

学习与参考

目 录

党政之声

- 习近平强调：坚持正确方向 创新方法手段
 提高新闻舆论传播力引导力 (2)
保持勇气锐气朝气 当好排头兵先行者 (3)
营造法治好环境 提升工作精气神 (3)
构建“亲”“清”新型政商关系 (4)
推进供给侧改革要把握好五大关系 (5)
创新能力是军队核心竞争力 (5)

理论之光

- 中国道路的基本内涵和主要特征 徐崇温 (6)
大国兴衰：战略抉择决定政治结局 杨光斌 杨 森 (7)
网络强国战略助推发展转型 汪玉凯 (7)
让文艺上的历史虚无主义没有藏身之地 董学文 (8)
反腐绝非经济发展的“绊脚石” 陈 凌 (9)

党的建设

- 从严治党提供坚强有力保证 戴焰军 (9)

时事热点

- 为离退休干部划定“禁行线” 李 松 (11)
“两会好声音”落地有多难 齐 惠 (12)
市场信号反驳“硬着陆”之说 荆 棘 (14)
看破美军南海“闯入”戏码 杨士龙 (15)

名词解释

- “政务公开”、“狮子型干部”等5条 (16)

习近平强调： 坚持正确方向 创新方法手段 提高新闻舆论传播力引导力

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京主持召开党的新闻舆论工作座谈会并发表重要讲话。他强调，党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事，要适应国内外形势发展，从党的工作全局出发把握定位，坚持党的领导，坚持正确政治方向，坚持以人民为中心的工作导向，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

党和政府的宣传阵地必须姓党

党的新闻舆论工作坚持党性原则，最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党。党的新闻舆论媒体的所有工作，都要体现党的意志、反映党的主张，维护党中央权威、维护党的团结，做到爱党、护党、为党；都要增强看齐意识，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；都要坚持党性和人民性相统一，把党的理论和路线方针政策变成人民群众的自觉行动，及时把人民群众创造的经验 and 面临的实际情况反映出来，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。

舆论监督和正面宣传是统一的

新闻舆论工作各个方面、各个环节都要坚持正确舆论导向。

团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是党的新闻舆论工作必须遵循的基本方针。舆论监督和正面宣传是统一的。新闻媒体要直面工作中存在的问题，直面社会丑恶现象，激浊扬清、针砭时弊，同时发表批评性报道要事实准确。

加强改善党对新闻舆论工作领导

随着形势发展，党的新闻舆论工作必须创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态、体制、机制，增强针对性和实效性。

加强和改善党对新闻舆论工作的领导，是新闻舆论工作顺利健康发展的根本保证。

媒体优势核心是人才优势

媒体竞争关键是人才竞争，媒体优势核心是人才优势。要加快培养造就一支政治坚定、业务精湛、作风优良、党和人民放心的新闻舆论工作队伍。新闻舆论工作者要增强政治家办报意识，在围绕中心、服务大局中找准坐标定位，牢记社会责任，不断解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”这个根本问题。

习近平强调： 保持勇气锐气朝气 当好排头兵先行者

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加他所在的十二届全国人大四次会议上海代表团审议时强调，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力加强全面深化改革开放各项措施系统集成，着力加快具有全球影响力的科技创新中心建设步伐，着力推进供给侧结构性改革，当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

关于改革创新

深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

创新发展理念首要的是创新。要抓住时机，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力。要以更加开放的视野引进和集聚人才。

要按照“三去一降一补”要求，加快产业结构调整。要引导增量、优化存量、主动减量，积极推动新技术、新产业、新业态、新模式发展。

习近平强调： 营造法治好环境

习近平在参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时强调，奋力走出全面振兴新路子。

扬长避短克短补短

扬长避短、扬长补短、扬长补短，善于抓重点攻难点。

用新发展理念衡量工作、指挥行动、训练干部。

在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势。

法治化环境聚人聚财

法治化环境最能聚人聚财，最有

提升工作精气神

利于发展。

运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展。

引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

干部干部，干是当头的

既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干。

严格管理又热情关心，保护作风正派、锐意进取的干部。

要选拔想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部。

习近平强调： 构建“亲”“清”新型政商关系

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在看望参加全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员，并参加联组会，听取委员们意见和建议时强调，实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

习近平强调，我国是中国共产党领导的社会主义国家，公有制经济是长期以来在国家发展历程中形成的，为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献，是全体人民宝贵财富，当然要让它发展好，继续为改革开放和现代化建设作出贡献。我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。

习近平指出，当前，重点要解决

好以下问题。一是要着力解决中小企业融资难问题。二是要着力放开市场准入，凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都应该鼓励民间资本进入，凡是我国政府已向外资开放或承诺开放的领域都应该向国内民间资本开放。三是要着力加快公共服务体系建设。四是要着力引导民营企业利用产权市场组合民间资本。五是要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费。

习近平指出，新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字。对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

习近平强调： 推进供给侧改革要把握好五大关系

习近平在参加了十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时强调，推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。要把握好“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗。要以市场需求为导向调整完善农业生产结构和产品结构，以科技为

支撑走内涵式现代农业发展道路，以健全市场机制为目标改革完善农业支持保护政策，以家庭农场和农民合作社为抓手发展农业适度规模经营。在我们这样一个有13亿多人口的大国，保障粮食安全始终是国计民生的头等大事。要研究和完善粮食安全政策，把产能建设作为根本，实现藏粮于地、藏粮于技。

习近平强调： 创新能力是军队核心竞争力

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时强调，把创新摆在我军建设发展全局的重要位置，靠改革创新推动国防和军队建设实现新跨越，是决定我军前途命运的一个关键，必须全面实施创新驱动发展战略，坚持战斗力标准，下大气力抓理论创新、抓科技创新、抓科学管理、抓人才集聚、抓实践创新，以重点突破带动和推进全面创新，不断开创强军兴军新局面。

习近平强调指出，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也

是国防和军队建设的关键时期。全军和武警部队要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照“四个全面”战略布局要求，深入贯彻新发展理念，以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，推进政治建军、改革强军、依法治军，加强军队建设和军事斗争准备，确保如期实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略第二步目标。

习近平强调，创新是引领发展的第一动力，实施创新驱动发展战略是

我国发展的迫切要求，必须摆在突出位置。创新能力是一支军队的核心竞争力，也是生成和提高战斗力的加速器。各级领导要带头解放思想、实事求是、与时俱进，推动创新、支持创新、引导创新，实现国防和军队建设更高质量、更高效益、更可持续的发展。

习近平强调，我军必须高度重视战略前沿技术发展，通过自主创新掌

握主动，见之于未萌、识之于未发，下好先手棋、打好主动仗。

习近平强调，人才是创新的核心要素，加紧集聚大批高端人才是推动我军改革创新当务之急。

习近平指出，要把军队创新纳入国家创新体系，大力开展军民协同创新，探索建立有利于国防科技创新的体制机制，推进军民融合深度发展。

中国道路的基本内涵和主要特征

徐崇温

中国道路，就当前来说，就是中国实行改革开放、进行社会主义现代化建设的道路。它包含有四个方面不可或缺的基本内涵：中国共产党的领导；一个中心、两个基本点的社会主义初级阶段基本路线；中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的总体布局；把我国建设成为富强民主文明和谐的社会现代化国家的目标。从特征的视角来说，中国道路的主要特征即：一是坚持中国共产党的领导。中国道路是由中国共产党倡导和带领全国各族人民走出来的。在中国道路的基本内涵和主要特征中，中国共产党的领导都是决定性因素。二是既坚持以经济建设为中心，又全面推进各方面建设的总体布局。以经济建设为中心，并不是以经济建设为唯一，我们还要全面推进社会主义各个方面的建设。因

为中国特色社会主义，是全面发展的社会主义。三是既坚持四项基本原则，又坚持改革开放。坚持四项基本原则与坚持改革开放，是相互依存、相互贯通、不可分割的统一整体。四项基本原则是保证改革开放和经济建设沿着正确方向前进，同时又从新的实践中不断吸取新的经验来丰富和发展的，而改革开放则是以进一步解放和发展生产力、巩固和发展社会主义制度为目的的。四是既不断解放和发展社会生产力，又逐步实现全体人民共同富裕，促进人的全面发展。解放和发展生产力是社会主义的本质要求，建设中国特色社会主义，必须把解放和发展生产力作为一项根本任务。而把社会主义同资本主义区别开来的一项基本原则，是在发展生产的基础上实现共同富裕。

（摘自《中国浦东干部学院学报》）

大国兴衰：战略抉择决定政治结局

杨光斌 杨 森

自工业革命以来，危机与现代社会如影随形。上个世纪70年代，东西方阵营曾同时陷于危机之中。但是，面对危机，中、美、苏三个大国不同社会政治制度下不同的战略抉择，造就了完全不同的政治结局。中、美两国的经济方法化解了政治带来的危机，而苏联试图以政治改革一劳永逸地解决经济危机，结果却一劳永逸地让自己消失了。三个大国，包括其他众多发展中国家的命运转换，带给我们的是反思人类制度变迁规律的典型样本。第一，一个国家的权力关系总是处于互动状态，一种权力的变化必然会直接或间接地影响到其他权力。意识形态权力无形但有力地影响着经济权力和政治权力，并最终影响到国家权力形态。第二，在互动的权力关系中，经济改革具有最大公约数性

质，因为它关乎国民的直接诉求，即经济是诸多社会问题的答案。第三，作为一种结果状态的政治权力，不能把它当作解决问题的出发点或者说问题的答案，结果性的政治权力不能当作答案去解决问题，这涉及意识形态权力，即观念上和理论上的自觉自信问题。西方政治学、社会科学基本上都在围绕“政体论”做文章，在理论上把所有问题归罪于政体问题，致力于推动他国政体转型，但是他们从来不从自己国家的政体上找解决问题的方案。第四，在变革方式上，经济权力可以进行“革命性改革”；意识形态权力必须具有因时因地的适用性；政治权力的变革则必须严守“固本革新”的原则，而且必须是在固本的基础上渐进主义的革新。

（摘自《红旗文稿》）

网络强国战略助推发展转型

汪 玉 凯

党的十八届五中全会通过的“十三五”规划《建议》，明确提出实施网络强国战略以及与之密切相关的“互联网+”行动计划。当前，信息化、网络化是世界最显著的特征之一。信息化、网络化在发展中国家可

以带动城镇化、市场化和农业现代化。加快实施网络强国战略，可以为经济技术发展转型提供强大动力，有助于我国经济技术发展转型，直接关系到我国综合国际竞争力的提升。那么，未来我国通过网络强国战略助推

发展转型应选择哪些路径呢?要加强顶层设计和组织领导。站在世界互联网发展的前沿,把握互联网未来发展趋势,紧密结合我国实际,对指导思想、战略目标、重点领域应用推进策略以及保障条件等作出明确规定,以此统一思想和行动。要加大与网络强国相适应的基础设施建设。云、网、端等互联网基础设施水平的大幅度提升,必将为互联网产业发展、应用奠定坚实基础。要大力推动以“互联网+”行动计划为代表的互联网应用。

实施“互联网+”行动计划,可以推进互联网与传统产业融合,加速产业由中低端向中高端跨越,加速我国由制造业大国向制造业强国跨越。要加强与网络强国相适应的软硬件建设。在实施网络强国战略中,关键信息技术自主可控、互联网基础设施建设、互联网广泛应用、法治的完善以及高端人才培养等方面都需要从整体上做出谋划,以切实推进这一重大战略的实施。

(摘自《人民日报》)

让文艺上的历史虚无主义没有藏身之地

董学文

文艺上的历史虚无主义,在编造和歪曲历史的时候,往往声称自己是在进行“艺术创造”,是在实现“审美范式”的转换。实际上,它是以“审美”“娱乐”之名,行拆解历史(特别是党史)、否定马克思主义(特别是党的领导)之实。它是有着明确政治诉求的一种错误思潮,善于从个人好恶出发评断历史,喜欢以个人想象来虚构历史情境。文艺上历史虚无主义危害的严重性在于,它所散播的种种观念,不仅混淆了历史领域的是非曲直,而且直接动摇了做人和立国之本。目前我国文艺上的历史虚无主义,是以集中否定、消解中国共产党的历史,否定革命的、进步的、面向人民的优秀作家和作品为其特征的。

文艺上的历史虚无主义思潮为什么能够盛行?最根本的原因还是由于创作主体在理想信念方面出现了问题,以致其转变了立足点或创作立场。那么,我们如何抵制和克服文艺创作上的历史虚无主义思潮呢?其一,要在文艺界开展历史唯物主义文艺观的学习和宣传。认真补上马克思主义文艺观这一课,势在必行。这是克服文艺上历史虚无主义思潮的根本工程。其二,要把文艺批评和文艺争鸣切实地开展起来,敢于同文艺上的历史虚无主义现象作斗争。这应是克服文艺上历史虚无主义思潮的核心工程。其三,要积极开展新时期以来文艺思想史和文艺创作史的研究,在总结经验教训中找到解决问题的办法。这是克

服文艺中历史虚无主义思潮的关键工程。其四，要结合新的时代条件大力传承和弘扬中华美学精神，把文艺上

的历史虚无主义清除出去。这是克服文艺上历史虚无主义思潮的基础工程。

(摘自《红旗文稿》)

反腐绝非经济发展的“绊脚石”

陈 凌

党的十八大以来，中央始终把打赢反腐败这场“无硝烟的战斗”，摆在关系国家兴衰、政党存亡、人心向背的高度来推进。“反腐是北京不可能后退的战争”，坚定不移的意志同样赢得外媒的认同。然而，随着中国经济发展脚步放缓，一些似是而非的论调渐起，在舆论场上混淆视听。先来看经济的换挡调速。中国经济动车从高速“换挡”到中高速，并非燃油不足，动力不济，而是自我调整，主动控制，是对客观经济规律的遵循。把经济增速放缓、经济下行压力增大，归责于反腐败，是对经济发展客观规律的无视，无异于“一叶障目，不见泰山”。另一种论调，是把腐败当作发展的“润滑剂”。这种“发展

逻辑”，只会让经济踏入沙上筑塔的歧途。其实，腐败永远是社会的“癌细胞”，廉洁才能增强经济发展的免疫力。“反腐就是增加中共的软实力”，美国政治学者约瑟夫·奈曾如此评价正在中国上演的这部永不落幕的反腐“连续剧”。毫无疑问，为经济发展营造更良好的市场环境，为经济增长注入更持续的动力，正是反腐红利之一，也正是软实力的题中之义。在这个意义上，坚定不移推进反腐败斗争，坚决遏制腐败现象势头蔓延，才能为中国经济赢得一个新的“黄金时代”。由此言之，越是经济下行压力增大，越要踩下反腐的“离合器”。

(摘自《人民日报》)

从严治党提供坚强有力保证

戴 焰 军

只有把党建设好，才能为“四个全面”的整体推进提供更为坚强有力的政治保证、领导保证和组织保证。

到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标

的第一个百年奋斗目标。要确保目标实现，“十三五”时期至关重要。

“四个全面”是以习近平同志为总书记的党中央从战略高度做出的总体工作部署，要坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，其中，全面从严治党是关键。

办好中国的事，关键在党。全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国，都要在中国共产党坚强领导下实现，都要靠中国共产党的党员和干部带领广大人民群众通过努力实现。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。只有把党的建设好，才能为“四个全面”的整体推进提供更为坚强有力的政治保证、领导保证和组织保证。

未来五年，应该如何通过推进全面从严治党，为“四个全面”提供保证呢？

首先，需要通过进一步加强党的思想建设，实现全党在工作目标和任务上的认识一致。认识是基础，对于党的十八大以来，党中央所作出的各项工作部署在认识上的明确，是党员干部在实际工作中保持高度自觉性的重要前提。所以，学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，是当前党的思想建设的首要任务。

其次，需要进一步加强党的组织建设，为实现全面建成小康社会的奋斗目标提供必要的干部队伍和人才队伍保证，并使430多万党的基层组织在带领群众贯彻落实党的工作部署中

更好地发挥战斗堡垒作用。政治路线确定之后，干部就是决定的因素，所以，深化干部人事制度改革，健全干部选拔任用、管理教育制度，保证为党和国家的事业发展选好用好干部，是党的组织建设的头等大事。不断加强党的基层组织建设，更好地发挥基层组织的功能和作用，更是一项关系长远的重要基础性工作。

第三，需要进一步加强党的作风建设和纪律建设，使党在整体上更具有战斗力和凝聚力，更能够密切联系广大人民群众。作风代表党的形象，决定人心向背，也体现着党自身的生存状态和工作状态。作风好了，党不但能够更好地率领广大人民群众完成各项任务，而且可以更好地凝聚自身内部力量，提高自身的工作绩效。同样，党的纪律作为党内制度层面的要求，对于党保持自身在整体上的团结统一，对于保证党员干部更好地发挥模范带头作用，更具有不可替代的作用。所以，十八大以来，党中央突出强调作风建设和纪律建设，并相继采取一系列切实有效的重大举措，颁布一系列重要党内法规。下一步工作中，如何保证当前在作风建设方面所取得的重要成果，贯彻落实已经颁布的各项党内法规制度，是加强作风和纪律建设要解决的重点问题。

第四，坚持推进反腐肃贪工作，是保证我们党赢得广大人民群众信任和拥护的重要条件，也是保证党的自身肌体健康的必要条件。反腐败与整个国家治理水平和治理能力的提高相

一致，反映了“四个全面”之间的内在本质联系。十八大以来，反腐败取得了巨大成就，腐败蔓延的势头得到明显遏制，党心民心振奋。但这是一项长期、艰巨的任务，不可能一蹴而就。下一步，需要认真总结当前反腐败所取得的经验，在完善权力监督制约制度上下功夫，真正做到使掌握权力的人不敢腐、不能腐，不想腐，使反腐防腐真正进入一种常态。

第五，进一步完善党内生活制度，提高党内生活质量，使党内生活在党员教育管理、干部教育管理、党

内活力增强以及净化整个政治生态方面更好地发挥作用。党内生活是我们党的一个政治优势和优良传统，对于正确解决党内各种问题具有十分重要的意义。从严治党要从党内生活严起，十八大以来，党中央已经提出了明确的工作要求，做出了一系列工作部署，下一步，要把党中央和习近平总书记所提出的各项要求和任务落到实处，使我们党的这个优良传统能够新的社会历史条件下更好地发挥作用。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

为离退休干部划定“禁行线”

李 松

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》提出，要引导离退休干部牢固树立纪律和规矩意识，始终严守政治纪律和政治规矩，严格用党章党规党纪规范自己的言行。

“不在其位，不谋其政”，这是领导干部应该坚守和遵循的规矩。但现实中，少数领导干部在位时安插“亲信”，在退下多年后，以发挥“余热”之名，行“余权”之事，插手政治和经济，让权力“变现”牟取私利。

党的十八大以来被查处的斯鑫良、赵少麟、陈柏槐、阳宝华、郭永祥等领导干部，都是“退而不休”的

典型代表。其中，浙江省政协原副主席斯鑫良退休后仍然通过在任时建立的“权力磁场”安排提拔其子；江苏省委原秘书长赵少麟退休后在其子公司担任顾问，助力其子的“商业帝国”。

与此形成鲜明对比的是，海南省人大常委会原副主任陈苏厚退休后，“来自农村，回归农村”，利用自己的经验和技能为家乡发展生态农业，深受拥戴；曾任云南保山地委书记的杨善洲，退休后来去大山22年，建成面积5.6万亩、价值3亿元的林场，并且将林场无偿献给国家，令人景仰。

事实证明，如果离退休领导干部利用“余权”胡作非为，则会晚节不

保。如果发挥“余热”奉献社会，则会受到人民群众的爱戴。

针对离退休领导干部企业任职、兼职现象，2013年10月中央组织部印发《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职（任职）问题的意见》，对领导干部辞去公职或者退（离）休后去各类企业兼任或担任各种职务的行为，进行了统一规范。此后，中央多次发文对领导干部退休后的行为进行规范。但遗憾的是，以往一些规定在执行层面流于形式。即使有些领导干部被查处也是轻描淡写，缺乏威慑力。

中央此番发文，再次为离退休领导干部划定“禁行线”。而近两年有

的离退休领导干部落马表明，无论领导干部是在职还是退休，只要胆敢触犯党纪国法，“板子”就会落在头上。

制度的生命在于执行。有关部门有必要做好离退休领导干部的权力监管和思想工作，更要完善干部选拔透明机制，破除个别领导干部临退休进行“余权”布局。

此外，要加强离退休干部的财务审计与个人事项报告、财产报告审核工作，并有效激活社会、舆论及内部监督力量，打消少数领导干部退而不休的侥幸心理，让权力之手不敢乱伸。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

“两会好声音”落地有多难

齐 惠

近年来，很多代表委员都在全国两会这个民情汇聚的舆论场，发出了贴民意、接地气的“好声音”。然而，不少“好声音”提出后，却迟迟未得到有效落实。“两会好声音”落地，究竟有多难？

“好声音”落地存在认识之难。有些政府部门认为，为期十几天的两会不过是走过场，将“两会好声音”淹没于雷人雷语之中；或者混同于哗众取宠、吸引眼球而已。深层次原因还在于，有些政府部门的领导干部认

为，人大代表、政协委员没有从事具体的实际工作，提出的建议提案不明就里、不知深浅，听着好听、迎合民意，但实际上很难操作运行，故而不重视也不去解释。政府部门每年都有按照常规运行的本职工作和年度工作计划，工作量很大，甚至超负荷运转，再增加大量的建议提案，会被认为是给政府添乱。一些好的建议提案的办理可能还涉及到跨部门、跨区域、跨历史阶段等问题，其中利益纠葛、关系协调错综复杂，非短期内可

以解决。尽管这些认识不无道理，但以为民执政为价值取向的政府部门，一定要意识到执政的基础是民生民意，而反映民生民意诉求的最高政治平台就是两会。代表委员中汇聚着中国的政治精英，他们的意见建议既反映着民意也监督着政府。所以，任何对待“两会好声音”的漠视和敷衍，都将是对执政形象的损伤、对政治优越性的消减、对执政理念的背离。认识不到这一点，对“两会好声音”没有发自内心的尊重和认同，“两会好声音”就很难落地。

“好声音”落地存在制度之难。当前虽然对两会建议提案的办理出台了一些制度规定，但从整体上看，还存在着不少难点问题。首先，在目前的政治实践中，不是所有的建议提案都是“好声音”。在数以千计的建议提案中，由谁以怎样的标准评判出哪些建议提案是“好声音”，这里涉及到党政部门、人大和政协机关、代表委员、民众以及大众媒体等有权重比例的综合评价。定标准不是件容易的事，但它是制度建设的起点。其次，“两会好声音”落地的制度化保障，需要建立相应的督办、反馈、评价以及责任机制等。这里涉及到多部门协调配合和多元主体的参与，是一个环环相扣的制度链，一环脱节，就会出现漏洞和偏差。再次，“两会好声音”落地的制度建设是一个系统工程，它不仅需要制度自身的健全和完善，还

需要与当下的行政体制和运行机制相衔接。没有衔接，就只能是权宜之计、短期行为，而不能成为可持续的、长效制度。

“好声音”落地存在执行之难。“两会好声音”落地需要高效的执行力，但现实中常遇到“中梗阻”和“最后一公里”的现象，这与部门利益固化、工作作风懈怠和权力监督乏力等密切相关。两会中好的建议提案大多涉及到群众关心的热点难点问题。随着改革进入深水区，有些问题的解决可能会触动一部分既得利益者的利益，各级各部门在执行过程中要敢于冲破利益固化的藩篱。在某种程度上，执行到位就是一次“壮士断腕”的真改革，非勇于担当者不敢为，也不能为。工作作风懈怠也是导致执行难的重要因素。在反腐进入攻坚期的当下，一些政府部门的领导干部和工作人员在工作中，不求有功但求无过，遇到事情互相推诿，生怕自己担责任；或者敷衍了事，只要能应付眼前就得过且过，不管日后的长远利益。这种“求苟安无过”的风气一旦形成，两会中再好的意见建议在执行中也如泥牛入海，难以发挥实际效用。再者，执行不到位与权力运行缺乏监督有关。权力运行应当是一个闭环系统，其中监督环节要设置精准，否则，就会导致不作为或乱作为。

（摘自《人民论坛》）

市场信号反驳“硬着陆”之说

荆 棘

新春伊始，尤其进入3月份，国内大宗商品价格开始连续上涨，黑色系多个商品期货品种出现连续涨停。其中，3月7日，大连商品交易所铁矿石期货价格开盘即涨停，全天封死涨停板，报价创去年6月11日以来新高。

作为一种投资性产品，大宗商品市场“嗅觉”敏锐，其价格变化情况往往被视为市场力量对经济前景所作出的预期。低迷多时的大宗商品价格近期的持续上涨，显然与中国政府春节后持续释放积极信号，尤其是近期中国一线城市房地产火爆、两会释放利好消息有着直接关系，反映出市场对中国经济未来发展的信心增强。

比较世界几大主要经济体，可以看到中国有着得天独厚的乐观前景。一是产业结构完整且具有充分的向上升级空间；二是城镇化潜力巨大，城镇化过程将带来庞大市场需求；三是科技投入超过欧盟居世界第二并继续增加，创新经济正形成新动力；四是区域经济发展不平衡，存在的短板形成市场空白需要填补；五是十三亿人口巨大市场与互联网经济带来的模式创新在改写经济运行模式，中国处于这个过程的领导地位；六是加入全球经济大循环，及一带一路等战略带来的全球市场新空间。

另一方面，调控经济的手段，也

就是将经济潜力转化为发展速度的能力上，中国也保留很多“大牌”未出。比如中国的利率水平较高，仍有下降空间；存款准备金率处于高位；负债率较低，财政政策空间很大，等等。此外，中国行政与市场手段结合得更好，体制优势明显；中国抢先进行了经济结构调整，在未来的竞争中可以轻装上阵，等等。

再比较看，美国、欧元区、日本等几大央行不断宽松货币，欧元区、日元利率已降低到负值，美国勉强加息没有达到预期效果，等等。这些经济体不仅早早透支了自己的经济实力，而且调控手段已接近“弹尽粮绝”。

中国房市一热，黑色金属价格就上涨；欧洲央行降息，只有资本市场上下波动。谁是实体经济的决定性力量，已经清清楚楚。

在这种情况下，西方媒体对所谓中国经济“硬着陆”的担心，其实是担心自己的资本无法从中国经济高速增长中获得更大收益，更担心自己的资产泡沫被刺破。

真正担心经济硬着陆的，是那些透支经济潜力，在资本市场左支右绌的经济体。对这一点，时间将是最为公正的证人。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

看破美军南海“闯入”戏码

杨士龙

一段时间以来，美国军方以“航行自由”为由，动用P8侦察机、“拉森”号宙斯盾驱逐舰、B52轰炸机、“威尔伯”号导弹驱逐舰、“斯坦尼斯号”航母战斗群等军事力量，在中国南海频频上演“横行自由”戏码，西方媒体更是“自由”配合，高调炒作，不断给南海问题煽风点火。

其实，所谓南海“航行自由”本身是个伪命题。自越南战争结束以来的40多年间，南海的航行一直保持自由、安全和畅通，给东亚地区的合作和发展提供了必不可少的便利。“项庄舞剑，意在沛公”。美国炒热南海问题的重要目的之一，是配合其亚太再平衡战略，企图利用周边安全问题，搅局中国与周边国家关系，迟滞中国经济发展，特别是要阻隔东亚区域经济一体化的快速发展。美军在南海的行动，凸显出美国在东亚同中国进行经贸竞争信心不足、手段缺乏的无奈。

“航行自由不等于横行自由。如果有人想把南海搅浑，把亚洲搞乱，中国不会答应，本地区绝大多数国家也不会允许。”外长王毅3月8日在记者会上连用5个“不”字表明了中国的严正立场。

面对南海波诡云谲的局面，中国已经表明，将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，践行中国特色大

国外交理念，维护国家主权、安全、发展利益，一方面始终保持战略定力，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，一心一意谋发展。另一方面，统筹国内国际两个大局，秉持亲诚惠容的周边外交理念，与地区国家持续和平相处、联动融合发展。

中国一直积极推进“南海行为准则”的磋商，已形成两份共识文件，进入商谈“重要和复杂问题”新阶段。中国完全有能力，也有信心与东盟国家一道，确保南海的和平发展大局。

实际上，对中国军队而言，美军在南海不断“晃荡”，也是练兵的好机会。对闯入的美舰派遣舰船进行监视、跟踪、逼离，对闯入领空的美机则可进行监视、跟踪、驱离、警示性射击等。应该看到，中美两军在行动层面的互动正变得越来越职业化。2015年9月，中美“重大军事行动相互通报机制”和“海空相遇安全行为准则”两个互信机制备忘录，已分别补充完善了“军事危机通报”和“空中相遇”附件。

长远看，中美双方在南海的斗法，“不破”是趋势。对中国而言，如何形成对己方有利的“斗而不破”，在和平条件下进一步改善国家安全态势，则是一项长期而艰巨的任务。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

名词解释

1、政务公开：循着依法治国的轨迹，中央在政务公开上再度发力。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于全面推进政务公开工作的意见》，勾画了政务信息公开的路径和蓝图，提出到2020年“政务公开内容覆盖权力运行全流程、政务服务全过程”。政务公开的路径已确定，蓝图也已画好，不断加强信息公开的力度、拓宽范围，消除权力任性的空间，则“阳光政府”“法治政府”皆可期。

2、狮子型干部：主要是形容那些政治上强、能够驾驭全局、敢抓敢管的干部。在现实中，“狮子型”的干部能干事、能成事，却往往“一将难求”。虽然“狮子”只是一个比喻，但它告诉我们，一个领导干部，特别是一把手在一个地区、一个部门和全局工作中处于核心地位，起着关键作用，一把手的精神状态决定着一个单位的精神状态。

3、小康心态：一项全国性追踪调查数据显示，不论与发达国家比，还是与发展中国家比，中国人认同自己是中间阶层和中上阶层的比例，明显偏低，但对未来个人生活水平提高

的预期，则明显高于其他国家。专家分析，新常态下，个人收入增长速度可能难以维持过去的水平，社会心态也需调适。除金钱和物质外，更要把精神追求、文明水平和社会责任感作为个人价值更主要的体现方式。

4、权力招呼：最高检日前出台规定，检察人员若出现对刑事执行活动违法行为有错不纠，为减刑、假释、暂予监外执行案件当事人打招呼等十类行为，将视情节轻重追究责任，对构成犯罪的依法追究刑责。媒体评论称，“权力招呼”，说到底，是一种权力变现。到头来，伤害的是公平和政府形象，牺牲的是公共利益，败坏的是社会风气。

5、忏悔求样本：因腐败落马的福建省环保厅原副厅长王国长，在写忏悔书的过程中，多次请求执纪人员提供别人的样本供他抄写。官员写忏悔书还让人提供样本，也算是当下反腐百态中的一个奇葩。有媒体评论称，这不免让人放飞想象，大抵，这名副厅长落马前是不用、也不会自己起草讲话稿的。及至被查，以往的行为惯性仍会起作用，索要忏悔书样本，极有可能也是一种“官场积习”。