

# 学习与参考

---

## 目 录

### 党政之声

- 习近平强调：必须把为民造福作为最重要的政绩 ..... (2)
- 我们要站在历史正确的一边  
以开放合作共赢胸怀谋发展 ..... (3)
- 坚决维护国家主权、安全、发展利益  
全面提高我军遂行军事任务能力 ..... (3)
- 提高司法公信力维护民法典权威 ..... (4)
- 构建起强大的公共卫生体系  
把增强早期监测预警作为当务之急 ..... (5)
- 聚焦短板弱项，实施精准攻坚  
为全面小康跑好“最后一公里” ..... (6)

### 理论之光

- 大变局中的危与机 ..... (7)
- 用法治保障制度优势充分发挥 ..... 胡建森 (8)

### 党的建设

- 新时代中国共产党人的人民观 ..... 吴桂韩 (10)

### 时事热点

- 两会召开，国家统筹治理进入新常态 ..... 杨雪冬 (12)
- 厘清权责清单 推进治理能力现代化 ..... 周甲禄 梁建强 (13)

### 名词解释

- “两新一重”“政治病毒”等6条 ..... (15)

# 习近平强调： 必须把为民造福作为最重要政绩

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

习近平强调，必须把为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品

安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

## 习近平强调：

# 我们要站在历史正确的一边 以开放合作共赢胸怀谋发展

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望了参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，并参加联组会。他强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

习近平指出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠

肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。

习近平强调，现在国际上保护主义思潮上升，但我们要站在历史正确的一边，坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。同时，要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。

## 习近平强调：

# 坚决维护国家主权、安全、发展利益 全面提高我军遂行军事任务能力

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十三届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体

会议时强调，全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，在常态化疫情防控前提

下扎实推进军队各项工作，坚决实现国防和军队建设2020年目标任务，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

习近平强调，这场疫情对世界格局产生了深刻影响，对我国安全和发展也产生了深刻影响。要坚持底线思维，全面加强练兵备战工作，及时有效处置各种复杂情况，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护国家战略全局稳定。要探索常态化疫情防控条件下练兵备战方式方法，因时因势搞好科学调控，加紧推进军事斗争准备，灵活开展实战化军事训练，全面提高我军遂行军事任务能力。

习近平指出，这场疫情防控斗争对国防和军队改革是一次实际检验，

充分体现了改革成效，同时也对改革提出了新要求。要坚持方向不变、道路不偏、力度不减，扭住政策制度改革这个重点，统筹抓好各项改革工作，如期完成既定改革任务。

习近平强调，今年是我军建设发展“十三五”规划收官之年，要采取超常措施，克服疫情影响，集中力量打好规划落实攻坚战，力保重大任务完成、战略能力有大的提升。要编制好我军建设“十四五”规划，注重同国家发展布局相协调，搞好战略层面一体筹划，确保规划质量。要科学安排，精打细算，把军费管理好、使用好，使每一分钱都花出最大效益。

## 习近平强调：

# 提高司法公信力维护民法典权威

中共中央政治局就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。全党要切实推动民法典实施，以更好推进全

面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

习近平强调，讲清楚实施好民法典，是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求，是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求，是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。

习近平强调，各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治

政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。要加强对涉及财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作，及时回应社会关切。

习近平强调，民法典要实施好，

就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。

## 习近平强调：

# 构建起强大的公共卫生体系

## 把增强早期监测预警作为当务之急

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话。他强调，人民安全是国家安全的基石。要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。

习近平强调，要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系当务之急，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预

警机制，提高实时分析、集中研判的能力。要加强实验室检测网络建设，提升传染病检测能力。要建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，发挥基层哨点作用，做到早发现、早报告、早处置。要健全突发公共卫生事件应对预案体系，分级分类组建卫生应急队伍，覆盖形势研判、流行病学调查、医疗救治、实验室检测、社区指导、物资调配等领域。要强化基层卫生人员知识储备和培训演练，提升先期处置能力。要深入开展卫生应急知识宣教，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。各级党委和政府要建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

# 习近平强调： 聚焦短板弱项，实施精准攻坚 为全面小康跑好“最后一公里”

第11期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平重要文章《关于全面建成小康社会补短板问题》。

习近平强调，党的十八大以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，攻坚克难，砥砺前行，全面建成小康社会取得历史性成就。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，经过几代人一以贯之、接续奋斗，总体而言，我国已经基本实现全面建成小康社会目标，成效比当初预期的还要好。作出这个重要判断，是有充分依据的。国际社会普遍赞赏我国发展成就。

习近平指出，目前，全面建成小康社会也有一些短板，必须加快补上。要聚焦短板弱项，实施精准攻坚。工作中要把握好以下几个关系。一是把握好整体目标和个体目标的关系。全面建成小康社会是国家整体目标，我国发展不平衡，城乡、区域、人群之间存在收入差距是正常的，全面小康不是平均主义。二是把握好绝对标准和相对标准的关系。三是把握好定量分析和定性判断的关系。衡量

全面小康社会建成与否，既要看量化指标，也要充分考虑人民群众的实际生活状态和现实获得感。在科学评估进展状况的基础上，要对全面建成小康社会存在的突出短板和必须完成的硬任务进行认真梳理。从人群看，主要是老弱病残贫困人口；从区域看，主要是深度贫困地区；从领域看，主要是生态环境、公共服务、基础设施等方面短板明显。

习近平强调，全面建成小康社会牵涉到方方面面，但补短板是硬任务。各级党委和政府要认真履行主体责任，各级领导干部要咬定目标、真抓实干，团结带领广大人民群众不懈奋斗。各地发展水平有差异，全面建成小康社会收官阶段的工作也应各有侧重。要引导全社会正确认识全面建成小康社会目标，客观真实反映仍存在的短板和不足，形成良好预期，坚定发展信心。我们既要为全面建成小康社会跑好“最后一公里”，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接。

## 大变局中的危与机

随着新冠肺炎疫情防控 and 复工复产的稳步推进，习近平总书记多次就化危为机作出重要指示。前不久在浙江考察时，总书记深刻指出：“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”总书记还特别强调，要深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇。危中有机，危可转机，体现出马克思主义辩证法、矛盾论的深刻哲理。变压力为动力、善于化危为机，是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的一条重要方法论。

危中有机，事在人为。当前世界仍处于金融危机后的深度调整期，全球化遭遇挫折、贸易保护主义抬头、民粹主义在多国兴起，中东地区地缘政治角力持续博弈，中美贸易摩擦阴霾仍未散去，本已复杂多变的国际格局在新冠肺炎疫情大流行推波之下更显“躁动不安”。百年未有之大变局与新冠肺炎疫情的叠加是新时代对我国经济体系韧性、社会治理水平、全面建成小康社会信心等的大考验。在集中精力

办好自己事情的发展建设中，以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民沉着应对，展现出必胜的信心与勇气，变局下凸显战略定力，风浪中把稳前进方向，危机中彰显民族精神与复兴伟力。

时代是出卷人，新时代提供了既是百年未有之机遇又是百年未有之挑战的大变局作为舞台，让我们去完成实现“两个一百年”奋斗目标的试卷作答。2020年是我国全面建成小康社会、脱贫攻坚决战决胜之年，即第一个百年奋斗目标作答交卷之时。如果说率先经受住了疫情冲击，是交出了一份应对重大考验的合格答卷，那么深刻把握危中之机并成功化危为机，才是交出了一份创新发展的满意答卷。简言之，化危为机，就是要着力解决影响经济高质量发展的深层次矛盾，强大自身，做好自己的事。解决自身的重大风险隐患、强化自身，我们已经有一套成功的经验，那就是全面扩大改革开放，用改革的办法优化制度、激发活力，平衡各种利益，用开放的办法倒逼改革与

发展。

化危为机，重大的历史进步都是在重大灾难之后。回望各国历史，每一次危机背后都孕育着机遇，谁把握了机遇就占据了未来发展的主动。苏联利用西方20世纪30年代大萧条助推了其快速工业化，“亚洲四小龙”利用西方20世纪70年代的“滞胀”加速了自身的腾飞。在这次与疫情抗争的过程中，新的交易方式、交往方式和生产方式成长为趋势型变革，例如向“无接触经济”为主的形态升级的产业转变和经济转型。聚焦我国当下，中国迅速控制疫情所显示出来的体制效能和扩大开放的政策为全球资本再次确认中国市场价值提供了新的基础；陷入疫情困境各国对医疗、生产和生活物资的紧急需求为中国稳出口提供了历史性窗口；中国在确保国内经济稳定运行及宏观环境安全稳定的同时要加快经济体制改革，为吸引全球资本提供更为便利的环境；疫情

防控彰显中国坚强高效的疫情防控行动，成为中国特色社会主义制度优势最有利、最直接的证明，为全体中国青年上了一堂生动的“思想政治课”，培养青年更强的政治认同，牢固树立永远跟党走理想信念，增强爱党、爱国、爱社会主义的行动自觉；等等。

百炼成钢，每一次危机中的逆行奋战、坚守奉献，都是在为胜利积蓄力量。在大危机时期，安全就是财富，稳定就有机会。当前，新冠肺炎疫情尚未过去，巨大努力和牺牲换来的安全与稳定需要我們不负韶华加倍努力，用持续不断的智慧创新化危为机，去弥补“停摆”时的缺失，力争全面建成小康社会如期实现。在新时代新征程，前进的道路绝不会一马平川、风平浪静，我们只有始终保持战略定力，不断攻坚克难，才能创造新的更大奇迹。

（摘自《人民论坛》）

## 用法治保障制度优势充分发挥

胡建森

党的十九届四中全会《决定》指出，我国国家制度和国家治理体系是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系，具有多方面

的显著优势。深刻理解我们的制度优势，既需要认识这些优势在现实中的具体表现，又需要把握这些优势形成的原因。我国国体和政体从根本上规定了我国国家权力的归属，奠定了国家治理现代化的根基。充分发挥国体政体优势，需要全面推进依法治国。

国体和政体集中体现国家的本

质，是国家政权建设的首要问题，也是国家治理的基本问题。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。我们党带领人民建立人民民主专政的国体，同这一国家政权性质相适应，实行人民代表大会制度的政体，通过人民代表大会制度实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，有效支撑我国国家治理体系和治理能力。我国国体和政体的优越性，保证了我国国家治理体系和治理能力的显著优势。

新中国成立70多年来，我们党带领人民艰苦奋斗，创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。今天的中国已经站在新的历史起点上，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，人民生活水平显著提高，中华民族正以崭新姿态屹立于世界东方。这充分说明，反映我国国家本质的国体以及有效支撑我国国家治理体系和治理能力的政体是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的，是有效管用、得到人民拥护的。

同时要看到，推进国家治理体系和治理能力现代化还有许多工作要做。国家治理体系和治理能力是一个国家制度及其执行能力的集中体现，很多涉及法律的运用和执行问题。在国体、政体优势基础上，更好发挥法治作为治国理政基本方式的重要作用，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，是顺利推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。更好发挥制度优势，把

我国制度优势更好转化为国家治理效能，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，不断提高党依法治国、依法执政能力。

习近平总书记强调，人类社会发展的事实证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式，是国家治理体系的骨干工程。只有坚持依法治理，建设中国特色社会主义法治体系，确保全面推进依法治国贯穿国家治理的全过程和各方面，才能推动国家制度体系得到可靠运用、有效执行，形成稳定有序的治理格局。

全面推进依法治国，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程和各方面，有效增强法治领域改革的系统性、整体性、协同性，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推进法治中国建设。只有不断推进全面依法治国这一国家治理领域广泛而深刻的革命，才能不断提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

（摘自《人民日报》）

# 新时代中国共产党人的人民观

吴桂韩

习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时发表的重要讲话，深刻阐释了新时代中国共产党人的人民观，精辟回答了中国共产党立党为公、执政为民的出发点和落脚点，充分彰显了中国共产党坚持一心为了人民、一切依靠人民的情怀、立场和担当。面向新时代，各级党员干部在任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，自觉站稳人民立场，认真践行群众路线，始终同人民群众同呼吸、共命运，坚持以人民为中心的发展思想，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

## 一、党一切奋斗的出发点和落脚点都是为了实现人民利益

为什么人的问题，是一个根本的问题，原则的问题，也是判定一个政党性质的标准。

中国共产党是马克思主义的忠实信奉者和坚定实践者，党的初心和使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，这也是党充满生机与活力的源泉所在。经过近百年艰苦卓绝的奋斗，我们党团结带领全国各族人民从一个胜利走向另一个胜利，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的

伟大飞跃。党的十八大以来，我们党明确地把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，突出强调党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。“我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。”“党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。”“推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要”。这深刻阐明了党的奋斗观、利益观和宗旨观，是对马克思主义人民观的继承和发展。

在前进征程中，我们必须牢记马克思主义政党的一切奋斗都是致力于实现最广大人民的根本利益，始终把人民放在心中最高位置，想问题、作决策、做工作都要从人民利益出发，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民过上更好生活。

## 二、密切联系群众是中国共产党执政的最大政治优势

中国共产党是在人民群众中生长、成熟和发展起来的，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

习近平总书记指出：“人民是我们党执政的最大底气。”“我们党要做到

长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。”在长期执政条件下，我们必须牢记人民就是江山，江山就是人民，民心是最大的政治，人民是国家的主人、国家一切权力属于人民，党员干部是人民的公仆，党员干部手中的权力是党和人民赋予的，党员干部特别是各级领导干部既不能凌驾于人民之上，也不能搞特权主义，不能用官僚主义和命令主义的态度对待人民群众。

在前进征程中，我们必须牢固树立宗旨意识、公仆意识、群众观点，坚持以百姓之心为心，力戒形式主义官僚主义，永远保持同人民群众的血肉联系，始终把为民造福作为最重要的政绩，把人民满意不满意作为工作的衡量标准，努力让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

### 三、始终坚持以人民为中心的根本政治立场

坚持以人民为中心的发展思想，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特点，集中反映了新时代中国共产党人的根本价值取向。

在这次新冠肺炎疫情防控中，我们党始终把人民的生命安全和身体健康放在第一位，在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，并且救治费用全部由国家承担，最生动最真实地诠释了坚持人民至上、生命至上以及为保护人民的生命安全和身体健康可以不惜一切代价的崇高情怀和

责任担当。“人民生命重于泰山！只要是为了人民的生命负责，那么什么代价、什么后果都要担当。”“坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。”疫情防控斗争的实践启示我们，中国共产党无愧为人民的主心骨，广大党员干部无愧为人民的贴心人。对于各级党组织和党员领导干部来讲，正确的权力观、政绩观、事业观源自正确的人民观，只有把人民放在心中最高位置，对人民保持赤忱之心，才能不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

在前进征程中，全体党员干部特别是各级领导干部必须坚决贯彻落实党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重大决策部署，坚守人民立场，紧紧依靠人民，把为民造福作为最重要的政绩，增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，毫不放松常态化疫情防控，统筹做好经济社会发展各项工作，认真落实“六稳”“六保”任务，用情用力解决人民群众关心的各种实际问题，努力让人民群众看到变化、得到实惠。

### 四、紧紧依靠人民创造新的历史伟业

人民是历史的创造者，是推动社会发展的决定性力量，是决定党和国家前途命运的根本力量。

习近平总书记强调：“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧

紧依靠人民。”当前，我们正站在实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，更加需要充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，更加需要凝聚起共克时艰、同心追梦的磅礴力量。

在前进征程中，我们必须牢记人民是创造历史的动力这个历史唯物主义观点，尊重人民历史主体地位，尊重人民首创精神，充分发扬人民民主，坚持问政于民、问需于民、问计

于民，既善于做好群众工作，把党的正确主张转变为人民群众的自觉行动，真正同人民结合起来，又善于紧紧依靠人民推动发展，不断激发人民的无穷智慧和力量，真正把人民群众面临的问题发现出来，把人民群众的意见反映上来，把人民群众创造的经验总结出来，积极在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，为推动国家治理体系和治理能力现代化和实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量、注入不竭动力。

（摘自《中国纪检监察报》）

## 两会召开，国家统筹治理进入新常态

杨雪冬

在世界各国政治生活因疫情非常常态化的情况下，召开大规模的政治集会，充分体现了中国统筹推进疫情防控与经济社会发展的能力、决心和信心，并将作为检验中国的国家治理从疫情防控应急化向常态化转变的标志性事件，载入国家治理现代化的史册。

现有研究表明，新冠病毒将会长期存在，由于病毒演化传播的特点，疫苗、药品研制的周期性等原因，疫情防控也将长期化，使应急管理常态化成为各国国家治理运行必须考量的重要内容。对于中国来说，疫情防控的常态化，给改革开放以来形成的改

革发展稳定关系，增添了新的维度，进一步考验着在复杂环境下国家的统筹治理能力。

统筹治理是一个通过合理安排政策议程、有效配置治理资源来平衡利益关系，有序解决主要矛盾的过程，针对不同阶段的不同矛盾，有相应的治理组合方式。在应对新冠肺炎疫情的武汉保卫战、湖北保卫战中，确保生命健康安全是第一位的，通过充分激发党的集中统一领导和“集中力量办大事”的制度优势，迅速聚集了医疗物资资源、医护人员，构建并运行起联防联控、群防群控机制，有效遏制了疫情的蔓延，为全国经济社会秩

序的恢复打下了基础。

随着疫情防控的常态化，统筹治理必须从应急状态转化到日常状态，但这是“新常态”，即将平衡好疫情防控与推进经济社会发展作为主要矛盾来调整，既要通过积极复工复产为疫情防控提供坚实的物质基础和社会基础，又能通过有效的疫情防控为复工复产复业创造安全放心的环境，实现确保生命健康安全和恢复正常生产生活秩序的双重目标。

全国两会的召开，标志着中国的统筹治理正在进入“新常态”。首先，在疫情防控过程中国家政治生活恢复正常化。每年的两会是中国政治生活中的一件大事，定期召开体现了国家治理的规范化制度化水平。随着疫情阻击战取得重大战略成果，两会召开的时间和方式也明确下来。尽管会期缩短、人员压缩、会议方式有所调整，但是政治集会的方式没有改变，会议议程内容没有改变，会议的功能没有改变。

其次，在疫情防控过程中社会生活恢复正常化。各地两会的顺利召开，积累了疫情防控中政治集会的经验，说明只要科学合理安排，就能降低乃至杜绝集会的风险。全国两会的代表委员来自祖国各地，汇聚北京，行使民主权力，是一次大规模的人员流动和聚集，存在更大的风险。但只要遵守规定，科学合理安排，就能安全顺利完成会议日程。这将为全国社会秩序的正常化提供宝贵的经验，提振全社会复工复产的信心。

第三，创新是“新常态”下统筹治理的内在要求。统筹疫情防控与经济社会发展是各国面临的难题，没有现成经验可循，必须大胆探索，在直面风险过程中学会应对风险。在疫情防控过程中，一些地方在复工复产复业方面进行了许多创新探索，尤其充分发挥了网络技术的作用，使长期探讨的“远程办公”“居家办公”等成为普遍现实。

（摘自《环球时报》）

## 厘清权责清单 推进治理能力现代化

周甲禄 梁建强

今年全国两会，政府工作报告明确提出，各级政府要坚持依法行政，建设法治政府，坚持政务公开，提高治理能力。

提升治理能力，厘清权责关系是其中的重要一环。

权力意味着责任，有责就要担当。党的十九届四中全会明确强调：

“实行政府权责清单制度，厘清政府和市场、政府和社会关系”“坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系”。权责明晰，成为现代治理体系的重要要求之一。国家治理体系和治理能力现代化，首先应当是政府治理体系、政府治理能力的现代化。权责

明晰、依法用权，是现代治理的基本要义。

职责明确、依法行政，历来是党和国家机构改革的重要目标。改革开放以来，我国先后多次进行集中的行政体制和政府机构改革，不断加强政府自身建设，其中的着力方向，就是厘清权责清单、权责关系，把优化政府机构设置和职能配置放在深化党和国家机构改革全局中统筹推进，把政府治理体系与党和国家机构职能体系、党的领导体系、武装力量体系、群团工作体系一起部署安排。

法无授权不可为，法定职责必须为。职责明确，是推进依法行政，实现国家治理体系和治理能力现代化的前提条件之一。职责明确，更要各负其责。权力对应着责任，用权的同时必须要履责，避免失职、渎职。

当前，一些地方探索公布责任清单，也是夯实责任的切实举措。如：广东率先出台省级生态环境保护责任清单；湖北、四川、山东等多地有关部门，也公布了权力清单、责任清单等。明确党政同责、一岗双责，权责一致、齐抓共管，失职追责、尽职免责等具体要求。

“法令行则国治，法令弛则国乱。”在职责明确的基础上，严格依法行政尤为重要。施政治国，都要以法律为准绳，确保法律得到有效实施和执行；全面依法治国，要求政府带头有法必依、严格执法，确保权力运行在法治轨道上。各级政府一定要严

格依法行政，切实履行职责，该管的事一定要管好、管到位，该放的权一定要放足、放到位，坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象。

管到位、放到位与克服职能错位、越位、缺位，是一个有机整体，需要统筹推进。依法行政是实现有机统筹的必由之路。法律的生命力在于实施。有了法律而不实施，或者实施不力，制定再多法律也无济于事；权责清单的生命力也在实施，有了清单就要执行，不能在执行中搞变通、打折扣。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”确保法之必行，需要在执行中加强监督，保障始终坚持严格执法、始终做到依法治理。我国正在构建一套全方位、立体化的科学有效的权力运行制约和监督体系，把权力关进制度的笼子，让一切权力循法而行。这对于保障依法行政而言，意义重大。

依法行政，离不开领导干部的率先垂范。“民以吏为师”。各级领导干部要带头依法办事，带头遵守法律。“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”

当前，各地正在着力统筹疫情防控与经济社会发展。大疫也是大考，在考验各级各地政府一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展的同时，也在考验其在构建政府治理体系中补短板、堵漏洞、强弱项，实现良法善治的能力。

（摘自《瞭望新闻周刊》）

## 名词解释

**1、两新一重** 2020年的《政府工作报告》中提出，重点支持“两新一重”建设。“两新一重”是指新型基础设施、新型城镇化和交通、水利等重大工程。国务院研究室解读称，党中央国务院基于中国当前推动经济高质量发展的需要，也吸取了各方意见，取最大公约数，提出了“两新一重”。“两新一重”既有新基建，也有新型城镇化，同时，传统的“铁公基”、水利、能源等重大工程也是需要的，很多工程本身也与生活密切相关。“两新一重”实际体现了以民生为导向的支撑内需扩大的重大举措。

**2、政治病毒** 全国两会期间，国务委员兼外交部长王毅就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。谈到中美关系时，王毅指出，新冠肺炎疫情是中美两国的共同敌人。相互支持帮助是两国人民的共同心愿。但令人遗憾的是，除了新冠病毒的肆虐，还有一种政治病毒也正在美国扩散。这种政治病毒就是利用一切机会对中国进行攻击抹黑。一些政客无视最基本的事实，针对中国

编造了太多的谎言，策划了太多的阴谋。最近，人们把这些谎言汇编成册，晒在互联网上公诸于世。如果再有新的谎言，这些记录还会继续下去。这本谎言录越长，越会拉低造谣者的道德水平，越会在历史上留下更多的污点。

**3、“两网”建设** 政务服务“一网通办”，是指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户，使人们办事像“网购”一样方便，打破公共管理的碎片化现象，让人民群众提升体验度和获得感。城市运行“一网统管”，旨在实现城市管理像绣花一样精细，对“人、地、事、物、组织”等城市管理和要素，基于“一套机制”、纳入“一张网格”、运用“一个平台”进行统筹管理。当前各地推进的“两网”建设是提升城市治理现代化水平的重要探索，有利于实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化的目标。

**4、新基建** 指以5G、人工智

能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施建设。2020年3月，中共中央政治局常务委员会召开会议提出，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。分析称，区别于铁路、公路、机场、桥梁等传统“基建”，“新基建”主要发力于科技端，具体来看包括5G基建、特高压、城际高速铁路和轨道交通、新能源汽车及充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等七大产业方向，具有数字化、网络化、智能化特征。

**5、云经济** 疫情引发“宅经济”，在线医疗、在线教育、在线办公、在线招聘等行业开启“云上的日

子”。分析称，疫情终将过去，疫情带来的一些变化会随之消散，但云上的日子绝非“云过暂留影”，将催化出经济领域、生活领域、生产领域的变化，并将迅速发展起来。

**6、城市大脑** 指的是以互联网为基础设施，基于城市所产生的数据资源，对城市进行全局的即时分析、指挥、调动、管理，最终实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥。如果把交通、能源、供水等这些散落在城市各个单元里的数据比作“神经元”，那么“城市大脑”就能将这些数据连接起来，相当于打通了“神经元系统”。