交通拥

堵等“城市病”问题已然比较严重，承载压力较大。而一些中小城市和小城镇发展空间广阔、潜力很大，但产业支撑和公共服务功能还需要一个发育的过程，吸引人口集聚的能力不足。各地情况不同，不可一概而论，大而化之。需要的是差别化的政策设计，因地制宜、合理引导，逐步实现人口的合理均衡分布。

此次改革的设计思路和实践路径，已经对上述问题做出了积极回应。

一方面，明确建立城乡统一的户口登记制度，取消城乡居民的身份差别，为消除城乡壁垒、推进城乡发展一体化创造有利条件。未来再进一步，在实现户口一元化的同时，逐步剥离与户籍挂钩的从教育、就业、医疗到养老、土地、住房等一系列社会福利，推动实现公共福利均等化，将

是改革的重点和难点。

另一方面，社会主义初级阶段的基本国情决定了我们不能实施一刀切的落户政策。兼顾大中小城市和建制镇、东中西部地区不同的实际，根据人口规模和各地综合承载能力等不同情况，实行差别化落户政策，能放开的放开，该控制的控制。

《意见》规定，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模，有效解决户口迁移中的重点问题。

户籍制度改革涉及千家万户，事关广大人民群众切身利益，各类群体高度期待且诉求多元，需要充分尊重并统筹兼顾好不同群体的利益诉求，维护好最广大人民群众的合法权益。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

当前可能否定战后国际秩序的最大风险，莫过于日本安倍政府以“保卫日本国民的生命和自由”为借口，为日本对外侵略“基因”的复活创造机会

日本“外侵基因”复活的借口

77年前日本军队在中国北平（现称“北京”）西南卢沟桥附近演习时，借口一名士兵“失踪”挑起“七七事变”，开启了日本全面侵华战争。中华民族由此进入全面抗战，嗣后，中国战区成为第二次世界大战的重要战

场。

二战固然是日本军国主义分子和德意法西斯分子等强加给包括中美在内遭受侵略、欺凌的世界各国人民的灾难，又何尝不是日德意诸国人民的灾难？检讨历史，无论是同盟国还是

原“轴心国”的人民，都应对那些可能造成军国主义与法西斯主义借尸还魂的借口保持敏感与高度警惕，以史为鉴，坚持走和平道路。

当前可能否定战后国际秩序的最大风险，莫过于日本安倍政府以“保卫日本国民的生命和自由”为借口，为日本对外侵略“基因”的复活创造机会。安倍政府执意通过内阁会议决议正式决定修改宪法解释，解禁集体自卫权。这意味着，日本已经放弃“专守防卫”政策，为出兵海外与其他“与日本关系密切的国家”联合作战铺平道路。

以保护之名行侵略之实，日本早有前科。120年前，日本就曾经以保卫领馆和侨民为由，出兵朝鲜半岛，挑起中日甲午战争。在此之前，时任日本首相山县有朋发表的《施政方针演说》，可视为其国内动员和舆论准备：日本要自卫，第一要守护主权线，第二要保护利益线。

无独有偶，这个概念边界模糊随意的“利益线”，与安倍政府解禁集体自卫权后能为之作战的那些所谓“与日本关系密切的国家”颇有一脉相承之意。

日本的有识之士已经看到，日本自卫队成立60年来，“正因为有宪法限制，没有杀过一个外国人，也没有一名自卫队员战死，但安倍内阁今天解禁集体自卫权之后，日本将成为一个可以发动战争的国家”。这是对现行日本宪法和平理念的公然践踏，也是对二战后国际秩序的公然蔑视。

安倍政权解禁集体自卫权的举措，一定程度上得到华盛顿的默许甚至纵容。美国要“重返亚洲”，又担心自己实力相对下降，亟需日本来负担成本。解禁集体自卫权后的日本可以协助保卫美国舰船，可以帮美国拦截导弹，还可以为美国提供武器和后勤支援。这是典型的“好了伤疤忘了痛”。美国只看到日本可以分摊其成本，却忽视了自己与国际社会可能为此支付的代价。天下没有白吃的午餐，到头来难免“搬起石头砸自己的脚”。

二战中，亚洲太平洋广大地区沦为焦土，以数千万生命为代价换得了锁定日本“外侵基因”的制度框架，现在美国为了一己之私而打开潘多拉魔盒。日本现在突破了宪法和平精神的约束，可以为了所谓的“美国的利益”向他国挑衅，未来当然也可以为了它在西太平洋的利益向美国叫板。往事并不如烟，这让珍珠港的亡灵情何以堪！

就亚洲国家目前的现实而论，安倍修宪背后的对外军事能力扩张意图，只会加剧南海地区乃至东南亚、东亚的紧张态势，甚至造成区域政治经济关系的长期对峙。最终，所有区域成员本可以用于经济社会发展和促进民生的资源，都将大量消耗在缺乏生产性的战略与战术对峙上，这将降低整个区域的福利水平。为实现“掌控”亚洲的图谋，日本的险恶用心昭然若揭。

野心演变为灾难，并不完全是野

心家本人的责任，其他人的忽视、容忍或放纵，不啻于对野心家的鼓励。因此，当安倍政权寻找借口为其政治野心开脱的时候，热爱和平并曾经饱

受日本侵略的国家必须呼吁：不要一错再错，没有任何借口！

（摘自《瞭望东方周刊》）

名 词 解 释

1、BMW族：BMW，英文Bus（公共汽车）、Metro（地铁）和Walk（徒步）的缩写。在大城市，很多上班族每天需要先乘坐公交车，到达最近的地铁，出地铁后再步行一段，才能到达工作地点。这样的出行方式就叫BMW。BMW族每天忙碌奔波于几种交通工具之间，费时费力，但其出行方式更低碳环保，因而也受到部分年轻人的推崇。

2、小私生活：随着中国经济发展，大中城市居民收入的提升使私人服务成为正在兴起的市场，最近兴起一个新概念，意在追求私人化的服务，被称为“小私生活”，人们聘请私人医生、私人律师、私人理财顾问、私人衣橱整理师、私人旅游顾问等来完善自己的生活，追求的就是专人专业专心服务的私生活。

3、安全感工资：所谓安全感工资，就是能够给自己带来生活安全感的工资数额。3月，“全国各大城市安全感工资标准”在网上热传，榜单所列13个城市中，上海以9250元

的工资排名第一，深圳、北京分别以8780元、8550元位列第二、三名。榜单一出，不少网友都留言表示自己“拖了后腿”“没有安全感”，也有网友质疑“安全感工资标准”不靠谱。

4、恋屏族：手机、平板电脑彻底改变了现代人的生活，它不仅让每个人都成为了拍摄者，也让每个人成为屏幕依赖者。等车、等人、候诊……以往各种无聊的等待时间，现在大家都在划动着指尖，拨弄着屏幕，发微信、微博，看小说、打游戏，充实着无聊的等候，甚至蹲个厕所都可以顺便了解重磅新闻。

5、吃货三字经：这是由网友总结的中国饮食文化三字经。涮北京、包天津、甜上海、烫重庆、鲜广东、麻四川、辣湖南、美云南、酸贵州、酥西藏、奶内蒙、荤青海、壮宁夏、醋山西、泡陕西、葱山东、拉甘肃、炖东北、稀河南、烙河北、罐江西、馊湖北、扒福建、爽江苏、浓浙江、香安徽、嫩广西、淡海南、烤新疆。